

## 稳中有进

## 总量承压而上 结构向新向优

上海社会科学院经济研究所所长 沈开艳

我国“十四五”时期,世界经济复苏乏力,单边主义、保护主义明显上升,全球产业链加速调整;我国发展进程中结构性、体制性、周期性问题相互交织,经济发展不平衡不充分问题依然存在,改革进入深水区。在这一复杂背景下,我国有效应对世纪疫情、“脱钩断链”、自然灾害等超乎寻常的冲击挑战,经济运行总体平稳、稳中有进,经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

对于我国这样一个大国来说,稳是大局和基础。面对多重超预期因素冲击,我国通过宏观政策逆周期和跨周期调节,打出了一系列宏观政策“组合拳”,宏观经济大盘稳固扎实。“十四五”时期,我国经济总量稳步攀升,连续跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元的台阶,2025年预计达到140万亿元左右,展现出较强的韧性和回旋余地;物价水平总体保持稳定;就业形势总体平稳,保障了民生和社会稳定。同时,内需市场持续壮大,消费的基础性作用进一步增强。尽管受到疫情冲击,但随着经济恢复和促

## 全面深化改革

改革是推动我国经济社会发展的根本动力。“十四五”时期,面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众新期待,我们党把改革摆在更加突出位置,在总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务基础上,成功开启进一步全面深化改革、推进中国式现代化的新征程。我国全面深化改革亮点纷呈,为中国式现代化提供了强大动力和制度保障。

经济体制改革是进一步全面深化改革的重点。“十四五”时期,我们党坚持和落实“两个毫不动摇”,充分发挥不同所有制经济的作用和优势,重大科技成果加速涌现,新技术新业态新模式蓬勃发展。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,完善按要素分配政策制度,中等收入群体稳步扩大。产权保护、公平竞争等市场基础制度不断健全,市场化法治国际化营商环境持续优化,全国统一大市场“四梁八柱”基本建立。在这一系列措施推动下,2021—2024年,内需对经济增长拉动作用增强,平均贡献率达到86.4%,超大规模市场优势进一步彰显。

## 民生为大

中国式现代化,民生为大。“十四五”时期,我们党始终坚持人民至上,将保障和改善民生置于发展全局的突出位置,统筹谋划、系统推进就业、收入分配、教育、卫生健康、养老托育等领域建设。5年来,我国民生事业发展取得重要成就,人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强,为经济社会行稳致远筑牢了坚实基础。

就业是最基本的民生。我们党坚持就业优先,千方百计拓展就业岗位,健全公共就业服务体系,提升劳动者就业创业能力,促进高质量充分就业。截至2025年8月底,我们超额完成5500万人的城镇新增就业目标任务,城镇调查失业率始终控制在5.5%的预期目标以内;过渡期以来脱贫人口务工就业规模稳定在3000万人以上,为推动经济健康可持续发展和保持社会稳定奠定了坚实基础。

增加居民收入是增进民生福祉、扎实推进共同富裕的必然选择。我们党着力拓展居民收入渠道,扩大中等收入群体规模。2021—2024年,扣除价格因素影响,全国居民人均可支配收入年均实际增长5.5%,与同期经济增速同步,农村居民收入增速持续高于城镇居民。人民生活水平和消费能力持续提升,共同富裕的基础更加坚实。

消费政策显效,消费市场稳步复苏,消费结构持续升级,最终消费对经济增长的年均贡献率保持在较高水平。投资的关键作用有效发挥,特别是高技术产业投资增速快于整体投资,为长远发展积蓄了动能。此外,面对国内外复杂金融环境,我国稳妥做好重点领域风险化解,守住了不发生系统性风险的底线。我国粮食安全、能源安全得到有力保障,产业链供应链的稳定性与安全性得到进一步提升。

在保持大局稳定的基础上,进是方向和动力。我国坚定不移实施创新驱动发展战略,新动能不断培育壮大。全社会研发经费投入强度较快提升,超过欧盟平均水平,基础研究和原始创新不断加强,并在若干关键核心技术领域取得突破;科技进步贡献率超过60%,创新型国家建设取得新进展。在创新成果的推动下,产业结构不断优化升级,制造业增加值占国内生产总值(GDP)比重保持基本稳定,2024年以新产业、新业态、新商业模式为核心内容的“三新”经济增加值占GDP比重约为18%,数字经济核心产业增加值占GDP比重为

## 为经济社会发展注入强大动力

习近平经济思想研究中心副主任 王 蕴

推动城乡区域协调发展是增强我国发展整体性、协调性的内在要求。“十四五”时期,城乡融合发展的体制机制不断健全,城乡融合发展取得积极成效。城乡居民收入比由2020年的2.56:1缩小至2024年的2.34:1。统筹发展的工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,区域发展呈现功能定位更加清晰、优势互补更加有效、区域联动更加紧密、发展活力更加充沛的鲜明特点。东部与西部人均地区生产总值之比由2020年的1.68:1下降至2024年的1.65:1,相对差距稳步缩小。

开放是中国式现代化的鲜明标识,建设更高水平开放型经济新体制是以开放促改革、促发展的战略举措。面对复杂严峻的外部环境,我国坚定不移扩大开放,实行更加积极主动的开放战略。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,制造业领域外资准入限制措施已“清零”,面向全球的资金、贸易、投融资、生产、服务网络加快构建;稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放,自由贸易试验区、自由贸易港建设深入推进。目前,我国货物贸易进出口总额稳居世界第一。

## 民生保障扎实稳固

国家发展改革委经济研究所所长 杜飞轮

社会保障是维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。我们党深入实施全民参保计划,全面实施个人养老金制度,持续完善跨省异地就医政策,扩大新业态从业人员职业伤害保障试点,优化社会救助和慈善制度,更好保障妇女、未成年人和残疾人基本权益。目前,我国基本养老保险覆盖超10亿人,基本医疗保险参保率稳定在95%以上;聚焦改善困难群众、重点群体生活,推动社会救助扩围增效、城乡低保平均标准持续增长。总的来看,社会保障网织密织牢,兜底保障功能持续强化。

人民健康是社会主义现代化的重要标志。我们党把保障人民健康放在优先发展的战略位置,持续深化医药卫生体制改革,构建优质高效的医疗卫生服务体系,织牢国家公共卫生防护网。目前,我国东中西部每千人口医疗资源差距不断缩小,超过90%的居民能够在15分钟内到达最近医疗服务点;截至2024年底,全国长期护理保险参保人数超过1.8亿,人均预期寿命提高至79岁,主要健康指标居于中高收入国家前列,全人群、全生命周期的健康服务供给不断增强。

此外,顺应我国人口发展的趋势性变化,我们党完善人口发展战略,将积极应对人口老龄化

10%左右。同时,坚持协调发展,促进城乡融合和区域联动,京津冀、长三角、粤港澳大湾区等增长极的引领作用持续显现,东中西和东北“四大板块”优势互补、齐头并进,城乡区域发展的协调性、平衡性进一步增强。积极推动经济社会发展全面绿色转型,单位GDP能耗和二氧化碳排放持续下降,生态环境质量显著改善,经济社会发展与环境保护协同共进的格局正在形成。

取得这些成绩的关键,在于习近平总书记领航掌舵,在每个关键时刻、重要节点作出战略判断,引领中国号巨轮乘风破浪;在于习近平经济思想科学指引,为推动我国经济高质量发展、科学应对重大风险挑战提供了锐利思想武器。展望“十五五”,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。用足用好这些优势,加强数字技术、绿色技术、生物技术等的创新突破与产业化应用,坚持内需主导、挖掘内需潜力,统筹推动传统产业转型升级与战略性新兴产业培育壮大、现代服务业与先进制造业深度融合,将不断巩固经济稳中向好态势、拓展向新向好趋势。

我们党正确处理改革发展和改善民生的关系,坚持在发展中更好保障和改善民生,加快推进社会领域制度创新,在就业、教育、医疗、养老、托幼等领域推出一系列重大改革举措,加快补齐社会服务、“一老一小”等领域的短板,推动改革发展成果更好更公平惠及广大人民群众;围绕建设美丽中国深化改革,健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护等领域的体制机制,统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,深入打好污染防治攻坚战,生态保护修复成效显著。

这些改革举措,推动我国各方面制度更加成熟更加定型。党的二十届四中全会《建议》将“坚持全面深化改革”列入“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则,要求聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革。坚持运用改革办法破解发展难题,围绕推动有效市场和有为政府更好结合、加快建设现代化产业体系、增强国内大循环内生动力和可靠性等进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,将进一步为发展增动力、添活力。

## 民生保障扎实稳固

上升为国家战略,完善生育支持政策体系,扩大普惠养老托育服务供给,为更好守护“一老一小”、促进人口长期均衡发展提供了坚实支撑。同时,坚持立德树树人根本任务,持续加大教育投入,深化教育领域综合改革,不断促进教育公平。目前,我国已建成世界规模最大的教育体系,学前教育、高中阶段教育毛入学率均达到92.0%,义务教育巩固率达到95.9%,高等教育毛入学率达到60.8%,促进公平、科学选才、监督有力的体制机制更加健全。

“十四五”时期,我国民生保障成绩单的取得殊为不易、成色十足,充分彰显了中国特色社会主义制度的显著优势。“十五五”时期,面对群众需求升级、人口结构变化与科技赋能带来的新机遇新要求,在基础性、兜底性领域持续发力、深耕细作,将进一步提高人民生活品质,续写更有温度的民生保障新篇章。

# 经济学家

## 解读

# 中国经济亮点

“十四五”时期,我国发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记指出:“过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就”。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们团结带领全国各族人民迎难而上、砥砺前行,经受住世纪疫情严重冲击,有效应对一系列重大风险挑战,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。在去年底举行的中央经济工作会议上,习近平总书记深入分析经济形势,系统部署2026年经济工作,为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。今天的理论版,邀请经济学家谈中国经济亮点、析未来发展大势,深化对党中央精神的理解和认识。

——编者

版式设计: 汪哲平



## 向“新”求“质”的动能不断壮大

中国社会科学院工业经济研究所研究员 曲永义

生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。新质生产力是当今时代的先进生产力质态。“十四五”时期,面对世界百年未有之大变局加速演进、国内改革发展困难挑战明显增多的复杂局面,我们团结带领全国各族人民紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,顶住各种冲击,推动新质生产力稳步发展、不断壮大。

科技创新为加快发展新质生产力提供强劲动能。科技创新是发展新质生产力的核心要素。“十四五”时期,我国深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,坚持“四个面向”,有组织推进具有战略导向的原创性、基础性研究。2025年,我国跻身全球创新指数排名第十位,比2020年上升4位,拥有的全球百强科技创新集群数量连续三年位居世界第一。关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新成果转化应用步伐加快,为新质生产力稳步发展提供了强劲动能。“上天入地入海”等大国重器频频亮相,企业发明专

利产业化率由2020年的44.9%提升至2024年的53.3%。

产业转型升级为加快发展新质生产力提供重要支撑。产业是新质生产力发展的主要载体。“十四五”时期,我国围绕加快发展新质生产力布局产业链,推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链,未来产业布链,产业体系不断向高端化、智能化、绿色化迈进,产业链韧性和安全水平不断提升。2020—2024年,我国高技术制造业增加值年均增长8.7%,产业链不断向高附加值环节延伸。特别是数字技术、人工智能等前沿新技术广泛向各产业渗透并与之深度融合,推动产业体系全面转型升级。截至2025年11月,我国建成“5G+工业互联网”项目数超2万个,实现41个工业大类全覆盖,为新质生产力加快发展提供了“源头活水”和可靠保障。

发展方式创新推动绿色生产力领跑全球。新质生产力本身就是绿色生产力。“十四五”时期,我国牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚定不移走绿色

## 对外开放鲜明突出“高水平”

中国人民大学经济学院执行院长 于春海

开放是中国式现代化的鲜明标识。“十四五”时期,面对经济全球化遭遇逆流、个别国家搞“小院高墙”“脱钩断链”,我国坚定不移推进高水平对外开放,加快从商品要素流动型开放向规则制度型开放转变,为中国式现代化持续注入强劲动力。

双向投资空间不断拓展。双向投资是对外开放的更高级形态,是我国深度融入世界经济的有效途径。在使用外资方面,截至2025年6月,“十四五”时期我国实际使用外资累计达到7087.3亿美元,生物制造、人工智能、绿色低碳等高技术领域成为我国吸引外资的新高地;在对外投资方面,总量规模稳居世界前三,2024年对外直接投资流量1922亿美元,占全球份额的11.9%。2021年至2025年上半年,我国与共建“一带一路”国家的双向投资规模超过2400亿美元,其中我国对共建国家的投资超过1600亿美元。我国“引进来”和“走出去”协调发展,在助力国内高质量发展的同时,也有力推动相关国家的经济社会发展,特别是助力全球南方国家的工业化和现代化。

高水平制度型开放扎实推进。对接国际高标准经贸规则,既是提升开放水平和质量的内在要求,也是建设全国统一大市场的题中应有之义,能够将国内市场、产业和

## 绿色低碳转型全面加快

中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员 郭兆晖 魏 杨

发展绿色低碳产业。“十四五”以来,1.98亿吨焦化产能、1.1亿吨水泥熟料产能完成超低排放改造,2000多台燃煤锅炉实施有组织排放改造,推动传统制造业在转型中重塑竞争力,绿色生产体系不断完善。目前,我国绿色低碳产业规模约11万亿元,未来还有较大增长空间。

生态环境更“美”。随着蓝天、碧水、净土保卫战向纵深推进,我国污染治理成效卓著。2024年,全国地级及以上城市空气质量优良天数比例达到87.2%,地表水优良水质断面比例提高到90.4%;全国森林覆盖率由2020年的23%左右提升至2024年的25.09%,成为全球增绿最多最快的国家;森林蓄积量超200亿立方米,提前完成2030年国家自主贡献目标,创造了最大发展中国家在经济社会快速发展的同时有效保护生态环境的成功实践。

制度保障更“实”。有效的制度能够为绿色发展提供重要保障。我们推动全国碳排放权交易市场平稳运行。截至2025年9月底,排放配额累计成交量约7.28亿吨,累计成交额约498.3亿元。河长制、

发展之路。截至2024年底,我国累计培育国家绿色工厂6430家、绿色工业园区491家;2024年,新能源汽车产量达1316.8万辆,产销量连续多年保持全球第一,持续丰富全球绿色产品供给。2021—2024年,规模以上太阳能电池、太阳能工业用超白玻璃、生物基化学纤维等绿色产品产量年均分别增长44.5%、114.7%、89.6%;可再生能源发电装机容量占比提升至60%左右,水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均稳居世界第一。正是因为不断推动创新发展方式,我国绿色生产力快速增长,成为新质生产力稳步发展的亮丽风景。

总的看,5年来我国新质生产力发展不断取得新进展,培育了更多向“新”求“质”的动能,激发了高质量发展强劲动力。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。巩固拓展完整产业体系、丰富人才资源等优势,着力推进发展方式转变和体制机制创新,因地制宜发展新质生产力,将推动中国经济航船驶向更加光明的未来。

## 制度型开放

人才的综合优势转变为国际竞争和合作新优势,并更加积极主动参与全球治理体系变革。“十四五”时期,我国22个自由贸易试验区主动对接国际高标准经贸规则,形成一系列制度创新成果;全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,电信、医疗和金融等服务领域开放试点有序推进,高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》;海南自由贸易港2025年12月18日正式启动全岛封关,正成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

我国高水平对外开放不断扩大,既得益于在加快构建新发展格局过程中不断发挥国内市场、产业、人才等综合优势,也得益于制度型开放的纵深推进。“十五五”时期,外部环境的不确定性和不可预测性显著提升。积极对接国际高标准经贸规则、实施自主开放和单边开放、推动内外贸一体化等,既充分彰显我国推动构建开放型世界经济体系的决心,也有助于将培育形成的新优势转化为开放发展实效。

## 绿色发展

林长制全面深化,碳普惠、绿色积分等创新激励模式不断涌现。全国20多个省份建立了跨省流域横向生态保护补偿机制,促进流域上下游合作共赢。各地也结合自身实际探索出各具特色的生态产品价值实现机制,为全国绿色转型积累了宝贵的经验。

生活风尚更“绿”。我们推动绿色低碳理念广泛普及,进博会、消博会等大型国际展会积极践行“零碳零塑”理念,全社会共建共享美丽中国的氛围日益浓厚。目前,新能源汽车、节能家电成为消费热点,节能节水器具普及率大幅提高,反对奢侈浪费、倡导简约适度的社会氛围愈发浓厚。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期,党的二十届四中全会《建议》提出“加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国”。加快建设新型能源体系,积极稳妥推进碳达峰碳中和、持续深化污染防治与生态保护、持续开展应对气候变化南南合作等,将在增强我国绿色发展动能的同时,为全球可持续发展注入中国动力。