

做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

# 中央经济工作会议在北京举行

## 习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

本报北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作,分析当前经济形势,部署2026年经济工作。李强作总结讲话,对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出,今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,实施更加积极有为的宏观政策,经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展,现代化产业体系建设持续推进,改革开放迈出新步伐,重点领域风险化解取得积极进展,民生保障更加有力。过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,“十四五”即将圆满收官,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为,通过实践,我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会:必须充分挖掘经济潜能,必须坚持政策支持和改革创新并举,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出,我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供强需弱矛盾突出,重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题,经过努力是可以解决的,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战,不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调,做好明年经济工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争,更好统筹发展和安全,实施更加积极有为的宏观政策,增强政策前瞻性针对性协同性,持续扩大内需、优化供给,做优增量、盘活存量,因地制宜发展新质生产力,纵深推进全国统一大市场建设,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局。

会议指出,明年经济工作在政策取向上,要坚持稳中求进、提质增效,发挥存量政策和增量政策集成效应,加大逆周期和跨周期调节力度,提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量,加强财政科学管理,优化财政支出结构,规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难,兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律,坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量,灵活高效运用降准降息等多种政策工具,保持流动性充裕,畅通货币政策传导机制,引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制,提振社会信心。

会议确定,明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导,建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动,制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给,优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施,释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳,适当增加中央预算内投资规模,优化实施“两重”项目,优化地方政府专项债券用途管理,继续发挥新型政策性金融工具作用,有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。



12月10日至11日,中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。新华社记者 燕 雁 摄

高质量发展。

六是坚持“双碳”引领,推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要,加快新型能源体系建设,扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战,实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设,加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板,提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大,努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整,增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购,深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程,推行长期护理保险制度,加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观,努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线,积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场,因城施策控增量、去库存、优供给,鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革,有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险,督促各地主动化债,不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法,多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出,要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来,把握我国发展大势,坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向,坚持积极务实的目标导向,着力解决存在的困难问题,在质的有效提升上取得更大突破,增强居民和企业的获得感;增强改革与政策的协同效应,推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点,围绕做强国内大循环,拓展内需增长新空间;围绕发展新质生产力,推动科技创新和产业创新深度融合;围绕激发高质量发展的动力活力,坚定不移深化改革开放;围绕不断增进民生福祉,加大保障和改善民生力度;围绕守牢安全底线,严妥做好重点领域风险化解。

会议强调,要加强党对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导,各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观,坚持为人民谋福祉、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

会议要求,要做好岁末年初重要民生商品保供工作,关心困难群众生产生活,坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召,全党全社会要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,万众一心、砥砺前行,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,中央军委副主席,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。

习近平总书记指出:“越是发展任务重,越要重视生态环境保护,推动经济社会发展全面绿色转型。”

党的二十届四中全会提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。中央经济工作会议将“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”列入明年经济工作重点任务。

北京通州大运河畔,城市绿心森林公园水清岸美,曾经的化工厂成为生态绿地;天津子牙经济技术开发区,废旧动力电池拆解线“点石成金”,再生资源在园区内实现循环利用……

面向“十五五”,各地区各部门各行业把绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,统筹污染治理、生态保护、应对气候变化,推动产业结构、生产方式、生活方式变革,协同推进高质量发展和高水平保护。

### 积极稳妥推进和实现碳达峰

“十五五”规划建议提出,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。

生态环境部党组书记孙金龙表示,实现碳达峰碳中和,是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的内在要求,是党中央统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策,“要坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则,有计划分步骤实施碳达峰行动,牢牢把握实现碳达峰的节奏和力度。”

加快建设新型能源体系。

将加氢枪插入储氢罐接口,约10分钟后氢能大巴完成加氢,缓缓驶向公交站台。这里是位于浙江宁波慈溪的国家电网氢电耦合直流微网示范工程现场,“绿电”与“绿氢”实现双向转换。

国网宁波供电公司高级工程师叶夏明介绍,工程一期项目投运以来,已累计消纳清洁能源超860万千瓦时,制备“绿氢”近120万标方,“二期项目全面投运后,每天可满足10辆氢能大巴车充氢和50辆电动汽车充电。”

把中国式现代化底色擦得更亮  
——加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国

## 社论

# 坚定信心、鼓足干劲,确保“十五五”开好局起好步

在“十四五”即将圆满收官、“十五五”即将开启的重要历史节点上,中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。

这是党的二十届四中全会后党中央召开的一次十分重要的会议,对于我们坚定信心、奋发有为,实现“十五五”良好开局具有重大而深远的意义。

习近平总书记出席会议并发表重要讲话,全面总结2025年经济工作,深入分析当前经济形势,系统部署2026年经济工作,为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。

2025年很不平凡,在中国式现代化进程中具有重要意义。在外部压力加大和内部困难较多的复杂局面下,我国经济顶压前行、向新向优发展,保持了总体平稳、稳中有进的发展态势,展现出强大韧性和活力,经济社会发展主要目标将顺利完成。过去5年,我们有效应对各种冲击挑战,推动党和国家事业取得新的重大成就,我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升,中国式现代化迈出新的坚实步伐,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这是以习近平同志为核心的党中央团结

带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏的结果,充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

会议指出,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,这是党中央统筹国内国际两个大局,科学分析我国发展形势作出的重大判断,坚定了我们鼓足干劲、应对挑战、破浪前行的信心和决心。

必须充分挖掘经济潜能,必须做到既“放得活”又“管得好”,必须坚持投资于物和投资于人紧密结合,必须以苦练内功来应对外部挑战,会议概括提炼的这“五个必须”,是对我国发展实践的深刻总结,体现了我们党对做好新形势下的经济工作规律性认识的深化,对于我们不断巩固拓展经济稳中向好势头、在激烈国际竞争中赢得战略主动具有重大指导作用。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化,需要从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗,“十四五”时期已经打下坚实基础,“十五五”时期的根本保证。形势越是复杂,越要加强

党的领导,形成统一意志和强大合力。做好明年经济工作,各地区各部门要增强大局观、执行力,把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来,结合实际、因地制宜抓好落实。

要树立和践行正确政绩观,坚持为人民谋福祉、以实干出政绩,自觉按规律办事,完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划,推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境,加强政策宣传解读,充分激发社会正能量。

蓝图已经绘就,实干创造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,万众一心、开拓进取,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步,在新征程上续写“两大奇迹”新篇章,开创中国式现代化建设新局面。

本报记者

寇江泽

董丝雨

蒋雪鸿