

# 电力市场建设阶段性成果丰硕

■本报记者 李玲

## ■ 新能源入市稳步推进

在多位与会专家看来,电力市场建设有助于推动新能源消纳,因此新能源入市是电力市场建设的关键问题之一。

《意见》提出,到2030年实现新能源全面参与市场交易的总体目标,推动新能源入市节奏加快。数据显示,2023年,新能源市场化交易电量达6845亿千瓦时,占新能源总发电量的47.3%,部分大型发电企业新能源参与市场的比例已经超过50%。电力辅助服务机制挖掘系统调节能力超1.17亿千瓦,促进清洁能源增发发电量超1200亿千瓦时。

清华四川能源互联网研究院常务副院长鲁宗相介绍,从国际经验的导向政策来看,新能源参与电力市场主要分两类:第一类是基于电量的激励机制,即鼓励多用绿电,这需要配套的绿色证书对绿电进行认证,才能让绿电绿证具有商业价值并参与交易;第二类是基于价格激励,通过溢价补贴和差价合约的方式让电力参与新能源市场。

“我国新能源发展先是大规模上量,然后再引入市场方式进行激励,绿电、可再生能源配额制以及绿电、绿证市场都是其中的有益尝试。”鲁宗相指出,目前,全国绿电绿证交易最多的是冀北市场,具有很典型的代表性,因为其本身的消纳能力有限,促使相关主体在市场中寻找新能源发展空间。

国家能源局发布的最新数据显示,截至今年9月底,累计核发绿证超过23.19亿个,累计交易绿证3.59亿个,其中随绿电交易绿证1.85亿个。

以山东为例,山东省科学技术协会常委、山东省电力行业协会执行会长徐震介绍,今年山东省绿证交易增长速率较高,交易电量和新增用户均同比增加超过60%。

“山东省下一步要做的工作是进一步促进新能源入市和为全国大市场做准备,比如全国大市场中省间协调方面的问题,包括抽水蓄能、虚拟电厂等。”

## ■ 仍需多方发力

对于下一步我国电力市场建设该如何发力,多位专家给出建议。

王志轩认为,需要重点思考四方面问题。“一是要进一步调整和完善顶层设计,最重要的是要围绕新型电力系统的构建,注意不同主管部门之间的协调,重视上下位制度、不同部门、中央与地方、市场主体之间等多重关系的协同。二是电力规划机制与市场机制的协调,要区分弹性和刚性需求;三是正确认识新型电力系统下的系统成本,妥善处理电力价格的交叉补贴和向终端用户的传导机制;四要考虑绿电、绿证与其他低碳政策产品的顶层设计及国际互认问题。”

对于新能源入市,鲁宗相认为重点有两个问题需要解决。“第一是如何让新能源市场需求真正成长起来。第二是如何通过市场手段平衡新能源发电边际成本和系统成本之间的差异,通过构建辅助服务市场把更高的系统成本有效地分解和平衡。”

中国能源研究会分布式能源专业委员会主任段洁洁认为,未来分布式新能源对于就近消纳和支撑新型电力系统将发挥越来越重要的作用,可再生能源比例的提高也依赖于未来分布式能源能不能得到更好发展。绿色电力市场的交易问题,也是分布式能源如何实现绿电交易可能面临的问题。目前,真正的分布式能源交易很大程度上受到基础设施以及配电网和调度的限制。在这种情况下,需要体制机制突破,才有可能实现分布式能源在绿电市场中的交易。



电力市场建设是我国电力行业高质量发展的重中之重。今年以来,国家发改委陆续发布电力市场相关管理办法和规则,加快推动我国电力市场建设和完善。

当前我国电力市场建设进展如何?未来需要朝什么方向发力?在近日举办的2024绿色转型与高质量发展国际研讨会上,多位电力领域专家指出,当前我国电力市场建设进入关键期,亟需多方发力实现全国统一电力市场建设目标。

“电力市场是促进资源优化配置、可再生消纳和电力安全保供的重要手段。目前,我国电力市场建设取得阶段性成效,基本规则体系正在逐步完善,市场化电量逐步提升,绿电增长迅速,市场主体、交易模式和交易品种日益丰富,分布式电源、储能、虚拟电厂等新型经营主体逐步纳入市场,初步形成了中长期+现货+辅助服务+容量补偿的交易结构。”中国电力企业联合会专家委员会副主任委

员王志轩表示,未来,需要从物理特征、经济社会、政府治理三个体系来把握我国电力市场建设。

## ■ 交易机制不断完善

2022年1月,国家发改委发布《加快建设全国统一电力市场体系的指导意见》(以下简称《意见》),明确到2025年,全国统一电力市场体系初步建成;到2030年,全国统一电力市场体系基本建成,适应新型电力系统要求,国家市场与省(区、市)/区域市场联合运行,新能源全面参与市场交易,市场主体平等竞争、自主选择,电力资源在全国范围内得到进一步优化配置。

据介绍,我国电力市场分为省(区、市)/区域电力市场以及全国电力市场两级市场,其中省(区、市)电力市场发挥基础性作用。“目前主要的省级电力市场都已建立起来,个别区域电力市场也已建立,全国电

力市场也要逐步建立和完善。”王志轩指出,在价格机制方面,主要有发电侧价格、市场用户用电价格、跨区跨省交易受电地区落地价格、现货市场直接参与交易的用户侧用电价格等,不同价格形成了不同的价格机制。

当前,随着电力市场建设加快推进,我国电力市场建设取得阶段性成效,交易机制不断完善。“中长期交易市场在全国范围内已实现常态化运行,同时已有23个省份启动电力现货市场试运行,其中山西、广东、山东和甘肃现货市场已经转为正式运行,省间现货市场也于近日正式运行。在辅助服务市场方面,形成了以调峰、调频、备用等交易品种为特色的区域、省级辅助服务市场体系。”王志轩表示,市场交易电量持续提升,由2016年的1.1万亿千瓦时增长至2023年的5.67万亿千瓦时,占全社会用电量比重提升至61.4%,其中中长期交易电量占比超90%。

## 关注

国家发改委等八部门:

### 2030年构建完成系统完备的碳排放统计核算体系

本报讯 10月24日,国家发改委等八部门联合发布《完善碳排放统计核算体系工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出,到2025年,国家及省级地区碳排放年报、快报制度全面建立,一批行业企业碳排放核算标准和产品碳足迹核算标准发布实施,产品碳足迹管理体系建设取得积极进展,国家温室气体排放因子数据库基本建成并定期更新,碳排放相关计量、检测、监测、分析能力水平得到显著提升。到2030年,系统完备的碳排放统计核算体系构建完成,国家、省级碳排放统计核算制度全面建立并有效运转,重点行业领域碳排放核算标准和规则更加健全,重点用能和碳排放单位碳排放管理能力显著提升,产品碳足迹管理体系更加完善,碳排放数据能够有效满足各层级、各领域、各行业碳排放管控要求。

《方案》同时明确,全面落实全国及省级地区碳排放统计核算制度,对全国及省级地区碳排放开展统计核算,建立全国及省级地区碳排放数据年报、快报制度,提高数据时效性和质量。按照国际履约要求,逐年编制国家温室气体清单,完善数据收集机制,推动清单编制方法与国际要求接轨。(仲能)

### 宁夏煤炭总产能突破1.4亿吨

本报讯 宁夏回族自治区自然资源厅日前发布消息称,今年以来,宁夏煤炭资源增产出让稳步推进。宁夏自然资源厅积极推动新设煤矿开工,探矿权应转尽转,实行快报快批,已为银洞沟、韦四、南湾、马儿庄一井、马儿庄二井煤矿颁发采矿许可证,指导韦三、贺家瑶和曹家湾煤矿完善探转采手续并为其颁发采矿权许可证,累计新增煤炭产能1410万吨/年,全区煤炭总产能突破1.4亿吨。

同时,宁夏自然资源厅还以挂牌出让和协议出让方式,支持金家渠、永安、高闸、小泉、刘家沟湾和湾岔沟等煤矿续周边资源约6640万吨,进一步提高资源开发效率,保障煤矿稳产达产。

为优化矿产资源管理,提升资源配置效率,宁夏自然资源厅研究出台《关于深化矿产资源管理改革若干事项的通知》,通过优化调整全区矿业权出让登记权限,全面推进矿业权竞争性出让,推行全部矿种“净矿”出让,合理拓展协议出让范围,精简合并审批事项和申请材料,调整矿业权转让年限等举措,进一步优化营商环境,激发市场活力,为推动区内重要能源资源勘探开发和增储上产提供政策保障。(仲能)

“两新”政策惠民 市场活力尽显

## 新能源汽车产业链良性循环更畅

■本报记者 杨梓 苏南

“我家是旧汽车置换的新能源汽车,不仅使用成本降低,新能源的智能化、舒适度也发生了质的飞跃。我2022年买新能源汽车时国家补贴1万元,现在补贴2万元,政策越来越好。我们正在讨论要不要再换辆新能源汽车。”家住北京市通州区的马女士在接受《中国能源报》记者采访时表示。

汽车是消费品以旧换新政策的重点领域。今年以来,一系列支持政策相继落地,有效驱动汽车以旧换新。

商务部数据显示,全国汽车报废更新补贴政策实施以来,申请量快速增长。10月16日当日新增补贴申请量首次突破2万份。从4月27日收到第1份汽车报废更新补贴申请,到补贴申请量突破10万份,用时56天;从第10万份申请到第50万份申请,用时45天;从第50万份申请到第100万份申请,用时38天。截至10月16日24时,全国汽车报废更新补贴申请量已超过142万份。

受访的业内人士认为,“两新”政策既引导居民消费潜力的有序释放,也对新能源汽车市场及整个相关产业链产生积极影响,尤其是促进供需两端共同发展。供给侧方面,政府通过财政投入和政策支持,鼓励企业进行设备更新和技术改造,提升新能源汽车的生产能力和技术水平。消费侧,政府通过以旧换新等政策激励消费者购买新能源汽车,增加市场需求。

## ■ “真金白银”直达消费者

目前,我国汽车保有量超过3亿辆,更新换代潜力巨大。中国汽车流通协会专家委员会委员章弘在接受《中国能源报》记者采访时表示,我国汽车消费占社会消费品零售总额的比重高、增长空间大、带动效应强,对经济增长有明显的拉动效应。“汽车产业不仅自身能创造大量就业岗位,还能有效带动相关产业发展。例如,带动上游的钢铁、机械制造等产业,以及下游的能源、交通、金融、服务等产业。所以,汽车市场作为大宗消费领域,不仅直接促进经济增长和就业,还通过产业链的带动作用,间接推动相关产业发展。”

国家发改委资源节约和环境保护司副司长文华在“介绍消费品以旧换新行动进展成效和典型做法”发布会上表示,国家发改委会同财政部,综合各地区常住人口、地区生产总值、汽车和家电保有量等因素,向地方下达1500亿元超长期特别国

债资金,支持各地因地制宜实施消费品以旧换新,同时大幅提升重点领域补贴标准,让更多“真金白银”直达消费者。

提高能效水平是消费品以旧换新的重要鼓励方向之一。7月底,国家发改委、财政部联合印发的《关于加大支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》提出,提高汽车报废更新补贴标准,对符合报废标准的旧车并购买新能源汽车乘用车辆的,由原来的补贴1万元提高到2万元,对符合标准的燃油乘用车的补贴增至1.5万元。此外,8月商务部等七部门联合印发《关于进一步做好汽车以旧换新有关工作的通知》,对包括置换更新在内的汽车以旧换新作出进一步部署。

进一步推动以旧换新,各地积极响应。目前,重庆、北京、天津、上海、江苏等24个地区出台了支持汽车置换更新的政策措施,置换更新最高可享受1.8万元补贴。

“本轮加大支持‘两新’政策是促进汽车消费的难得机会。”重庆市发改委党组书记、主任高健表示,国家加大支持“两新”政策出台后,为尽快回应广大消费者期盼,重庆8月20日在全国率先推出落地政策,坚持做到“三个同步”,即补贴总体方案与包括汽车在内的分领域补贴政策同步发布、高效承接部委政策、“旧政策”与“新政策”有序衔接。“新政策推出后,我市汽车销量迎来爆发式增长,由重庆自行制定补贴政策的汽车置换更新平均每天申报量超700台,我们顺应市场需求,及时调配5亿元用于补贴汽车置换更新。”

## ■ 市场持续走强

记者注意到,不同地区对于新能源汽车换新的补贴政策存在差异。总体看来,在“真金白银”的补贴政策带动下,全国汽车消费明显增长。中国汽车流通协会的数据显示,8月,全国乘用车零售量为190.5万辆,环比增长10.8%;新能源汽车零售量达102.7万辆,环比增长17%。新能源汽车渗透率达53.9%,连续两个月超过50%。

“当前我国汽车领域以旧换新进展顺利,显著增加了新能源汽车销量,有助于促进新能源汽车产业链形成良性循环,未来以旧换新有望进一步推动汽车消费市场高质量发展。”章弘表示。

在业内看来,“两新”政策将有效促进新能源汽车产业链内部良性互动。上游的电池、电机等关键零部件生产得到提

升,成本降低,推动整个产业链发展。中游的汽车制造商在政策激励下加大研发投入,推出更多符合市场需求的新能源车型。下游的销售和服务网络得到完善,消费者购买和使用体验提升,进一步刺激市场需求。

中国汽车工业协会副秘书长陈士华近日表示,三季度,随着国家层面汽车报废更新补贴力度加大,地方置换更新政策陆续生效,加之车企纷纷推出秋季新品,乘用车市场逐渐回暖,特别是终端零售市场持续走强,“金九”效应继续显现。

汽车以旧换新政策已经取得一定成效,但在以旧换新流程、补贴效率等关键环节仍有改进空间。章弘也提到,存在的堵点主要包括报废流程繁琐、地方财政支持可进一步提升、回收体系不完善以及消费维权渠道不畅等。

例如,目前补贴申请主要通过全国汽车流通信息管理系统网站或汽车以旧换新小程序进行。有业内人士提到,需要进一步简化流程,提高效率,以便更多消费者申请补贴。

## ■ 期盼利好政策延续

随着汽车以旧换新的不断推进,报废旧车数量也在增加。“面对大量报废汽车,需要扩大回收网络建设,增加正规回收网点的覆盖范围,提升处理能力,在处理过程中更要避免对环境造成污染。同时,也要保护消费者个人信

息,在办理报废手续时,避免个人信息泄露。”章弘提到。

为进一步保障以旧换新政策落到实处,章弘建议,进一步简化补贴申请流程,确保补贴发放高效便捷,可以优化汽车贷款政策,提高贷款发放比例,降低消费者购车门槛。此外,须构建完善的报废车辆回收体系,确保回收流程的标准化与透明化,以减轻消费者的后续顾虑。同时,应提升汽车维修服务的质量与水平,保障消费者合法权益。这些举措能够有效消除汽车以旧换新过程中的障碍,增强政策执行的成效,进一步激发汽车消费市场活力。

在业内人士看来,在供给端,汽车企业要不断加强技术创新、优化产品结构,满足消费者对绿色智能汽车的需求。未来,可进一步扩大补贴范围,提升以旧换新政策对消费者的吸引力。

陈士华表示,考虑到以旧换新政策对拉动汽车消费已起到积极作用,为保障政策的稳定性、延续性和可预期,切实发挥好政策的促进效用,建议明年延续相关政策,并尽早发布相关实施细节,稳定市场预期。

值得注意的是,针对用于支持消费品以旧换新的1500亿元超长期特别国债资金后续是否会增加新的额度、扩大补贴品类,文华表示,将在全力抓好现有政策落实的基础上,扎实开展政策效果评估,总结和延续好的经验做法,做好增量政策的研究储备。

