

新能源建设指标投放将更精准

■本报记者 苏南



山西省正加快高质量存量风电光伏发电项目建设。7月14日，山西省能源局发布《关于公示2025年第二批拟废止风电光伏发电项目规模的清单》(以下简称《清单》)。《清单》显示，经汇总，拟对华能应县100兆瓦光伏发电项目等7个项目、规模35.2052万千瓦进行废止。其中，涉及风电项目2个，废止(核准)规模共计7.5万千瓦。而在此前的5月12日，山西省能源局已发布废止风电光伏发电项目14个、总规模59.1947万千瓦。

业内认为，山西省能源局此次公示拟废止项目清单，是新能源项目管理精细化、规范化的重要举措。未来，随着新能源建设规模的不断扩大，政策制定和项目管理将更加注重“质量优先、落地为王”的导向，推动新能源产业高质量发展。

清理“僵尸项目”，释放新能源发展动能

为加快推进存量新能源项目建设，优化电网接入与资源配置，提升项目落地转化率，近年来，甘肃、青海、山东、内蒙古、新疆等地政府相继对投资不积极、无法建设的风电、光伏“僵尸项目”进行清理整治。

以山西省能源局近日发布的《清单》为例，拟废止7个项目的主要原因包括：一是部分项目在取得核准或备案后，未能在规定时间内开工，或建设进度严重滞后，长期处于“未开工”或“停滞”状态，占用新能源建设规模，但实际推进缓慢，影响了整体项目推进效率；二是部分项目因缺乏必要的土地、电力接入条件或并网能力不足，导致项目难以落地，尤其在资源条件较差地区，若无法接入电网或满足电力输送需求，继续保留其指标将造成资源浪费；三是部分项目在技术、环保、土地使用等方面不符合现行政策或技术要求，如采用落后技术、未达到环保标准或占用生态敏感区域等，因此需进行调整或废止。

中国新能源电力投融资联盟秘书长彭澎在接受《中国能源报》记者采访时表示，各地对部分项目进行清理，即对已获得项目指标但未实际推进建设的项目予以废除，有助于优化本地投资市场。因为指标一旦下达，就意味着一定量的投资安排。若项目仅完成部分投资，将导致地方GDP投资核算与原定规划脱节，影响地方投资增长的准确性和可持续性。因此，仍希望已获得指标的项目按计划推进和建设。

厦门大学中国能源经济研究中心教授孙传旺指出，废止“僵尸项目”有助于盘活稀缺资源。通过清理占而不建的积压项目，可将有限的土地资源、电网接入空间和消纳指标从低效主体转移到更具建设能力的高效企业，提升单位资源的绿电产出，形成“存量置换增量”的良性循环，为实现“双碳”目标提供关键支撑。定期清理长期停滞的新能源项目，有助于强化新能源市场优胜劣汰的竞争机制，畅通落后低效产能的退出渠道，遏制“占指标、慢开发”的投机行为和“内卷式”恶性竞争，推动行业从规模竞赛转向质量竞争。

另有业内人士表示，废止“僵尸项目”不仅能够释放宝贵的新能源建设空间，还能将有限资源用于更具可行性和落地性的项目，提升新能源整体建设效率和投资回报率。通过清理未开工或低效项目，有助于推动更多项目尽快开工、并网，加快实现清洁能源替代，助力能源结构优化和绿色低碳转型。

重新分配指标，加快清洁能源替代进程

业内普遍认为，对部分未开工或不符合

条件的风电、光伏项目进行清理或废止，有助于倒逼企业更加理性地进行新能源项目投资，避免盲目抢装、盲目申报，从而提升项目质量，推动新能源产业健康有序发展。在项目清理后，地方政府和能源主管部门通常会根据实际情况重新规划和优化布局，确保新能源项目在科学性、合理性和落地性方面得到全面提升。

谈及清理后如何重新规划以推动当地新能源高质量发展，孙传旺提出，第一，优化空间资源配置。将风光发电基地优先布局在优质场址，引导因废止而释放的土地用于复合用地模式，统筹制定“光伏+生态治理”“风电+农牧业”等立体开发方案，推动新能源发电与国土空间规划、生态环境保护协同推进。第二，强化能源供需精准对接。构建电力系统与能源基础设施的双向交互共享机制，推动云计算、物联网、大数据等数字技术高效赋能发电项目规划布局，提升对新能源供需趋势与波动情况的预测精准度，进一步增强风光发电项目选址与用户电力需求的时空匹配度。第三，改善电力市场项目布局。完善电力领域新型经营主体的市场准入与交易标准，提升多样化主体在电力市场的参与度，为大型新能源发电基地、电网重要节点等布局提供战略支撑。

“如果项目确实无法在规定时间内推进，建议将相关指标予以收回，并重新纳入整体投资盘子，再进行投资方的优选工作，这种方式较为合理。”彭澎表示，以往项目在获得指标后，通常享受固定的标杆电价，上网电价基本无差异。但随着“极值电价”机制的引入，不同批次项目的电价水平会有所差异，这在一定程度上对投资方形成了激励与约束。若投资方尚未下定决心参与竞争，可以选择不参与极值电价的竞价，从而规避因电价波动带来的风险。这种方式有助于提升项目投资的精准性和合理性，对优化投资结构具有积极作用。

业内还指出，对于拟重新规划的区域，

应开展风能、太阳能资源评估，确保项目具备良好的资源基础。同时，要建立动态管理机制，定期更新项目库，剔除不具备建设条件的项目，补充符合条件的新项目。避免“一窝蜂”式开发，应根据电网承载能力、调峰能力和消纳能力，合理安排项目布局，推动新能源项目更加科学、有序、高效发展。

建立全生命周期管理机制，提升项目落地效率

业内普遍认为，应强化项目开工与建设进度的监管，建立项目全生命周期管理机制，对项目核准、备案、开工、建设、并网等全过程进行动态跟踪。对未按期开工或建设滞后的项目，应建立预警和退出机制。鼓励企业对项目进行承诺建设，对失信企业实施联合惩戒，将企业信用纳入新能源项目管理体系，全面提升项目落地率。

在孙传旺看来，应聚焦招商引资的可持续发展，严格论证新能源新建项目与区域产业布局、资源禀赋和市场条件的匹配度，妥善处理发电基地建设中的沉没成本，避免重复建设、无序竞争和资源浪费。同时，要避免风光发电项目建设推进中的混乱问题，明确项目投产与具体工程的时间表，厘清项目运营主体，提升风光发电项目的建设质量与管理水平，依法依规科学规划当地新能源产业布局。

在项目规划过程中，还应充分考虑地方产业结构、能源需求和生态承载力等因素，实现“以电促产、以产带电”良性循环。优先支持乡村全面振兴、产业园区、工业园区等重点区域的新能源项目，推动“光伏+农业、光伏+牧业、光伏+生态”等复合型项目发展，在不改变土地用途的前提下，实现土地资源的高效利用。

业内认为，对符合规划、具备建设条件的项目，应给予电价补贴、贷款贴息、绿色金融支持等政策倾斜，鼓励社会资本积极参与新能源项目投资，形成多元化的投资格局。

企业碳管理困境何在？

■本报记者 林水静

“双碳”目标的实现离不开企业碳管理的有效实施。近日，为进一步识别重点行业企业碳管理体系建设中的主要堵点、难点，增强企业建立健全碳管理体系的内生动力，形成碳管理政策合力，生态环境部环境与经济政策研究中心和自然资源保护协会共同主办“环境与气候治理研究与交流项目：企业碳管理体系”专题讨论会，与会专家从政策标准、企业实践、技术瓶颈、数据体系、金融支持、产业链协同等方面就企业碳管理的现状、挑战和应对途径展开交流讨论。

近两年，我国逐步建立碳管理相关体系，助力实现“双碳”目标与企业转型。2024年国务院办公厅发布的《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》首次明确，要建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹多重碳管理政策体系，并与全国碳排放权交易市场有效衔接，构建系统完备的碳排放双控制度体系，为实现碳达峰碳中和目标提供有力保障。2025年6月，生态环境部印发《产品碳足迹管理体系建设进展报告(2025)》，提出我国碳足迹管理体系的“两大基石”(规则标准和因子数据)及“三项制度”(产品碳足迹标识认证、分级管理、信息披露)已初步建立，为企业绿色低碳

转型提供了清晰指引。

与会专家指出，当前我国企业碳管理政策框架已初步形成，但具体细则仍需加快补齐。目前，碳达峰碳中和“1+N”顶层设计逐步完善，形成了以碳排放权交易市场和温室气体自愿减排市场为主的企业碳管理框架。同时，《碳排放权交易管理暂行条例》《企业可持续披露准则》等文件相继出台，对重点企业强制披露信息作出规定。但在制度实际运行过程中，仍存在碎片化与落地难的问题，比如，自愿减排市场因标准不够完善、激励相对薄弱等原因，企业主动性仍需激活。

中环联合认证中心气候事业部部长周才华指出：“从当前企业实际情况来看，部分企业开展碳管理，主要源于践行‘双碳’目标需要和满足国内外下游客户需求，通过下游推动上游客户开展碳管理工作，以此带动相关企业开展碳管理。此

外，部分企业还会出于ESG社会责任开展相关减排和增汇行动，这类项目虽与其主业无关，却能展现企业的社会责任担当。”

值得注意的是，当前我国不同行业在碳管理上面临的挑战并不一致。专家认为，为火电、钢铁、水泥、铝冶炼等高碳排行业，受全国碳市场履约、下游绿色原材料需求等影响，正在加快构建自身碳管理体系，强化机制保障和数据基础支撑，积极探索氢冶金、CCUS等减碳工艺。企业在碳管理上面临数据收集难度大、减排量资产变现困难等问题。而对于光伏、新能源汽车等行业，受国际贸易规则影响，这些企业碳管理体系整体布局相对靠前，但随着国际贸易规则日益复杂化，其碳管理成本明显增加。

总体来看，企业在开展碳管理时还需重点关注政策要求的变化，根据技术进步不断调整和优化减排目标，确保企业减排

目标的科学性和时效性，并培育和构建完善的低碳供应链，利用数字化转型升级、流程化标准化建设等方式进行体系化运营。此外，企业还需加大研发投入，探索前沿低碳技术应用，构建核心技术竞争优势。与此同时，企业碳管理并不仅仅是纯投入，企业可积极开拓碳资产，建立多元化业务布局，以降低低成本。

数据是企业生命线。在碳管理工作中，如何获取有效数据仍面临不少问题。清华苏州环境创新研究院天工智库中心特聘研究员郑颖指出，生产数据是企业的重要资产，也是建立行业碳足迹数据库的重要支撑。若缺乏可持续的商业激励回报，可能降低企业支持构建行业碳足迹数据库的意愿，进而影响碳足迹数据库建设质量与代表性。此外，企业内部碳管理工作本身也面临协同难题，碳管理通常

由企业某一部门牵头，需跨部门获取和整合数据，但工作成效高度依赖企业内部重视程度与沟通机制。如果企业未能有效开展内部宣贯与协调，容易导致掌握数据的一线部门与负责碳管理的部门之间配合不畅，影响数据的完整性与准确性。在供应链层面，数据获取难度更为突出。部分供应商出于对商业敏感信息泄露的担忧，往往对向链主披露详细数据持谨慎态度。

对此，郑颖建议，可引入第三方机构，对供应链数据进行脱敏处理，将经核查或者验证的核算结果反馈给链主企业，以平衡数据安全与信息透明的需求，推动整个链条协同开展碳管理工作。

宏观层面，专家认为，可加快构建政策、市场、产业多元协同体系，推动健全完善企业碳管理制度。一方面，形成统一的碳管理国家标准与行业细则，强化与国际规则对接互认，同时积极参与国际规则制定；另一方面，激活绿色金融工具，推动企业低碳表现与融资成本有效挂钩，创新碳资产质押等金融产品。此外，推动构建绿色供应链，强化链主责任，制定完善供应链减排标准。可探索以零碳园区为载体，加强政策、技术与金融等资源集成，推动碳管理从成本中心转型为竞争力资产。

上半年我国绿色贷款增加5.35万亿元

本报讯 中国人民银行发布的二季度金融机构贷款投向统计报告显示：今年以来，国民经济重点领域信贷保持较快增长。截至6月末，绿色贷款余额达42.39万亿元，比年初增长14.4%，上半年增加5.35万亿元，其中，基础设施绿色升级贷款增加较多，上半年增加2.11万亿元。

在科技金融方面，科技型中小企业贷款、高新技术企业贷款“量增、面扩”。截至二季度末，贷款余额同比增速分别为22.9%和8.2%，获贷率分别为50.0%和57.6%，分别比去年同期高3.2和1.0个百分点。

今年上半年，我国人民币各项贷款新增12.92万亿元，显示金融体系对实体经济信贷支持保持较高水平。其中，企事业单位贷款是信贷增长主体，上半年本外币企事业单位贷款增加11.5万亿元，主要是中长期贷款增加7.08万亿元，表明金融持续为实体经济提供稳定的资金来源。

在金融总量合理增长的同时，贷款行业结构持续优化。新增贷款主要投向制造业、基础设施业等领域。6月末，制造业中长期贷款余额同比增长8.7%，上半年增加9207亿元；基础设施业中长期贷款余额同比增长7.4%，上半年增加2.18万亿元。

(吴秋余)

江西上高：生态光伏美如画



图片新闻

近年来，江西省宜春市上高县翰堂镇坚持生态与经济共同发展，不断挖掘本土生态优势，通过“板上蓄水养鱼、种植喜阴药材、板上发电”的模式，在发展新能源生态经济的同时，为周边群众带来可观的农渔产业收入，助力乡村振兴。

图为7月24日航拍的翰堂镇新能源光伏基地，蓝色光伏板与湛蓝天空、郁郁葱葱的树林相映成趣，共同构成一幅夏日生态画卷。

人民图片