

甘肃宕昌县提升基层医疗服务能力,降低就医成本——

“有医保有补助,不让大家因病返贫”

本报记者

宋朝军

2022年7月以来,县人民医院迎来4批次27名帮扶专家,坐诊、查房、手术等,提升当地医疗救治能力。县人民医院还选派180多名医务人员到兰州、青岛进修,赵彤辉就曾到青岛大学附属医院、兰大一院、兰大二院学习两年。

“管病人、上手术、出门诊……理论和实践水平都得到提升,关节镜手术实操技能就是在这期间学会的。”赵彤辉说,回到宕昌,兰大一院专家还会继续带教,持续提升基层医疗人员能力。

同时,通过“千县工程”,县人民医院采购关节镜等设备、仪器,引进并开展19项新业务及相关技术。有了人才、技术、设备保障,全院已进行130多台关节镜手术。马虎代连一家放下心来,决定就在县里治疗。手术很快,不到1小时就顺利结束,术后第三天,马虎代连便可以下床走路。

不仅便捷,就医成本也降低了。要是去外地,仅全家的路费、住宿费就得近万元,省下这笔钱,让马虎代连一家轻松不少。

有些钱不用花了,需要花钱的地方,负担减轻了吗?

住院、检查、手术、用药……一周下来,马虎代连原需缴纳费用约1万元。看起来不少,但作为城乡居民医保的参保人,她在本地可统筹报销80%的医保合规费用,解决了大头。而在参保阶段,宕昌县医保部门实时监测,已为贫困户家庭每人补贴100元参保费用。

一开始不知道花费,马虎代连担心报销完还是要花很多钱。医院工作人员又为她讲解了一系列兜底措施——医保已包含大病保险、医疗救助等,如果医保首次报销后,自付仍然超过5000元,还会触发大病保险报警机制,保险公司将主动联系,至少再多报销5%。

在汪布村,马虎代连还没出院,村党支部书记冉瑞斌就来了解情况、讲解政策——如果所有报销结束后仍花费较大,村里可以协助家庭申请民政临时救助。乡镇和有关部门审核后,全家每人每月补助700元,最多可累计1年。还有经济困难老人补助,家中成员优先安排劳务就业等措施。“如果遇到困难,有医保有补助,不让大家因病返贫。”冉瑞斌说,对于脱贫户,各级部门监测不停、政策不停、帮扶不停。

再加上60岁以上患者入院可按年龄阶段减免挂号费、医疗救助补贴

等政策支持,出院时,马虎代连实际缴纳了1340.41元。这是本次住院,马虎代连的唯一一次缴费。“一分钱都不用垫?”刚开始,她还很疑惑。“我们推行先诊疗后付费,‘床旁结算’,在本层护理站几分钟就能完成报销出院。”宕昌县人民医院党委书记权剑南介绍,通过信息化建设,医保报销的审核在院内就能实现。

“钱没多花,病治好了,心里也踏实。”收拾好东西,马虎代连握住赵彤辉和护士的手,使劲儿摇了摇,笑容满面。

本期统筹:郭雪岩

重点关注贫困地区“一老一小”健康问题

史毅

脱贫攻坚战取得全面胜利以来,我国继续聚焦重点地区、重点人群、重点疾病,建立了防止因病致贫返贫的长效机制和监测预警体系,加快提升贫困地区卫生健康服务能力,持续巩固基本医疗保障成果。当前,仍存在若干需要重点关注的风险,特别是贫困地区“一老一小”的健康问题。

这是因为脱贫地区的老龄化程度更高,“空巢老人”“独居老人”的风险抵御能力相对更弱,因重大疾病或意外伤害致贫返贫的可能性更高。此外,若对贫困地区儿童的早期发展支持不足,易引发贫困代际传递。

防止老年人因病返贫,要进一步提升贫困地区医养结合服务能力,完善全方位全周期健康服务体系。保障脱贫地区能获得适宜的、综合的、连续的健康服务,提高基层医疗机构服务能力,建立和完善重大疾病医疗

保险及救助制度。同时,积极改善农村基础设施和老年人居住环境,提高脱贫地区老年人健康管理服务水平,维护老年人的健康功能和自理能力,为有大病重病或长期慢性病的老年人家庭提供医疗支持。

避免因儿童生病造成家庭负担,建议在农村地区、贫困地区探索实施精准到人、指导到户的儿童早期发展干预项目,提高儿童营养、发育、心理健康水平。鼓励脱贫地区设立科学育儿指导基金,实施科学育儿指导项目,开展多种形式的婴幼儿照护指导试点,加强育儿科普宣传,为婴幼儿提供充足的早期发展支持。

(作者为中国人口与发展研究中心副研究员,本报记者杨帆采访整理)

■专家点评

实施提振消费专项行动,保持投资合理增长,全方位扩大国内需求,推动我国经济持续向好。

提升效益——

“以前下楼难,我只能望着窗外‘听个响’。现在装了电梯,我每天都能下楼转转。”年过九旬、家住浙江省杭州市萧山区城厢街道湘湖家园的居民丁滋冬说。

小电梯里有大民生。我国固定资产投资年度规模已达到50万亿元,但惠民生、补短板、育动能等任务还很重,必须把“钱”更好地用在发展紧要处,花在群众生活上。要优化政府投资结构,提高民生类政府投资比重,统筹用好各类型政府投资,加强政府投资全过程管理等举措,将更好地发挥政府投资的撬动作用,不断增进投资的综合效益。

畅通循环——

安徽优化无人驾驶航空器运营等市场准入环境,海南简化商业航天领域市场准入审批流程,云南深入开展市场准入效能评估……我国市场准入负面清单事项从2020年版的123项缩减至2025年版的106项,市场准入的“减法”换来市场活力的“加法”。

有了统一大市场,才能畅通大循环。阻碍市场要素流动的政策举措得到清理,但还有不少堵点和卡点。要统一市场基础制度规则,破除地方保护和市场分割,规范地方政府经济促进行为,统一市场监管执法,综合整治“内卷式”竞争等举措,更加有力有效地破除各种市场障碍,充分释放我国超大规模市场红利。

我们要牢牢把握建设强大国内市场这一关键抓手,坚定不移加快构建新发展格局,既立足国内需求,又通过对外合作拓展合作空间,定能推动中国经济在高质量发展的轨道上持续前行,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑,为世界经济注入更多确定性和正能量。

立器制造行业利润分别增长89.2%、86.0%、17.4%。

传统产业提质升级成效显现。前10月,传统产业新质生产力发展成效初步显现,利润明显高于行业平均水平。在原材料板块的化工、建材行业中,石墨及碳素制品制造、生物化学农药及微生物农药制造、文化用信息化学品制造行业利润分别增长77.7%、73.4%、19.1%,分别高于所在大类行业平均水平76.7个、78.8个、24.5个百分点;在化纤、橡胶和塑料制品行业中,生物基化学纤维制造、再生橡胶制造行业利润分别增长61.2%、15.4%,分别高于所在大类行业平均水平58.3个、20.4个百分点。

■不掉队 赶上来

“轻轻抬腿,慢慢往外伸,不疼吧?”甘肃陇南宕昌县人民医院住院部,骨科主治医师赵彤辉轻扶患者马虎代连的左腿,进行肢体抬高检查和训练。住院一周,马虎代连即将出院,赵彤辉嘱咐更细。

“不疼,谢谢娃娃。”马虎代连今年80岁,刚在县医院接受完关节镜微创手术,恢复良好。

宕昌县理川镇汪布村村民马虎代连,2020年脱贫,日常和儿子一起生活。今年8月中旬,她的左膝又肿又痛,甚至不能走路。在医院检查后,被确诊膝关节骨性关节炎、膝关节滑膜炎和膝关节游离体等。

老人年纪大,应该如何治疗?风险大不大?是否受罪?家人很是担心。

“可以通过微创进行关节镜手术,只需要在大娘膝盖下方打两个小孔,每个直径不超过5毫米。”赵彤辉向他们细致介绍。

那是不是要去省城?老人能奔波吗?县医院能做微创手术吗?家人疑问不少。

要在以前,县城医疗能力有限,马虎代连这样的情况需到兰州或四川成都治疗。而现在,得益于“千县工程”,宕昌这样曾经的贫困县也能完成微创手术。

2021年,国家卫生健康委启动“千县工程”,提升县医院综合能力,提出到2025年,全国至少1000家县医院达到三级医院医疗服务水平,以脱贫地区、易地扶贫搬迁安置地区等地的县医院为重点。

在宕昌,兰州大学第一医院对县人民医院进行“组团式”帮扶,加上与山东青岛市南区的东西部协作助力,

(上接第一版)

构建新发展格局,正是从畅通循环出发,把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

■加快构建新发展格局的优势不断增强

精美绝伦的艺术作品、如梦似幻的艺术影像、引人深思的艺术装置……前不久,在江苏省南京市浦口区四方艺术湖区美术馆举办的“NAFI2025南京国际艺术季”展览人气高涨,吸引众多艺术爱好者前来欣赏。

“近两个月时间累计接待观众近10万人次,作品销售近千万元,门票和文创收入均创历史新高。”活动相关负责人介绍。

加快构建新发展格局,必须正确把握形势,认清发展优势。

从大力提振消费到提高投资效益,从提升科技自立自强能力到纵深推进全国统一大市场建设,从优化消费环境到创新消费场景……近年来,各地区各部门思想认识持续提升,工作基础不断夯实,政策制度逐步完善,为加快构建新发展格局筑牢了坚实优势。

国内大循环内生动力日益强劲。

江西省萍乡市安源区五陂镇大田村的小院内,一栋两层小楼飘出咖啡香。由闲置农房改造而成的咖啡馆,成为不少游客休闲时的选择。安源区依托十里花溪自然风光打造的趣山野花溪营地,通过亲子手作、围炉煮茶等活动,丰富了“吃、喝、玩、乐、购”多维度消费体验。

“我们将持续强化政策引导、场景创新、业态融合,通过深化‘农业筑基、文旅引流、体育赋能、商业变现’的发展模式,推动消费形态向农、文、旅、体、商多元融合升级。”安源区有

前10月规上工业企业利润同比增长1.9%

8月份以来累计增速连续3个月保持增长

本报记者 (记者刘志强)记者从国家统计局获悉:前10月,规模以上工业企业利润同比增长1.9%,自今年8月份以来累计增速连续3个月保持增长;规模以上工业企业营业收入同比增长1.8%,为工业企业盈利恢复创造有利条件。10月份,受上年同期基数有所抬高、财务费用增长较快等因素影响,规模以上工业企业利润同比下降5.5%。

■权威访谈

学习贯彻党的二十届四中全会精神

习近平总书记强调,法治是中国式现代化的重要保障。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》),明确提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”“更高水平平安中国建设扎实推进”等目标任务,对坚持全面依法治国作出战略部署,为加强新时代审判工作指明了方向。为深入学习贯彻党的二十届四中全会精神,本报记者采访了最高人民法院党组副书记、分管日常工作的副院长邓修明。

深刻把握法治对于“十五五”时期经济社会发展的重大意义

记者:《建议》对“十五五”时期坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等作出战略部署,人民法院如何理解和把握其重大意义?

邓修明:法治是治国理政的基本方式。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治,创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,引领我国社会主义法治建设取得历史性成就,为续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了重要保障。《建议》对“坚持全面依法治国,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”作出战略部署,为建设更高水平的社会主义法治国家进一步明确了目标任务。

一方面,深刻认识法治是“十五五”时期经济社会发展的重要内容。《建议》在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”原则中提出“促进社会公平正义”“建设法治经济、信用经济”,在主要目标中提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”“更高水平平安中国建设扎实推进”,为我国社会主义法治建设明确新的目标、提出更高要求。

另一方面,深刻认识法治是“十五五”时期经济社会发展的重要内容。《建议》在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”原则中提出“促进社会公平正义”“建设法治经济、信用经济”,在主要目标中提出“社会主义法治国家建设达到更高水平”“更高水平平安中国建设扎实推进”,为我国社会主义法治建设明确新的目标、提出更高要求。

公正司法是全面依法治国的重要环节,在更高水平的平安中国、法治中国建设中担负着重要职责使命。人民法院要认真对标对表《建议》关于社会主义民主法治建设特别是推进公正司法的部署要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面履行、依法履行、勇于担当,加快推进新时代审判工作高质量发展,以严格公正司法服务建设更高水平的平安中国、法治中国。

另一方面,深刻认识法治是中国式现代化的重要保障。《建议》擘画了“十五五”时期经济社会发展的宏伟蓝图,是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。今年2月,《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》出台,对“以严格公正司法保障高质量发展和高水平平安”“更高水平平安中国建设扎实推进”,为我国社会主义法治建设明确新的目标、提出更高要求。

公正司法是全面依法治国的重要环节,在更高水平的平安中国、法治中国建设中担负着重要职责使命。人民法院要认真对标对表《建议》关于社会主义民主法治建设特别是推进公正司法的部署要求,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,全面履行、依法履行、勇于担当,加快推进新时代审判工作高质量发展,以严格公正司法服务建设更高水平的平安中国、法治中国。

邓修明:人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。司法审判是一项“守心”的工作,要坚持以人民为中心,始终“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

一是秉持“如我在诉”的意识。牢记感受公平正义的主体是人民群众,像自己“打官司”一样将心比心、换位思考,把法律规定与具体案情、天理人情、群众诉求等结合起来,努力寻找最佳的裁判尺度和效果,实现既定分、更止争,既解“法结”、更解“心结”。

二是切实加强民生司法保障。用心用情办好涉及就业、教育、医疗、养老、住房、社保等民生领域案件,敏于把握案件趋势及其背后的民生利益诉求,发挥好法治的引领、规范、保障作用,促进解决民生领域急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

三是健全司法便民利民举措。把构建高效便民、智慧精准的诉讼服务体系纳入“稳步推进基本公共服务均等化”目标中推进,深化落实规范立案与先行调解、起诉状和答辩状示范文本推广应用、诉讼服务中心无障碍建设等诉讼服务工作,真正想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需。

四是服务建设强大国内市场。建设强大国内市场,是“十五五”时期要推进的一项重点任务。人民法院要强化消费者权益司法保护,发挥预防式消费司法解释等作用,促进解决大力提振消费的痛点堵点问题。加强反垄断和反不正当竞争司法,助推综合整治“内卷式”竞争,依法规范地方保护和市场分割行为,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。坚持和落实“两个毫不动摇”,贯彻落实民营经济发展促进法和最高法25条具体举措,依法保护各类经营主体合法权益,保障公平参与市场竞争。

五是服务扩大高水平对外开放。如何服务增强国内国际两个市场两种资源联动效应,更好应对外部风险、维护国家安全,是人民法院面临的重大课题。一方面,要坚持依法平等保护中外当事人合法权益,进一步落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制,服务稳步扩大制度型开放,积极营造市场化法治化国际化一流营商环境。另一方面,要积极参与国际规则制定,恪守国际条约,尊重国际惯例,依法反制非法制裁和“长臂管辖”,引导和支持“走出去”公民和企业运用法治方式维护自身合法权益,坚定维护我国主权、安全、发展利益。

五是服务建设美丽中国。人民法院要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚持以最严格制度、最严密法治保护生态环境,配合做好生态环境法典编纂工作,围绕协同推进降碳、减污、扩绿、增长完善司法政策措施,因地制宜加强生态环境区域司法协作,把统筹高质量发展与高水平保护的要求落实到审判工作中,积极助推经济社会发展全面绿色转型。

记者:增进民生福祉是发展的根本目的,人民法院如何以公正司法促进实现这一目的?

邓修明:人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。司法审判是一项“守心”的工作,要坚持以人民为中心,始终“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

一是秉持“如我在诉”的意识。牢记感受公平正义的主体是人民群众,像自己“打官司”一样将心比心、换位思考,把法律规定与具体案情、天理人情、群众诉求等结合起来,努力寻找最佳的裁判尺度和效果,实现既定分、更止争,既解“法结”、更解“心结”。

二是切实加强民生司法保障。用心用情办好涉及就业、教育、医疗、养老、住房、社保等民生领域案件,敏于把握案件趋势及其背后的民生利益诉求,发挥好法治的引领、规范、保障作用,促进解决民生领域急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

三是健全司法便民利民举措。把构建高效便民、智慧精准的诉讼服务体系纳入“稳步推进基本公共服务均等化”目标中推进,深化落实规范立案与先行调解、起诉状和答辩状示范文本推广应用、诉讼服务中心无障碍建设等诉讼服务工作,真正想群众之所想、急群众之所急、办群众之所需。

四是服务建设强大国内市场。建设强大国内市场,是“十五五”时期要推进的一项重点任务。人民法院要强化消费者权益司法保护,发挥预防式消费司法解释等作用,促进解决大力提振消费的痛点堵点问题。加强反垄断和反不正当竞争司法,助推综合整治“内卷式”竞争,依法规范地方保护和市场分割行为,坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。坚持和落实“两个毫不动摇”,贯彻落实民营经济发展促进法和最高法25条具体举措,依法保护各类经营主体合法权益,保障公平参与市场竞争。

五是服务扩大高水平对外开放。如何服务增强国内国际两个市场两种资源联动效应,更好应对外部风险、维护国家安全,是人民法院面临的重大课题。一方面,要坚持依法平等保护中外当事人合法权益,进一步落实好外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,推动健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制,服务稳步扩大制度型开放,积极营造市场化法治化国际化一流营商环境。另一方面,要积极参与国际规则制定,恪守国际条约,尊重国际惯例,依法反制非法制裁和“长臂管辖”,引导和支持“走出去”公民和企业运用法治方式维护自身合法权益,坚定维护我国主权、安全、发展利益。

五是服务建设美丽中国。人民法院要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,坚持以最严格制度、最严密法治保护生态环境,配合做好生态环境法典编纂工作,围绕协同推进降碳、减污、扩绿、增长完善司法政策措施,因地制宜加强生态环境区域司法协作,把统筹高质量发展与高水平保护的要求落实到审判工作中,积极助推经济社会发展全面绿色转型。

记者:增进民生福祉是发展的根本目的,人民法院如何以公正司法促进实现这一目的?

邓修明:人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。司法审判是一项“守心”的工作,要坚持以人民为中心,始终“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

一是秉持“如我在诉”的意识。牢记感受公平正义的主体是人民群众,像自己“打官司”一样将心比心、换位思考,把法律规定与具体案情、天理人情、群众诉求等结合起来,努力寻找最佳的裁判尺度和效果,实现既定分、更止争,既解“法结”、更解“心结”。

二是切实加强民生司法保障。用心用情办好涉及就业、教育、医疗、养老、住房、社保等民生领域案件,敏于把握案件趋势及其背后的民生利益诉求,发挥好法治的引领、规范、保障作用,促进解决民生领域急难愁盼问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。