

新规压实碳考核责任

■本报记者 张胜杰

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》(以下简称《办法》),全国首个“双碳”综合评价考核办法落地。

中国宏观经济研究院能源研究所所长吕文斌在解读时称,《办法》首次以党内法规形式对碳达峰碳中和综合评价考核工作作出系统部署,是法治化推进“双碳”工作的基础性、纲领性文件,对于加强党对“双碳”工作的集中统一领导,引导和督促各地区党委和政府树立和践行正确政绩观,推动经济社会发展全面绿色转型具有重要意义。

业内人士纷纷表示,这是从政策倡导走向刚性约束的转折点,对地方政府的行为逻辑和产业资产配置将产生深远影响。至此,一场关乎地方政府政绩、企业生存发展的国家级“双碳”大考将正式拉开大幕。

动真格： 考核结果将直接关系干部选拔任用

“这次可是动真格的了!”“‘双碳’考核的结果直接影响干部的选拔任用。”这是近日记者在采访时听到的声音。

“十五五”时期,我国将实现由“能耗双控”全面转向“碳排放双控”。

“《办法》作为碳排放双控制度体系的关键制度,正式将碳排放双控要求纳入党内法规体系,将有力督促地方党委和政府坚决扛起碳达峰碳中和责任、抓好工作落实,确保如期实现‘双碳’目标。”国家发改委有关负责人近日在解读时表示。

当前,我国统筹发展、减排和安全的风险挑战明显增多。与此同时,碳排放要求正逐步融入国际贸易规则和供应链体系。欧盟碳边境调节机制(CBAM)已正式生效,对我国部分出口型企业形成现实压力。在此背景下,强化“双碳”工作,加快能源和产业绿色转型,不仅关乎国内可持续发展,更关乎我国在国际绿色贸易规则博弈中的主动权和话语权。

吕文斌认为,《办法》的出台体现出强烈的政治属性、鲜明的价值导向,确保了全党认识统一、方向一致,推动加快降低经济社会发展对化石能源的依赖,构建独立自主的新型能源体系,以全面绿色发展的确定性,应对外部环境急剧变化的不确定性。

“《办法》正式将碳排放双控要求纳入党内法规体系,是对地方政府考核方式的一次重要调整。”谈及政策的亮点,中国国际经济交流中心科研信息部副部长陈妍对《中国能源报》记者说,这项评价考核对象为省级党委和政府,目的是推动各省(自治区、直辖市)扛起碳达峰碳中和责任,通过压实地方责任,支撑实现国家层面目标。

值得注意的是,《办法》虽围绕“双碳”工作展开,但由于碳达峰碳中和是系统性工程,此次评价考核是对省级党委和政府的综合评价。在陈妍看来,“双碳”目标任务不仅涉及产业结构、能源结构、交通结构调整等,也与地方发展过程中推动技术创新、培育新兴产业和未来产业,处理好发展与保护的关系等问题紧密相关,是对地方政府执政能力的综合考验,也是对政绩观的全面考察。

与此同时,考核指标对地方有强制性和约束力,但评价工作强调差异化,也给地方探索绿色低碳转型路径创造了更多自主空间。“对于经济优势地区、可再生资源丰富地区和化石能源富集地区等不同类型区域来说,推进‘双碳’工作的路径方式大为不同,但都可以在绿色转型中发展生产力,形成绿色发展新动能。”陈妍说。

体系化： 既有“高压线”，也有“施工图”

《办法》最引人注目的设计,是构建了“5项控制指标+9项支撑指标”的评价考核指标体系。

具体而言,5项控制指标为碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油

消费总量、非化石能源消费占比,每一项都是对实现碳达峰目标起决定性作用的指标,任何一项完不成考核就直接面临不合格的风险;9项支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对“双碳”目标具有支撑作用的指标。

记者注意到,该考核由中央组织部统筹,国家发改委会同有关部门实施,实行党政同责、一岗双责,考核结果分为优秀、合格、不合格三个等次。如果控制指标和支撑指标全部达标,就是优秀;1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市),评价考核结果为“不合格”,而且评价考核结果是作为省级党委和政府领导班子以及相关领导干部综合评价、选拔任用监督管理的重要参考。

不少受访人士表示,这种带有“一票否决”的制度设计,使“双碳”考核力度显著高于以往。

上述国家发改委负责人称,“5+9”的指标体系既突出重点、又覆盖全面,既立足当下、又着眼长远,将引导各地区准确把握、高效落实党中央、国务院部署要求,确保如期实现2030年前碳达峰及相关目标。

“如果说控制指标是不可逾越的‘高压线’,而支撑指标则是‘施工图’,两者构成了‘目标—路径—责任’的深层逻辑。”国务院发展研究中心社会和文化发展研究部研究员周宏春说。

“这些指标均与碳达峰目标紧密相关,会对峰值高度产生影响,‘十五五’是碳达峰决胜期,也要确保不出现‘碳达峰’现象。”陈妍说,因此在评价考核中强调了多项控制指标要求,体现出评价体系的科学性,也有对具体工作实践的指导意义。

“评价考核本身不是目的,核心是推动更高质量做好‘双碳’工作。”中国宏观经济研究院能源研究所能源可持续发展研究中心主任田智宇认为,在评价考核中,要有效运用行政和市场手段,在市场机



图为北京市朝阳区望京SOHO。本报记者 焦翔/摄

制、资金分配、评先评优、选拔任用等方面加快完善配套政策,鼓励各地方在绿色低碳发展政策制度、体制机制等方面勇于创新、开拓新路。

新方式： 地方自主、国家把关，形成闭环管理

“十五五”时期是实现碳达峰目标的攻坚期、决胜期。按照党中央、国务院决策部署,不仅要如期实现2030年前碳达峰,还要实现“煤炭和石油消费达峰”“到2030年碳排放强度比2005年降低65%以上”“2030年非化石能源消费占比达到25%”等目标。

《办法》从目标分解、结果评定方面进行了部署。在目标分解方面,《办法》不再沿用以往能耗双控“自上而下”的方式分解目标,而是采用“上下结合”方式。

根据国家政策的要求,今年开始各个地方就需要制定自己的省级碳达峰行动方案。经过国家审核审定后,各地每年考核的依据形成目标到过程到结果的闭环管理,并且通过干部考核重构地方政府的激励体系,确保2030年前如期达峰。

在陈妍看来,此次评价考核并未使用

“自上而下”目标分解和“赋值打分”等传统方式,而是给予省级政府较强自主性。对省级政府来说,也不能逐级分解目标,应将“双碳”工作作为推动高质量发展的重要抓手之一,统筹推进科技创新、产业创新和经济结构优化调整,通过总量管理统筹发展与排放的关系,最终实现碳排放与经济发展脱钩。

不过,也有专家提醒,要谨防一些地方政府可能为了完成任务而大量投资绿电,忽视产业深层转型;或在考核压力下,以简单关停代替技术升级。

陈妍认为,通过评价考核机制,鼓励探索符合地方发展特点的绿色转型路径,形成可复制推广的有效经验,既可为其他地区借鉴参考,也是形成可对外宣介的中国经验和中国方案,助力对外讲好中国绿色发展故事。

据业内专家判断,随着“双碳”考核的常态化,我国区域经济的版图将加速重构。那些率先完成能源转型、构建起绿色低碳产业体系地区,将在新一轮发展周期中抢占先机;而固守传统高碳路径、转型迟缓的地区,则将在考核的重压下面临发展空间的急剧收窄。

图片新闻



4月24日,浙江省湖州市长兴县吕山乡,渔光互补光伏电站与绿色田野、村庄、河道等相映成景,构成一幅美丽的乡村生态画卷。人民图片

生态环境部：

“十五五”全面推进生态环境监测数智化转型

■本报记者 王林

监测是生态环境保护的基础,是生态文明建设的重要支撑。生态环境部日前召开新闻发布会,对现代化生态环境监测体系建设做出积极展望。面向“十五五”,紧扣“加快建立现代化生态环境监测体系”主线,加快打造“全域感知、人机协同、自主可控、智能高效”的2.0版国家网,全面提升自行监测监管效能,奋力实现现代化监测体系建设“两步走”的第一步目标,为全面推进美丽中国建设夯实监测之基。

大幅提升高空到近地立体监测水平

当前,生态环境部正按照生态环境重点领域专项规划部署安排,加紧编制生态环境监测“十五五”规划,以加快建立现代化生态环境监测体系为主线,聚焦网络、技术、管理、支撑四大领域重点发力,以更高标准保障监测数据“真、准、全、快、新”。

监测网络方面,重在拓展领域、丰富功能。在巩固现有3.3万个国家网点位基础上,实施新污染物、温室气体、生物多样性等五大网络提升工程,点位扩容至5万余个,实现降碳、减污、扩绿领域全覆盖。

监测技术方面,重在数智赋能、迭代升级。“十五五”时期,我们将全面推进监测体系数字化、智能化转型。力争到2030

年,国家网重点业务领域人工参与度降低70%,效率提升5倍以上。”生态环境部生态环境监测司司长张大伟表示。

值得一提的是,生态环境部作为牵头用户的高精度温室气体综合探测卫星近日成功发射,在国际首次实现了温室气体被动协同探测,这是我国现代化生态环境监测体系建设的重大进展。

目前,生态环境部作为牵头用户已有8颗环境和大气系列卫星在轨运行,还可统筹调用140余颗民商卫星数据资源。依托这些搭载了多光谱、高光谱、雷达等多类型先进载荷的“太空天眼”,每两个月即可对全国330万平方公里自然保护区、生态保护红线等重要生态空间,开展一次全覆盖体检;每季度对2.1万公里大陆海岸线及10万平方公里海岸带临近海域扫描一遍,及时发现人为破坏、违规占用重要生态空间等问题线索。

“十五五”时期,继近日发射的高精度温室气体综合探测卫星之后,还将再发射5颗生态环境卫星,加快形成多元化遥感产品全流程自动化生产能力,深化在生态破坏、固废非法倾倒、全球温室气体排放等领域的业务应用。到“十五五”末,将实现13颗生态环境卫星组网运行、全国数千架

无人机协同监测,大幅提升从高空到近地的立体监测水平。

建立“1+7+N”国家网运行管理机制

最近十年,是我国生态环境监测网络发展最快、成效最显著的时期,初步构建起陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的格局,实现对地级以上城市、重点流域及管辖海域的全面覆盖。

“十五五”时期,将做好两个坚持:坚持全域覆盖,织密天空地海监测网络;坚持规范运行,提升一体化管理效能。

具体而言:大气方面,设置1618个自动监测站,在京津冀及周边、汾渭平原等区域增设30余个站点;地表水方面,设置3030个监测断面,在170余个中小水体增设200余个断面;地下水方面,设置1958个监测点位,实现地下水资源三级分区全覆盖,并在522个“一区两场”(化工园区、垃圾填埋场和危险废物处置场)增设656个点位;土壤方面,设置3.2万个点位,基本覆盖所有县域及主要土壤类型;生态方面,设置214个生态质量综合监测站和1.64万个样地,覆盖森林、草地等八大生态系统;海洋方面,设置1411个监测点位,实现全部283个海湾和27个油气区全覆盖,并在南

海域加密布设。

同时,将建立“1+7+N”国家网运行管理机制:“1”即建设1个国家级天空地海一体化管理平台,实施统一指挥与统筹协调;“7”即建设七大区域管理平台,负责区域内数据生产与质量管控;“N”即国家网数万个监测点位,负责一线环境数据采集。通过该模式,实现天空地海监测任务统一管理、分区落实,全面提高网络运行效能。

此外,推进国家网与地方网深度融合,打造统一规范、高效联动的全国“一张网”。指导各地严格执行统一标准规范,健全质量管理体系,确保监测数据真实、准确、可比;强化地方网点位备案与数据联网,深化综合关联分析。目前,全国已有约2.5万个地方站点数据与国家联网。

加速推动新技术与监测业务深度融合

当前,人工智能(AI)正加速融入各行业,生态环境监测领域应用场景多、现实需求强,是新技术赋能的重要阵地。比如,开展固体废物非法倾倒常态化遥感监测,今年第一季度已运用“遥感+AI”技术手段,完成25万平方公里重点区域的排查。

“对于AI等前沿技术,我们态度始终明确,即立足实际需求,务实推进应用,确

关注

“十四五”我国油气储量大增、产量稳升

本报讯 4月29日,从自然资源部例行新闻发布会获悉,“十四五”我国油气储量大增、产量稳升,新发现大中型油气田225个,石油稳产2亿吨、天然气连年增产,油气勘探实现从浅层向深层、从陆地向海洋的战略拓展。

据悉,自然资源部会同有关部门,将油气作为新一轮找矿突破战略行动的重中之重,累计投入资金近4500亿元,取得了一系列重大突破。“十四五”时期,我国新发现一批大中型油气田,储量实现快速增长。新发现大中型油气田225个,其中,亿吨级油田13个、千亿方级气田26个。石油和烃类天然气新增探明地质储量较“十三五”分别增长51.7%和44.2%。深层煤层气新增探明地质储量超1万亿立方米,超过历史上浅层煤层气累计探明地质储量总和。2025年,页岩油首次在5大盆地8个油田提交探明地质储量,占当年石油新增探明地质储量的38%,非常规油气勘探成为拉动油气探明储量高位增长的新引擎。

得益于探明储量的大幅增加,“十四五”时期,我国石油产量稳定在2亿吨/年的水平以上。2025年,全国原油产量达2.16亿吨,创历史新高;天然气产量超2600亿立方米,连续九年每年增产超过100亿立方米。其中,页岩油产量突破850万吨、页岩气产量稳定在270亿立方米以上,成为增储上产的重要补充。油气总产量达到4.2亿吨油当量,为保障国家能源安全发挥了重要作用。

(宗和)

保用得上、用得得好。”张伟伟强调,“近年来,我们以科技体制改革为契机,依托京津冀环境综合治理国家科技重大专项,系统布局监测科技创新,推动新技术与监测业务从简单叠加走向深度融合。”

一方面,突出应用导向,深化有组织研发。包括摸排265项技术难点堵点,精准拆解4类300余项关键技术,联合80余家高校、科研院所及龙头企业,打造“集中突破、敏捷迭代、快速应用”的研发模式。

另一方面,聚力技术攻关,打造标志性成果。目前,50余项关键技术取得阶段性进展,主要集中在技术装备和模型算法两个方面。技术装备聚焦智能无人、新型感知、自主可控三大方向,模型算法聚焦“看”和“算”两个维度。

具体而言,“看”的维度,依托国产卫星数据自动化处理及AI遥感解译系统,生态破坏、固废倾倒、污染源异常排放等问题识别效率成倍提升;“算”的维度,建成行业高质量数据库,持续迭代开发监测大模型、41个业务智能体及170余项算法。

更重要的是,技术成果不能只停留在实验室,必须落实到业务应用中。建好中试验证平台,推动新技术在真实场景中充分测试,积极推动首台(套)等产业扶持政策落地见效,同步研制100余项数智化标准规范、技术指南。

张伟伟透露:“今年底前,我们将率先在京津冀区域完成约250个水气站房数智化改造,迈出‘感知网’成果列装的第一步。后续,将稳妥有序向全国推广成熟技术,全面厚植监测领域新质生产力,以数智化驱动生态环境监测事业迈上新台阶。”