

云南省南华县着力改变“落实看发文、成绩靠总结”倾向

# “年底天天围着材料转”，纠治！

本报记者 杨文明

## 因干部状态新观察·走进一线探作风

一场冬雨过后，云南省楚雄彝族自治州南华县气温骤降。南华县政务服务大厅内，不少办事群众端着工作人员送上的热水，身上不凉、心里更暖：实在不知道去哪办手续，还有“无差别受理，高效办成一件事”窗口可以兜底。

“落实上级要求的50项‘高效办成一件事’，我们只出了一个任务清单。”南华县政务服务管理局局长段加权说。

“州县不再单独制定配套文件。”短短十几个字，段加权看了又看。“如果没这句话，每个事项都得出个具体意见，还得配落实方案，再算上往县委、县政府报送的，得写不少材料。”段加权说。

以往遇到类似情况，摆在南华县政务服务管理局面前的，有两个方案：要么提前根据中央文件起草县里的实施方案，待省、州文件出台后再对照调整；要么等省、州出台文件后再起草。前者的好处是时间相对从容，但调整方案少不了折腾；后者的好处是后期调整少，但可能要得很急，少不了加班赶方案。

段加权说：“写材料我们还可以靠加班，征求不同部门意见的时间更不可控。有时候一份材料等一个部门意见，而该部门领导正好出差，等回来开完会，一下子就耽搁了三五天。遇到垂直管理的部门，相关部门还需要再上报审批，多久能办完很难估算。”

“现在落实只需要我们出一张任务清单，不仅省了制定文件的时间，更重要的是缩短了政策在基层落地的时间。”段加权说，以往有政策出台后，省里先要研究实施方案；省里出了文件州里出，州里出完才能轮到县里。到了县

里，有的既要上政府常务会，也要上常委会，到县乡落地常常要一两个月。

“如今，省里明确标准，各州市县都不必再单独制定文件！”段加权说，省里文件明确规定了牵头部门和协助部门，相当于省里做好了统筹协调工作。南华县只出一张责任清单，就完成了“高效办成一件事”的县级方案。

工作时间有限，忙着写材料，就会挤占其他工作的时间。“基层干部看起来很忙”，不仅意味着基层负担加重，更重要的是耽搁了抓落实。南华县政务服务管理局窗口工作人员李德枝一边体验事项办理流程，梳理流程堵点，一边找到政策可能覆盖的群体开展宣讲——省里文件一出台，政策便已开始在县里落地。

基层忙着准备的材料，有些是为了落实上级政策所需，还有些是应对督查考核。

南华县沙桥镇党政办主任鲁芮伶告诉记者：“以前，年底天天围着材料转。进入11月份，我们就要开始提醒各个中心站所提前准备迎检材料。上级要啥，我们自然就要准备啥。乍一看，每个部门每个层级的材料未必多，但加起来不是个小数。”如今，迎检材料只剩一份半年总结、一份年终总结。“就算是总结，县委书记和县长来了也不让照稿子念。”鲁芮伶说。

南华县龙川镇南秀社区党总支书记、居委会主任尤丽梅在社区工作已有十几年。减了多少材料？从尤丽梅的档案盒里可见一斑：以前年终材料可能摆满一桌子，现在两个档案盒足够！“检查工作靠开会，我们自然经常在会场；检查工作去街巷，我们肯定也得多去现场。”尤丽梅说，检

查方式变了，基层工作重心也会随之改变。

尤丽梅说：“上级部门日常工作督查，一般不会提前打招呼，也不必陪同，更不用提前准备材料。有时候等督查组走了，才通知我们说过来了。”以前天天围着电脑、手机转，现在大部分精力投入到社区集体经济发展、提升基层治理能力上。2021年，南秀社区集体经济收入仅5万元，如今，已跃升至40多万元。

“我们一定要纠治过去那种‘落实看发文、成绩靠总结’的倾向。”南华县委办副主任余坤说：“上级为基层减负，效果事半功倍！”这两年，南华县完善考核办法，将各个部门的考核整合为综合考核，对督查考核采取清单制管理，保留事项全部纳入清单，新增事项需要县委办审批。过去随

便哪个部门都能去基层督查考核，如今要先经过县里的审批，督查、考核数量得到控制。

能够量化的指标从政务数据中直接提取，基层除了必要的“三会一课”等记录，基本不必向考核组提供材料。而在综合考核时，考核组成员也是直奔一线，问群众感受、看项目进展。基层干部反映：无意义的加班少了，不必要的材料少了，在会场的时间少了，到现场的时间多了。

南华县坚持在基层一线、重点工作、重大项目中考验识别干部，各单位着重看能力，重一线、重实干的工作氛围日益浓厚。“基层干部不再忙于开会写材料，而是围绕群众急难愁盼忙，这是有意义的忙、有价值的干！”南华县委组织部副部长马正贤说。

## 别把干部困在案头

赵晓曦

准备材料、撰写材料、整理材料，是基层干部的日常工作之一，一段时间以来，特别是年底，不少基层干部困在案头忙于攒各种材料，挤占了抓落实的精力和时间。

如何让干部离开案头，深入地头？

砍掉不必要的文件材料，更多关注政策落地效果、群众满意度等实质性指标，本质上是推动工作评价标准从文字留痕向实干实效转变。南华县克服“落实看发文、成绩靠总结”倾向，优化考核办法，严控督查检查数量，更加注重结果导向，形成了重一线、重实干的工作氛围，基层千部干事创业劲头更足。

为基层减负，也要为基层赋能。基层干部回归本职、聚焦主业、更好担当，让办事提质增效。砍掉不必要的会议，开会就更应注重谋良策、出实招；清理冗余的工作群，群里的沟通更应便捷高效。“干好有用的事，少做无用功”，减掉了案牍之负，基层干部才有更多时间和精力静下心来谋发展干实事，“实地走”“实心帮”，把作风建设的成效变成群众看得见、摸得着的获得感。

## 编辑手记

河南鹤壁化解不动产登记历史遗留问题

## 靶向施策打通群众办证堵点

本报记者 朱佩娟

立专项工作组每周会商研判，纪委部门全程监督，靶向施策打通办证堵点；

破解验收卡壳难题，政府主动托底。部分开发企业因资金链断裂无法完成房屋质量与消防

鉴定，鹤壁市启动财政垫资机制，委托第三方机构完成专业检测，先行保障群众办证通道畅通，后续再由财政部门向企业追缴相关费用；

破解企业欠税难题，创新“证缴分离”。针对

对企业欠税导致群众无法开票办证的情况，税务部门实行“先开票、后追缴”模式，优先保障购房人办证权益，避免群众为企业失信“买单”；

破解土地查封难题，强化联动化解。对土地被查封的项目，专项工作组主动与法院对接沟通，依法提出执行异议，积极争取解封支持，为购房者尽可能扫清障碍。

截至目前，鹤壁市已化解115个住宅类问题项目，化解率达91.3%，助力近4.3万群众领到不动产权证。

## 国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准

本报北京12月25日电（记者李龙伊）记者25日从退役军人事务部获悉：退役军人事务部、财政部日前发出通知，明确自2025年8月1日起，再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。通知要求各地结合实际认真贯彻落实，切实保障抚恤金和生活补助金及时足额发放到位。

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，国家再次提高抚恤补助标准，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对退役军人工作的高度重视、对广大优抚对象的关心关爱。

河北三河深入整改商户招牌改色问题

## 力戒城市管理“一刀切”

本报记者 马晨

在河北省三河市鼎盛大街上，各色店铺牌匾在统一规范的框架下各展特色、错落有致。

今年4月初，三河商户牌匾禁用红蓝底色的要求引发关注。“好好的招牌说改色就改色，不仅花钱，还影响生意”“统一颜色看着规整，但没了自家特色，顾客都不好找店了”……一时间，沿街商户议论纷纷。

“以前确实存在执行中简单机械、‘一刀切’等问题，损害了群众利益，也影响了我们的公信力。”三河市城市管理综合行政执法局副局长张占军坦言。问题发生后，廊坊市委、市政府成立整改工作专班。

“三河市成立9个大组、115个走访小组，逐户上门致歉安抚，逐家落实赔偿事宜，把对商户经营的影响降到最低。”全程参与牌匾整改工作的三河市鼎盛东街道党工委副书记胡大鹏回忆，走访中商户各有顾虑：有的连锁商户需贴合品牌统一形象，有的商户觉得新牌匾材质更好，愿意继续使用……针对这些差异化需求，街道把选择权还给商户。截至目前，三河市被要求变更颜色的1800余块牌匾均已整改完毕。三河市依程序废止了引发牌匾改色问题的《三河市城市规划建设管理导则》。

整改带来的不仅是街景的变化，更有营商环境的优化。三河市持续规范城市管理执法行为，力戒城市管理形式主义“一刀切”，并实施包容审慎监管，推行提醒、告知、劝阻等柔性工作方式，落实“轻微不罚、首违免罚”措施。今年该市新增经营主体1.8万户，总量达12.2万户，发展活力持续增强。“执法人员听咱讲诉求、讲道理，有商有量。大家伙儿心气顺了，很多事反而更好办。”经营五金生意的高凤茹说。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 迟嘉瑞

# 四川乐山：打好“航运牌”、唱好“双城记”，“黄金水道”启新程

地处长江“黄金水道”上游的四川省乐山市，襟带三江、南北通衢，是成都平原经济区的重要水运枢纽，也是重特大件进出川的重要港口。

近年来，乐山坚持全面融入成渝地区双城经济圈建设，以岷江港航电综合开发为抓手，加快推进乐山港升级打造为成都平原经济区“天府港”，畅通成渝“黄金水道”，加快提升乐山区域中心城市能级，打造全省重要的区域交通物流枢纽。

打好“航运牌”、唱好“双城记”，乐山“黄金水道”启新程。

“黄金水道”通江达海 “一张图”谋划新空间

长220米、宽34米的船闸，“人”字形缓缓打开，一艘艘船舶顺水而下，从西南腹地通江达海。这是西南地区最大单级船闸——岷江犍为航电枢纽船闸开闸现场。犍为航电枢纽自2019年11月试运行起，已调度船舶5566艘次、载重量52.95万吨；下游不远处，龙溪口航电枢纽自2022年11月船闸通航，已来往船舶6480艘次、载重量75.81万吨。

船舶往来穿梭，乐山“黄金水道”建设扎实推进。

四川拥有长江、岷江等七大航运通道，却因航道等级不高、关键节点不畅，导致水运成本低、运能大、绿色低碳的比较优势未能充分发挥。作为长江经济带综合立体交通走廊规划的重点项目，岷江港航电综合开发项目应运而生，总投资550亿元，包括老木孔、东风岩、犍为、龙溪口4级航电枢纽、乐山港建设及岷江龙溪口至宜宾段航道整治。

四川省委、省政府赋予乐山重大使命，打造全省重要的区域交通物流枢纽，乐山启动“三年攻坚行动”，一盘棋谋划、一张图推进，凝聚强大工作合力。如今，犍为航电枢纽已建成投用；龙溪口航电枢纽船闸通航，9台机组具备发电条件；老木孔、东风岩航电枢纽进入施工高峰期；四川首条生态航道建设项目岷江航道整治一期工程完工。

“黄金水道”不仅能畅通经济脉络，还能促进生态与发展共赢。一处

处仿生态鱼道随项目而建，一场场鱼类增殖放流活动，让数百万条长江鲟、厚颌鲂等本地水生生物回归岷江。

随着岷江港航电综合开发和乐山港加速建设，岷江航道等级将由Ⅳ级提高到Ⅲ级，可实现1000吨级船舶常年通航、3000吨级船舶丰水期通航，让长江干流向四川经济腹地延伸162公里。

“水上蜀道”联动川渝 “一条江”打开新格局

从“通达”迈向“通畅”，乐山积极参与长江上游航运中心建设，成效已显现。

今年1月至11月，乐山水路货运量529万吨、首次突破500万吨，同比提升44%。乐山大件码头首次实现大规模散装吨袋物资转运。今年8月，来自德阳的55米高压闪蒸塔在乐山顺利吊装，发往印度尼西亚，创乐山吊装设备长度新纪录。

水上“新蜀道”联动川渝、走向世界，一系列方案政策落地，为乐山做活水文章注入强劲动能。

今年2月，四川省委、省政府对《乐山港总体规划（2023—2035年）》作出批复，这是四川首个获批的地区性重要港口规划；11月，四川省政府印发《“畅通一条江”航运振兴发展集中攻坚三年行动方案（2025—2027年）》，提出推动长江等级提升、岷江畅通，支持乐山培育临港产业集群。

在五通桥区，老江坝作业区大件码头完成初设批复，将构建“公铁水空”一站式多式联运示范基地；在沐川县，罗家坝作业区即将开工，紧连着炭库临港工业园区；在犍为县，高石坝作业区加快前期工作，旁边是犍为工业园区……港区“牵手”园区，将推动晶硅光伏、绿色化工、装备制造、食品饮料等优势产业延链壮大、集群发展，为乐山加快构建“241”现代工业产业体系筑牢水运支撑。

今年截至11月底，水运在乐山综合运输体系中的占比提升至15%。

如今，乐山统筹推进航电枢纽、港口、集疏运体系一体化建设，加强区域多式联运合作。随着岷江港航电综合开发、乐山机场等建成投运，乐山将形成集“公铁水空”于一体的综合立体交通运输体系。

一江清水向东流，连接川渝，承载经济，更推动“交通+文旅”全域融合发展。

从乐山港出发，上可连接成都，下可直达宜宾、重庆，有助于串联巴蜀地区世界级文旅资源。乐山积极参与共建岷江长江生态文旅走廊，“成渝地区双城经济圈巴蜀文化岷江旅游走廊——岷江乐山大佛景区‘三江禅韵’航线”入选“国内水路旅游客运精品航线典型案例”。

翻开通江达海的内河航运新篇章，乐山以航运为支点，加速融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，“一条江”打开新格局、激活“全域水”，货畅其流的“黄金水道”愿景加速成为现实。

数据来源：乐山市交通运输局、四川岷江港航电开发有限责任公司

