

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □ 出版 《中国能源报》社有限公司 □ Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □ 第845期 □ 本期20版 □ 周报 □ 2026年3月23日 □ 国内统一连续出版物号CN 11-0068 □ 邮发代号1-6

以法固基促能源绿色发展

■本报记者 林水静 张胜杰



宁夏中卫市中宁县“沙戈荒”新能源基地。周序鹏/摄

法治立基，能源向善。近日，《中华人民共和国生态环境法典》(以下简称《法典》)表决通过，标志着我国生态文明建设迈入“法典化”新阶段。

作为我国第二部法典，《法典》是对现行30多部生态环境相关法律法规的系统整合。其中，能源作为保护和改善生态环境的重要发力点，在《法典》中留下了浓墨重彩的一笔。尤其是在《法典》第四编“绿色低碳发展”中，单设“能源节约与绿色低碳转型”一章，提及优化能源供应结构和消费结构，积极推动能源绿色低碳发展，推动节约能源和提高能源利用效率。还将碳达峰碳中和、新型能源体系建设等重大战略全面纳入法治轨道，为能源绿色低碳转型、能源安全保供、高质量发展提供了根本性、长期性、稳定性的法治依据。

受访人士纷纷表示，《法典》的颁布，不仅是我国生态文明建设的里程碑，更是能源高质量发展的法治基石。它将绿色低碳发展从政策导向上升为法律刚性，推动能源结构优化、技术创新和市场竞争重塑，为构建清洁低碳、安全高效的能源体系，实现“双碳”目标提供了根本保障。法治引领新纪元，以长期主义精神推动能源行业行稳致远。

让绿色低碳发展实现“有典可依”

将“绿色低碳发展”在基本法典中单独成编属全球首次。

当前，全球气候治理进入关键攻坚期，联合国环境规划署报告显示，即便落实各国国家自主贡献，预计本世纪末全球气温升幅仍将达2.3至2.5摄氏度，减排时间窗口持续收窄。

“从时代需求来看，《法典》顺应了全球应对气候变化之大趋势，也开创了全球生态环境法典化先河。”中国能源研究会能源金融与法律分会主任委员陈景东告诉《中国能源报》记者。

一直以来，我国受资源禀赋影响，能源结构偏煤，钢铁、建材、化工等高耗能行业碳排放占比偏高，资源利用效率仍存提升空间。这不仅造成大量能源资源无效消耗，也持续加剧大气、水、土壤等生态环境压力，推高生态环保治理成本。国务院发展研究中心社会和文化发展部研究员周宏春认为：“粗放的发展方式，不仅浪费资源能源，而且会增加生态环境保护的压力。因此，要改善生态环境质量，必须转变发展方式和生活方式。”

《法典》的发布，推动能源绿色低碳从分散规制走向系统立法，真正进一步实现“有典可依、有规可循”。

据中国电子信息产业发展研究院研究员冯相昭介绍，《法典》出台前，能源管理往往偏重供给保障，环境约束条款呈现碎片化。“《法典》的通过，将能源的开发、转化、运输、消费全过程全都纳入生态环境基准。这意味着能源活动不再仅仅是经济活动，其环境外部

性被法律化，从原来的‘政策驱动’转向‘制度刚性’。法律的稳定性为长周期、高投入的能源转型提供了坚实的法律预期。”

《法典》层面的明确定义，也为能源行业带来多重机遇与信心。

“《法典》的正式颁布，不仅是我国生态文明建设的里程碑，也为能源企业提供了坚实的法治保障。”固德威技术股份有限公司副总裁王英歌接受《中国能源报》记者采访时表示，“《法典》将绿色低碳发展写入法律，为行业提供了长期稳定的法治环境。如《法典》明确‘国家支持优先开发利用可再生能源’，细化‘国家推进风能、太阳能开发利用，坚持集中式与分布式并举’，这为分布式光伏和储能业务提供了法律保障。”

引领能源结构与用能转型全面法治化

《法典》以专门篇章系统规制“能源节约与绿色低碳转型”，正式引领我国能源结构调整与用能方式变革全面转入法治化、规范化新阶段。这一深刻变革，将重构整个能源行业的竞争逻辑与发展格局。



下转12版

推动县域充换电设施焕新升级

■本报记者 苏南

财政部、工信部、交通运输部近日联合印发《关于开展2026年县域充换电设施补短板试点申报有关工作的通知》(以下简称“通知”)明确，计划支持59个联合试点县。此外，通知还鼓励绿电应用，扩大试点覆盖范围。

在业内看来，通知旨在通过精准的政策激励，推动县域充换电设施从“有没有”向“强不强”“好不好”升级。

创新模式避免重复建设

通知明确，联合试点县应明确一个牵头县，具备条件的市辖区可参与联合试点县。原则上，试点县应在名单确定后三个月内开工建设，确因土地征用、电力改造以及不可抗力等因素无法完成建设投运的，可适当延长，最多不超过一个月。

特来电企业事业部总经理赵俊对《中国能源报》记者表示，通知要求“两县及以上联合申报”，为跨区县协同发展搭建了政策框架，各联合试点县通过“顶层统筹、机制联动、资源共享”实现高效协同，且该模式对跨区域充电网络互联互通具有根本性推动作用，“充电网”技术路径恰恰是实现这种跨区域互联互通的底层支撑。联合申报模式从根源上打破了行政区划壁

垒，一是推动跨区域设施布局一体化建设，构建跨区域充电服务圈，实现高速、国道、“四好农村路”沿线设施无缝衔接；二是实现运营服务一体化，推动各区县充电平台互联互通，统一结算，打破数据孤岛，保障跨区域充电高效便捷；三是实现资源共享一体化，统筹利用各区县电力、土地、产业资源，集中建设重卡充电站、光储充一体化场站等重点项目，提升跨区域充电网络整体服务能力。

业内普遍认为，联合试点模式有利于整合区域资源，统筹布局充换电网络，突破行政区划限制，避免重复建设。尤其是名额分配时，为扩大政策受益面，将“优先向尚未获得试点县备案的地级市倾斜”。这一模式体现出“补短板”，将有效推动充换电基础设施在县域地区的均衡发展。

在受访人士看来，当前县域充电基础设施建设的核心短板是“布局结构性失衡”。赵俊直言，电网接入制约、运维体系缺失等问题均由布局失衡衍生叠加，形成发展梗阻。尤其是充电设施高度集中于城区核心区域，乡镇及农村地区覆盖严重不足，农村物流节点、“四好农村路”沿线、3A及以下旅游景区等场景配套缺口显著，“有车无桩”矛盾突出。此外，农村地区因设施布局分散导致电网接入成本高，配套改造难度大，同时县域专业运维团队匮乏，老旧设备

故障频发、服务效能低，进一步加剧设施利用不均衡问题。这些系统性问题已无法靠单纯“建桩”解决，运营商必须具备跨区域平台整合能力，统筹设施布局与平台互联。

能链车联总经理王启晨也对《中国能源报》记者表示，当前县域充电的核心短板是结构性失衡而非单纯数量不足，建议高可用率场站统一平台接入，可按利用率、充电成功率等进行奖励，从“重建设”转向“重连通、重运营、重实效”。联合申报的核心是“成网”而非“凑数”，建议优先选择交通相连、场景互补、便于统一运营的区县组合，并提前引入具备经验的全国互联互通平台，确保跨县数据打通、运营统一，提高申报竞争力。

凸显光储充一体化优势

通知还鼓励发展大功率超充、V2G车网互动、光储充一体化和全液冷散热等前沿技术。在业内看来，这将推动我国充电基础设施从传统加油站模式向智能化、网络化、绿色化的能源枢纽转型升级。



下转12版

本报讯 近日，工信部印发《工业和信息化部办公厅关于公布绿色工厂、绿色工业园区(2025年度)名单的通知》，公布2025年度2038家绿色工厂与128家绿色工业园区名单。

工信部相关负责人在解读中介绍，绿色工厂与绿色工业园区在建设过程中突出标准引领。绿色工厂评价指标体系主要包括能源低碳化、资源高效化、生产洁净化、产品绿色化和用地集约化5个方面14项评价指标，进一步突出节能降碳导向；绿色工业园区评价指标体系则主要包括产业发展、能源利用、资源利用、基础设施、生态环境5个方面17个指标，进一步突出低碳化、循环化和集约化的核心导向。

近年来，在工信部牵头下，我国实施“分类施策、精准服务”“新技术新装备创新引领”，以及“绿色金融政策赋能”三大举措，持续提升绿色工厂、绿色工业园区含绿量。

各地区积极支持绿色工厂、绿色工业园区建设，部分地区结合实际情况对建设成为绿色工厂、绿色工业园区的给予财政奖补，并开通技改与项目审批绿色通道，实施重污染天气应急管控豁免等差异化政策。依托管理平台打造通用线上评价工具，企业、园区无需编制复杂评价报告，只需登录管理平台自主填报数据、上传佐证材料，即可自动生成评价分数，直观反映企业、园区短板弱项。

在绿色工厂建设中，我国大力推广应用节能降碳、节水减污、资源综合利用等先进技术，深化人工智能在能耗监测、流程管控等场景的融合应用，部分绿色工厂实现太阳能电解水制氢、智能风电光伏直流电直供铝冶炼等规模化应用。在绿色工业园区建设中，推广数字化碳管理平台、能源梯级利用、循环化改造，部分园区实现绿色电力直接供应，建设独立新型储能电站，绿色电力、氢能等低碳能源应用比例大幅提升。

此外，工信部还联合中国人民银行发布《关于用好绿色金融政策支持绿色工厂建设的通知》，推动国家开发银行、中国工商银行、中国银行等14家金融机构出台细化工作方案，组织各地工业和信息化主管部门定期推送绿色化改造升级融资项目，助力绿色工厂破解绿色转型资金难题。

相关数据显示，截至目前，工信部累计培育绿色工厂8336家，产值占规模以上制造业总产值比重达22%，绿色工厂能耗、水耗水平达到行业先进，优化梯度培育机制，带动地方建设省市绿色工厂1.6万余家；累计培育绿色工业园区616家，单位工业增加值能耗仅为全国平均水平的2/3，水耗降至全国平均水平的1/4，固废处置利用率超95%，带动区域绿色转型作用持续显现。

工信部表示，下一步，将以标准规范绿色工厂、绿色供应链企业、绿色工业园区精准化、精细化建设，充分发挥绿色工厂、绿色工业园区的标杆引领作用，加大绿色金融支持力度，形成一批可落地的绿色低碳改造升级项目，加快工业自身绿色低碳转型，为经济社会发展全面绿色转型提供技术和装备支撑。(全晓波)

二〇二五年度绿色工厂、绿色工业园区名单出炉

重点推荐

发扬历史主动精神，把握未来能源先机

太空资源

赋予能源更多可能

——访中国矿业大学(北京)校长刘波

□主编:李慧 □版式:侯进雪