

成品油流通行业严监管促转型

■本报记者 渠沛然

成品油是关系国计民生的基础性和战略性资源,与国民经济运行和人民生产生活密切相关。为进一步健全成品油流通管理体系,推动成品油流通高质量发展,国务院办公厅日前发布《关于推动成品油流通高质量发展的意见》(以下简称《意见》),提出5方面21条具体举措。这是我国成品油流通领域深化改革的重要政策文件,通过系统性制度设计和创新监管模式,推动行业规范化、现代化和绿色化发展。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员郭焦峰对《中国能源报》记者表示,《意见》的出台是应对当前市场乱象的“及时雨”,也是引导行业高质量发展的“路线图”。“制度创新、技术赋能与绿色发展三管齐下,有望破解成品油市场监管分散、效率低下、环保滞后等长期存在的难题,推动成品油流通体系向更安全、高效、可持续的方向迈进。未来,政府需强化执行与协同,企业也需要加快适应新要求,共同构建现代化能源流通新格局。”

■ 释放关键信号

《2024年国内外油气行业发展报告》显示,2024年,我国成品油年消费超3.5亿吨,覆盖全国近11万座加油站,直接服务超5亿驾驶人员,是国民经济重要基础资源。受访人士表示,《意见》释放出多个关键信号,将引领成品油流通领域进入“强监管、高质量”发展新阶段。

在《意见》中,“监管”一词被提及多达32次。强化全链条监管,推动行业规范是重中之重。

《意见》提出建立覆盖批发、仓储、运输、零售的全链条监管体系,强调跨部门联合执法与数据共享,通过“双随机、一公开”抽查和信用分级管理,构建动态可追溯的监管模式。“这标志着监管重心从‘事后处罚’转向‘事前预防+事中控制’,推动行业从粗放式管理向精细化治理转型。”郭焦峰说。

“以前各地对于成品油流通监管差异较大。《意见》的出台,相当于给地方政府提供了指导,让省级政府在监管时有据可依。”一位成品油流通领域资深人士对记者说。

此外,《意见》明确支持生物柴油等清洁替代能源的流通管理政策,并要求加强油气回收治理、地下水污染防治,同时规范乙醇汽油市场秩序。此举呼应“双碳”目标,为传统能源行业注入绿色发展动能。同时,鼓励运用大数据、物联网技术建设智慧加油站和动态监管体系,提升行业数字化水平。这表明,未来成品油流通将依托技术手段实现效率与安全的双重提升。

值得注意的是,《意见》提出优化市场布局,拓展农村服务网络,鼓励企业向农村及偏远地区延伸零售体系,支持农村加油点升级改造,并拓展非油品业务,助力乡村全面振兴。此举既可解决农村用油难题,也可为企业开辟新增长点。

中国石油和化学工业联合会副秘书长庞广廉表示,未来成品油流通领域合规是生存底线,数字化转型是效率抓手,绿色与农村将是市场增长蓝海。

■ 直击行业“痛点”

《意见》直面成品油流通行业存在的“痛点”。

一方面,成品油流通市场存在监管碎片化与执法效率低的问题,“此前,成品油流通涉及商务、应急、税务等多部门,存在职责交叉、数据孤岛等问题。《意见》提出通过跨部门联合监管机制和综合执法改革,整合执法资源,明确责任分工,有望进一步提升监管效能。”郭焦峰说。

“监管‘九龙治水’就很难管好,《意见》出台后,通过提升政策效力层级,破解跨部门协同难题,为全国统一管理定调,相当于把政策和监管‘拎了起来’,这就意味着监管开始从分散治理向‘全国一盘棋’转型。”上述成品油流通领域资深人士说。



另一方面,成品油流通市场质量计量乱象频发,宁夏加油站计量作弊案、广西百色“鬼秤”作弊案、河南商丘加油站“缺斤少两”案、山东加油站高科技作弊案等凸显了非法调和油、加油机作弊等损害消费者权益的问题。“《意见》要求加强油品溯源倒查,完善计量检定制度,并研究防篡改技术规范,保障市场公平,显示出解决‘黑油站屡禁不止’‘加油机作弊’等顽疾的决心。”郭焦峰说。

此外,成品油流通领域的涉税问题一直是监管的重点领域。近年来,随着成品油市场的发展,相关涉税违法违规行为时有发生,给税收征管和市场秩序带来挑战,《意见》也指出问题所在,企业税务合规规划不容缓。

值得注意的是,《意见》还提及农村及偏远地区服务薄弱的问题。当前我国城镇与农村加油站的覆盖情况存在显著差异,部分农村加油点设施落后、布局不合理。

《意见》提出有序规划城区、公路沿线加油站建设,鼓励大型骨干企业将零售体系向农村及偏远地区进一步延伸;落实农村加油站建设支持政策,鼓励符合条件的农村加油站改造升级为加油站,保障农村

地区生产生活用油需求。引导农村加油站(点)结合农村消费特点,合理拓展非油品业务,全面提升服务“三农”能力,助力乡村全面振兴。

■ 力促健康发展

成品油流通市场在监管协同、质量安全、环保合规、服务均等化及行业结构优化等方面仍存在短板。《意见》通过构建全链条监管体系、强化跨部门协作,推动数字化升级等举措,系统性解决这些问题,促进行业向规范化、绿色化、现代化转型。

“《意见》将进一步促进成品油流通行业升级与效率提升。比如通过连锁经营、统一采购配送等现代化模式,推动中小型加油站整合资源,实现规模化发展。而数字化监管体系可降低企业合规成本,提高流通效率。”郭焦峰说。

迎来“严监管”的同时,行业也将通过保障能源安全与市场稳定、推动绿色可持续发展、激发农村经济活力“促转型”。

“应急保供措施和网点布局优化,将增强极端天气或重大活动期间的油品供应能力,维护国民经济运行安全。同时,环保治

理与清洁能源推广,不仅减少污染排放,也为生物柴油等新兴能源创造市场空间,助力能源结构转型。此外,农村加油点升级和非油业务拓展,可带动就业,提升农村消费便利性,形成‘能源服务+商业生态’的良性循环。”上述成品油流通领域资深人士说。

有业内人士指出,《意见》推动成品油流通高质量发展,破解监管升级与行业转型发展难题,而落地执行与利益平衡问题仍需关注。

“比如,政策要求建立跨部门联合监管机制,但实际执行中可能因部门间权责划分不清、协作机制不畅导致监管效率低下。”郭焦峰说。

“此外,在‘严监管’‘强监管’下,中小企业环保设施升级、数字化改造等合规经营成本上升,面临新业态与政策动态调整的挑战,若缺乏财税支持或梯度化改造,企业可能会‘隐形违规’,反而削弱了政策效果。”上述成品油流通领域资深人士说。

庞广廉表示,未来只有紧跟政策导向、强化内控能力的企业,才能在行业洗牌中实现健康可持续发展。

图片新闻

世界最大清洁能源走廊春节期间累计发电约40亿千瓦时



关注

抽蓄开发建设迎新政

本报讯 2月7日,国家发改委、国家能源局发布《抽水蓄能电站开发建设管理暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》明确,抽水蓄能项目开发建设立足加快规划建设新型能源体系和构建新型电力系统,坚持“生态优先、需求导向、优化布局、有序建设”总体原则,与国土空间规划、能源电力规划、其他相关规划和生态环境分区管控方案等统筹衔接,确保工程质量与安全,促进产业高质量发展。

《办法》同时明确抽水蓄能项目核准要求:一是项目核准前应开展投资咨询评估,重点评估项目建设必要性、技术经济可行性、生态环境影响等,从严控制成本和造价。二是项目核准时应征求省级价格主管部门意见。特别是对于服务对象为其他省(区、市)或服务范围涉及其他省(区、市)的项目,还应征求相关省份能源、价格主管部门及电网企业意见,并在核准文件中予以明确。三是项目核准后,如果主要核准事项发生变化,项目单位应及时以书面形式向核准机关提出核准变更申请。对于服务电力系统项目,应严格控制工程投资增加,在征求省级价格主管部门意见后,履行核准变更程序。(宗和)

国网陕西电力:

万家灯火团圆时 安全可靠保供电

本报讯 春节长假期间,陕西文旅市场火爆,全省重点监测的51个重点旅游景区,共接待游客791.3万人次,在南门城墙、大唐不夜城、中华郡等景区,活动精彩纷呈,人潮穿梭如织,绘就了一幅活力满满、热气腾腾的新春图景。

为保障春节期间电力安全可靠供应,人民群众亮堂过年,国网陕西电力各级运维检修部门加强输变电设备巡视检查和运行监控,提前在微地形、微气象等易发生覆冰的位置部署观冰哨点,安排人员24小时值守,确保设备设施运行正常,确保全省广大群众和重要场所、重要景区安全可靠供电。

同时,坚持优质服务“不打烊”,节日期间供电服务省、市、县、所四级值守11268人,驻点服务客户1623人次。开辟用电报装绿色通道,引导客户办理“网上国网”手机App业务11034件。

用电建议。

夜幕降临,袁家村华灯初上。国网咸阳市礼泉县供电公司烟霞供电所所长万海峰正带着徒弟们进行巡检。袁家村客流量大,春节期间更是人潮涌动,做好供电保障至关重要。为确保供电安全,该公司成立了春节期间袁家村应急保电小组,24小时驻守。今年袁家村新增了烟霞巷唐风街区,节目丰富,用电量增大。为此,供电公司备用了4000千瓦移动电源提供电力保障。

在武功县,长安锦鲤养殖基地养殖规模庞大,拥有1000平方米的展示区、20个多功能锦鲤池和50余亩养殖基地。春节期间,锦鲤销售火爆。养殖户宁军委介绍,由于养殖需要大量用电,无论是照明、打氧还是保暖都离不开电,国网武功县供电公司北营园区供电所所长周若愚经常前来走访检查,确保用电安全。



图为国网咸阳供电公司工作人员在袁家村进行电力设备巡视。国网陕西电力/供图

北韩村麻花专业合作社的麻花已有600多年历史,远近闻名。春节期间需求量大增,合作社机器满负荷运转。周若愚担心用电安全,特地前来检查电箱,并提醒合作社负责人韩联通,机器不能长时间连续运转,以免超负荷。

据了解,春节期间陕西电网运行平稳,

电网最大负荷3173万千瓦,全网日均用电量6.64亿千瓦时。国网陕西电力共安排生产值班人员5376人、抢修人员5735人、抢修车辆1162台、发电车199辆、发电机534台24小时待命,圆满完成了春节保供电任务。

(柴迎 王怡君 丁黎晖)