

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □ 出版 《中国能源报》社有限公司 □ Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □ 第782期 □ 本期20版 □ 周报 □ 2024年12月16日 □ 国内统一连续出版物号CN 11-0068 □ 邮发代号1-6

中央经济工作会议 为能源发展指方向

■本报记者 梁沛然 王林 董梓童

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作。

会议认为，今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。

会议强调，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序；必须统筹好总供给和总需求的关系，畅通国民经济循环；必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力；必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率；必须统筹好提升质量和做大总量的关系，夯实中国式现代化的物质基础。

经济稳步向好，能源彰显担当。能源是工业的粮食、国民经济的命脉。确保能源安全、经济、清洁和可持续供应，对经济稳增长和高质量发展具有重要意义。立足发展，先立后破、通盘谋划，既大力发展新能源，又注重发挥传统能源兜底保障作用，加快构建多元清洁、安全韧性的能源供给新体系。

坚持稳中求进， 持续增强能源自主保障能力

会议确定了2025年重点任务：大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求。以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

中国的能源转型，要坚持人民至上、绿色低碳、立足国情、创新引领、国际合作等理念原则。稳中求进，能源转型发展要做好“先立”。特别是要坚持先立后破、通盘谋划，传统能源逐步退出必须建



近年来，我国稳步推进建设以“沙戈荒”地区为重点的大型风电光伏基地。截至11月底，宁夏新能源发电装机4020万千瓦，新能源已成为宁夏第一大电源。图为位于宁夏腾格里沙漠边缘的光伏电站。 人民图片

立在新能源安全可靠替代的基础上，加强能源产供储销体系建设，补齐能源储备调节短板，发挥化石能源兜底保障作用，有效应对能源安全风险挑战。

能源基金会首席执行官兼中国区总裁邹骥认为，第一要“立电源”，加速发展风、光等可再生能源。第二要“立系统”，拥有一个高比例可再生能源的新型能源系统，才有可能提供稳定的、平稳的能源供给。第三要“立电网”，中国要有强大的电网，既要解决可再生能源的就地消纳问题，又要能实现省际互通互济。应利用20年左右的时间把非化石能源“立”起来，同时严控化石能源增量，以期实现能源顺利转型。

以进促稳，意味着要以能源高质量发展促进高水平安全。

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题，对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感，能源发挥着重要作用。

要确保能源供应的稳定性和可靠性，特别是在极端天气和高峰需求期间，保障居民和企业的基本能源需求。还要保证能源价格稳定，通过政策调控和市场机制，保持能源价格在合理区间，减轻居民和企业负担，促进社会稳定和经济发展。更要提高能源普遍服务水平，特别是在农村和偏远地区，通过电网

升级和可再生能源等项目，确保所有居民都能获得基本能源服务。

发展新质生产力， 提升能源含“新”量

会议明确，以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。开展“人工智能+”行动，培育未来产业。加强国家战略科技力量建设。健全多层次金融服务体系，壮大耐心资本，更大力度吸引社会资本参与创业投资，梯度培育创新型企业。综合整治“内卷式”竞争，规范地方政府和企业行为。积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业。

加快建设现代能源体系，需要不断提升能源含“新”量。持续加大科技创新，支撑能源转型力度，大力发展绿色能源技术，为能源产业基础高级化和产业链现代化插上“翅膀”。

发展新质生产力，体现在科技赋能和产业结构转型，离不开科技创新、绿色制造和新材料应用。业内人士表示，要加大能源领域的科技创新投入，特别是在新能源技术、储能技术、智能电网等领域，推动能源产业的技术进步和产业升级。推动能源行业的绿色转型，发展绿

色制造和清洁能源，减少能源生产和消费过程中的环境影响，提高能源利用效率。在能源领域推广新材料的应用，如高性能电池材料、高效光伏材料等，提升能源设备的效率和性能。

全国工商联副主席、通威集团董事局主席刘汉元表示，以技术创新为关键发力点，我国新能源产业链创新链不断增强，已成为领跑全球的新兴产业，形成绿色可持续发展的经济新动能。以风电、光伏为代表的能源产业，依托技术、装备创新实现蓬勃发展，正在改变传统化石能源资源的发展方式，为推动能源清洁低碳转型、经济社会绿色发展和应对气候变化注入强劲新动能。

“以前，我们使用的高纯晶硅的纯度只有6个9，如今我们可以做到11个9。”刘汉元告诉《中国能源报》记者，通威旗下永祥自主研发的“永祥法”目前已应用到第八代，产品关键性杂质元素纯度达11个9，产品纯度达到电子级水平，半导体电子级硅料已实现海外出口，实现了高纯晶硅“中国智造”。永祥股份现有500多项自主知识产权专利成果，得益于技术不断创新，高纯晶硅产能已突破85万吨，持续夯实通威高纯晶硅全球龙头地位。

下转7版

本报讯 新华社12月13日消息，国务院任免国家工作人员。任命王宏志为国家能源局局长，这一任命标志着王宏志正式接替此前担任该职务的章建华。

任免信息显示，免去王宏志的国务院国资委副主任职务；免去章建华的国家能源局局长职务。

公开资料显示，王宏志曾任中国华电集团有限公司副总经理，中国南方电网有限责任公司总经理等职。

2023年8月，王宏志任国务院国资委副主任。

2024年11月29日，中央组织部有关负责同志出席国家能源局领导干部会议，宣布中央决定：王宏志同志任国家能源局党组书记，免去章建华同志的国家能源局党组书记职务。（辛源）

国务院任 免国家 能源局 局长 王宏志

重点推荐

我国海上风电
持续迅猛发展

携手应对气变
上合正在行动

看更大的能源世界



微信



微博



抖音



快手

□ 主编：王海霞 □ 版式：侯进雪

美调高对华光伏关税 “小院高墙”损人不利己

■本报记者 董梓童 王林

12月11日，美国贸易代表办公室表示，2025年1月1日起，对从中国进口的太阳能级多晶硅、晶圆征收50%关税，税率较此前翻了一番，同时对部分硅产品征收25%关税，并首次将晶圆列入第301条关税清单。

近段时间，美国当选总统特朗普多次发布“逆全球化”言论，表示将对外进口的所有产品征收关税，包括对中国商品征收额外关税。美方频频掀起单边主义的贸易行为，为美国本土制造业筑起“小院高墙”。

外媒指出，美国此举是将自身利益需求强加于他国之上，不仅不利于美国光伏产业发展，还将扰乱全球光伏产业经贸格局，损人不利己。另外，值得注意的是，中国光伏产品对美出口仅占中国出口总量的0.3%，调高关税对中国光伏产业影响十分有限。

“美国需要进口 另外一半的光伏产品”

英国《金融时报》指出，晶圆和多晶硅

在太阳能电池制造中必不可少，钨则多被用于电脑芯片等产品中。美国对华再次挥起新关税大棒，进一步凸显出美国在能源和科技行业至关重要的原材料供应方面，严重依赖中国。

彭博社汇编的数据显示，全球85%以上多晶硅产自中国，全球80%的钨产自中国。美国自身并不生产钨，眼下正在大力鼓励新投资，包括考察韩国最大钨矿等。与此同时，中国在光伏产业链各环节均保持竞争力，为世界供应了80%以上的光伏产品。

其实，在本次关税上调前，美国已对中国光伏产品设置了诸多贸易壁垒，但对中国影响极为有限。一方面，中国对美出口产品总量占比不大。澳大利亚格里菲斯大学统计数据显示，中国对美出口的光伏产品仅占全部出口的0.3%。另一方面，美国本土产能严重不足，且扩张受阻，必须依靠中国产品。

彭博新能源财经中国能源转型分析师赵天依表示，美国尚未建立起一条完整的自给自足的供应链。从供给端来看，美国发布了很多产能扩张项目计划，但落地的

较少。而在需求端，预计明年美国光伏新增装机规模约50吉瓦，本土可供产能仅为25吉瓦，这意味着美国需要进口另外一半的光伏产品。

光伏行业分析机构Infolink Consulting指出，截至今年9月，美国本地硅片产能不足，因此尚无多晶硅进口需求，上调关税影响有限。同时，美国本土电池片产能增长仍相对缓慢，近3年采购电池需求非常明确。至于组件部分，仅从产能角度来看，美国本土组件产能理论上已能满足需求。然而，考虑到有效产能和实际开工表现，短期内仍需依赖部分进口量以补充市场空缺。

“这让美国建立本土光伏产能 变得更加困难”

美国调高关税背后目的昭然若揭，和此前美国发布《通胀削减法案》等种种政策一样，旨在通过不公平行为打压他国光伏企业发展，为美国本土光伏企业提供优势。然而事实是，即使“作弊”，美国光伏产业也无法交出及格答卷。

能源产业咨询公司伍德麦肯兹分析师埃莉萨·皮尔斯指出，美国本土光伏产能扩张计划实施远不及预期，已宣布项目和在建项目之间差距巨大。2024年，美国宣布了53吉瓦组件生产制造项目的扩产计划，完成度约70%。预计到2026年，完成度将下降至46%。

埃莉萨·皮尔斯进一步指出，虽然美国“知名且有盈利能力”的光伏企业正在“扩张”，但由于并不具备竞争力，根本无法保证自己的产品可以获得订单。中国企业晶科能源等已经在美国成功建立起了业务线。

美国罗仕证券高管菲尔·盛在一份说明中表示，对以前未列入第301条关税清单的晶圆征收关税可能会造成意想不到的后果，这让美国建立本土光伏产能变得更加困难。该说明称，来自中国的晶圆价格上涨对美国光伏企业来说是不利的。

一位在美国华盛顿特区工作的律师认为，如果美国光伏企业不从中国进口硅片，那么美国就无法制造光伏产品，调高关税是一个伪命题，无异于把美国光伏企业推进死胡同，而这对中国光伏产业发展几乎

没有影响。

另有专家强调，关税提高只会进一步推动美国市场上光伏、电池、新能源汽车产品成本上升，这虽然会导致中国能源产品在美国价格提高，进而降低在美市场竞争力，但同样会反噬美国自身，包括拖累美国相关产业发展、抑制需求等。

“美国制造业全面崛起 似乎并不现实”

中国新能源电力投融资联盟秘书长彭澎接受《中国能源报》记者采访时表示，从目前情况来看，美国制造业全面崛起并具备国际竞争力似乎并不现实。即使美国制造业能够满足国内需求，他们在国际市场上的竞争力仍然堪忧。美国可能会对本土制造业尤其是能源和高成本设备的使用进行补贴，但这种补贴不可能扩展到全球市场。

下转7版