

推动能源产业结构调整,促进社会经济高质量发展

## 绿色金融助力美丽中国建设

■本报记者 苏南

中国人民银行与生态环境部、金融监管总局、中国证监会近日联合印发《关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见》(以下简称《意见》),确定支持美丽中国先行区建设、重点行业绿色低碳发展、深入推进污染防治攻坚、生态保护修复等四大重点领域。政策措施包括完善结构性货币政策工具、充分发挥碳市场作用、优化激励约束机制等。

在业内人士看来,绿色金融是助力能源高质量发展的重要抓手,不仅为能源行业的绿色低碳发展提供了政策支持,还有助于推动整个社会经济的绿色转型和高质量发展。

## ■ 推动供需两端变革

业内普遍认为,《意见》的出台有助于推动能源产业结构调整,支持高污染、高能耗的传统能源企业向清洁能源转型,从而促进整个行业的可持续发展。

四川省环境政策研究与规划院能源与气候变化研究中心工程师向柳对《中国能源报》记者表示,《意见》是继《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》出台后,金融支持生态文明建设的又一专项政策,也是进一步深化改革以来发布的首份金融支持生态文明建设文件,支持领域更加明确,发力方向更加精准,必将有力支撑保障美丽中国建设走深走实。能源领域是这份文件靶向的重点,清洁能源、新兴固体废物综合利用、稳步推进金融机构参与全国碳市场建设、完善碳排放权及国家核证自愿减排量担保制度等,均是引导更多社会资本投向应对气候变化等重点领域。这些政策将与美丽中国建设和生态文明建设同向发力,助推能源系统加快绿色低碳转型,释放更大经济社会和环境气候效益。

《意见》提出搭建美丽中国建设项目库,以提升金融支持的精准性。这意味着能源行业中的绿色项目将更容易获得金融支持,从而加速发展。

“绿色金融政策的推动将在供需两端对能源行业产生深远影响。”厦门大学中国能源经济研究中心教授孙传旺接受《中国能源报》记者采访时表示,供给端,政策

支持有助于能源企业提高技术创新能力、缓解绿色投资压力,推动能源行业的低碳转型;需求端,清洁能源市场需求将进一步扩展,能源行业需优化绿色生产结构,满足新能源消费需求。长期来看,绿色金融政策将促进能源行业清洁化转型,提升可再生能源份额,推动资源高效配置,实现产业链的绿色升级。

在业内人士看来,健全风险防控机制的提出,将加强对重点领域项目融资情况的监测分析。这对于能源行业来说,意味着在追求绿色发展的同时,也将更加注重风险管理和控制。

## ■ 清洁低碳领域受益

2021年以来,生态环境部会同国家发改委、国家开发银行批准两批94个EOD(以生态环境为导向的开发模式)试点项目,在产业融合发展、实施路径、支持政策等方面开展探索,截至今年9月底,已有累计8只绿色转型相关REITs(基础设施领域不动产投资信托基金)产品上市,6只能源基础设施REITs,2只生态环保REITs,合计发行规模210.16亿元。

《意见》强调对重点行业绿色低碳发展的支持,这将促进能源行业向更清洁、低碳的方向发展。例如,通过加大绿色信贷投放和发展绿色债券等金融产品,鼓励企业采用环保技术和低碳工艺。

在业内看来,清洁能源、环保节能、碳市场相关、绿色技术等多种低碳类能源企业将会更受益。例如,从事风能、太阳能、水能、生物质能等可再生能源开发、利用的企业符合绿色低碳发展的方向,将更容易获得绿色金融支持。新能源汽车及其产业链相关企业,包括电动汽车制造商、电池供应商、充电设施建设企业等是绿色低碳转型的重要方向,也将得到金融支持。此外,提供节能技术改造、能源管理服务的企业帮助其他公司降低能耗和碳排放,符合绿色金融支持的方向。

“随着全国碳排放权交易市场的扩大和深化,涉及碳交易、碳捕捉与封存等业务的企业将受益。”向柳表示,从事绿色技术研发和应用的企业,如开发高效光伏材



## ■ 不断完善绿色金融政策

料、先进储能技术、智能电网技术等,这些企业可能会得到金融支持和激励。不过,需要注意的是,具体的受益企业将取决于是否符合《意见》中提出的绿色金融标准和支持条件,以及它们在实施绿色项目和转型过程中的具体表现。金融机构在提供支持时,会综合考虑这些因素。

“下一步,要统筹抓好绿色金融、创新金融落地,促进能源产业高质量、可持续发展。”向柳举例,比如,聚焦“十五五”谋划一批新能源发展、煤电节能降碳改造、重点行业领域电气化低碳化、新型电力系统、新型能源固体废弃物回收利用等重大项目,加快补齐能源绿色低碳转型的短板弱项。借助全国碳市场,促进碳金融产品和服务创新,拓展传统和新兴领域融资渠道和模式。推动能源企业提升排放量、减排量核算能力和碳资产管理能力,开展环境信息披露和可持续发展报告编制,不断增强可持续发展能力。

采访中,《中国能源报》记者了解到,我国绿色金融政策在实施过程中还面临挑战。一是绿色金融投资的标准化尚未统一,缺乏一个广泛认可和遵循的框架。这导致核算信息的质量有待提高,从而影响投资决策的准确性。二是目前绿色金融领域的第三方监督核查机制尚不完善,这使得在气候投融资过程中,市场的自我调节和驱动作用未能充分发挥,不利于气候领域的创新。三是目前中国绿色金融的发展主要依赖于政策驱动,市场的自我调节和驱动作用尚未得到充分发挥,这限制了气候领域的创新和发展。

针对目前绿色金融落实面临的堵点、痛点和难点,业内人士认为,需要通过加强政策制定、完善标准体系、加强国际合作和推动市场自我调节等多方面的努力

来解决,以促进绿色金融的健康发展。例如,提供财政激励,通过税收优惠、补贴、贴息等方式,鼓励金融机构和企业绿色项目上的投资等。

孙传旺认为,绿色金融可以为清洁能源项目提供多元化融资服务,引导资金流向低碳环保企业,降低供应链绿色转型成本;另一方面,借助数字金融等科技手段,实现环境风险评估与碳足迹追踪,为碳交易和绿色电力交易等市场化机制提供支持,形成政策、技术、市场协同效应,全面提升污染防治攻坚与绿色低碳转型效率。

业内人士普遍认为,绿色金融的具体操作需要政府、金融机构、企业和社会各界的共同参与和努力,通过这些措施可以有效地引导资金流向绿色、低碳和可持续发展领域。

## 《关于进一步优化绿色及转型债券相关机制的通知》发布

## 精准引导资金流向绿色转型领域

■本报记者 王林

10月10日,中国银行间市场交易商协会发布《关于进一步优化绿色及转型债券相关机制的通知》(以下简称《通知》)。《通知》结合前期项目实践积累和深入调研,研究优化绿色及转型债券相关机制,进一步满足企业绿色转型融资诉求,全方位引导资金流向绿色低碳领域,促进经济社会绿色低碳转型。

《中国能源报》记者梳理《通知》内容发现,优化工作机制方面,对信息披露和追踪、绿色项目遴选、资金监管等予以加强和严控;丰富转型金融产品方面,在鼓励产品创新、鼓励与ESG理念结合、拓宽发行人范围、拓展资金用途等方面均做出指导和细化。

## 破解绿色金融产品同质化问题

《通知》提出,鼓励企业开展绿色资产证券化等组合式创新产品。支持新能源、清洁能源、生态环保等绿色领域符合条件的项目申报发行绿色不动产信托资产支持票据、绿色资产支持票据(ABN)、绿色资产支持商业票据(ABCP)等创新产品,盘活绿色资产。

近年来,我国绿色金融体系日趋完善,初步形成以绿色贷款、绿色债券为主导,涵盖绿色股权融资、绿色融资租赁、绿色信托、绿色保险、绿色基金等多层次多元化的绿色金融市场,提供了全方位金融支持。

不过,总体来看,我国绿色金融发展依然面临产品同质化的挑战。一方面,金融机构绿色金融产品单一,以绿色信贷、绿色债券为主,体系相对成熟、规模居世界前列,但绿色保险、绿色证券和其他创新型绿色金融产品供给却与发达国家还有较大差距,不能满足市场投资的需要。

另一方面,绿色金融产品覆盖领域与受众主体较为单一,市场对于绿色消费端的支持不够充分。现有绿色金融产品对象多为公司业务,面向社会大众和普通居民的零售类绿色金融产品有待加强。

安永大中华区ESG可持续发展主管合伙人李菁接受《中国能源报》记者采访时表示,针对上述情况,金融机构应该从4个方面发力,一是依据绿色产业发展的投融资需求创新绿色金融产品和服务,二是推动绿色金融细分领域产品创新,三是探索“绿色+普惠”产品创新,四是服务转型金融领域。

“绿色金融是一项系统性工程,需要政府、金融机构、企业和社会各界共同努力。我们要以《通知》发布为契机,鼓励金融机构开发多样化的绿色金融产品,满足绿色产业的多元化融资需求,为绿色低碳发展提供有力的金融支持。”李菁强调。

## 加速推动转型金融与绿色金融衔接

中国人民银行研究局副局长张薇表示,随着国际社会对可持续金融概念的认知逐渐深入,在稳步发展绿色产业的同时,如何有序有效公正地推动支持减排行业和实体经济绿色低碳转型,成为当前更为艰巨迫切的任务。

《通知》在转型金融领域做出指示,拓宽转型债券发行人范围。支持有转型需求的企业发行转型债券,不限于钢铁、有色、石化等传统八大行业,拓展转型债券发行人主体范围,推动传统行业转型升级。拓展转型债券募集资金用途。鼓励企业按有关部委或相关主管部门制定的转型目录等标准,发行转型债券用于企业低碳转型,支持募集资金用于与碳达峰碳中和目标相适应、具有减污降碳和能效提升作用的项目及其他相关经济活动。

对此,《中国能源报》记者从中国有色矿业集团了解到,虽然其尚未在转型债券、可持续债券发行方面有所动作,但《通知》的发布,无疑将给传统行业转型升级带来积极影响。

转型金融作为绿色金融的延伸及补充,主要针对那些尚未达到环保标准的高碳排放行业和企业,支持后者向更加环保的经营模式过渡。根据李菁向《中国能源报》记者提供的数据,目前,我国绿色信贷



约占到全部信贷的10%,剩下90%的非绿活动大部分都需要转型。这表明,转型所需要的融资可能会大于纯绿项目产生的融资需求。

“转型金融不仅关注于促使现有高碳排放行业向绿色制造业和新兴产业转型,以实现减排目标,而且能有效弥补绿色金融政策的局限性,尤其是在绿色信贷政策中存在的排他性问题。”李菁坦言,“未来,我国转型金融市场将更加活跃,转型产品规模也将迎来爆发式增长。因此,应尽快设置结构化转型金融标准,加强转型产品的标准化信息披露,对接金融市场的互联互通与国际合作,加快推进转型金融市场的规范化、产品的多样化。”

## 防范“漂绿”“洗绿”行为

“绿色信息披露不透明”也是绿色金融发展亟需正视的问题之一。《通知》提到,完善绿债发行后跟踪监测。加强存续期管理,鼓励评估认证机构对存续期绿色债务融资工具进行跟踪评估。交易商协会将对绿债发行情况进行定期或不定期抽查,对于发现的违规行为,将及时督导纠正,并采取相应自律处理。

受访专家一致认为,绿色债券发行后的持续跟踪监测十分重要,这种监测机制

能够有效提升企业进行“漂绿”行为成本,缩小绿色债券与一般债券的效益鸿沟,削弱企业“漂绿”动机。

此外,持续的监测能够增强市场的透明度,减少企业与投资者、消费者之间的信息不对称问题,降低企业逆向选择的风险,遏制“漂绿”行为。以此促进绿色经济的健康发展,确保投资者的资金被真正用于环保和可持续发展项目,保护投资者的利益,推动整个社会向更加可持续的方向发展。

当然防范“漂绿”“洗绿”无法一蹴而就,需要监管机构、金融机构、企业等多方合力,建立起一套完善的绿色金融标准体系,包括严格执行惩处机制和责任追究体系,增强环境信息披露的质量等。除此之外,还可以运用金融科技工具。

李菁指出,金融科技通过提升投融资各环节的金融服务能力,降低融资成本,拓宽融资渠道,提升风险防范能力。人工智能、大数据、云计算、物联网等信息技术的应用,可以简化交易环节,增加金融产品供给,丰富金融监管模式,提高效率和安全性。此外,金融科技还能通过精确收集环境效益数据,提升绿色资产的识别效率,实时监控资金流向,及时发现绿色金融市场中潜在的风险点,确保资金被有效引导至绿色项目。

## 关注

## 国家统计局: 电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长24.8%

本报讯 根据国家统计局发布的消息,今年1—9月,全国固定资产投资378978亿元,同比增长3.4%,其中,民间固定资产投资191001亿元,下降0.2%。从环比看,9月份固定资产投资增长0.65%。

分产业看,第一产业投资7044亿元,同比增长2.3%;第二产业投资129685亿元,增长12.3%;第三产业投资242249亿元,下降0.7%。

第二产业中,工业投资同比增长12.3%。其中,采矿业投资增长13.2%,制造业投资增长9.2%。电力、热力、燃气及水生产和供应业投资增长24.8%。

第三产业中,基础设施投资同比增长4.1%。其中,水利管理业投资增长37.1%,航空运输业投资增长17.9%,铁路运输业投资增长17.1%。

分地区看,东部地区投资同比增长2.5%,中部地区投资增长4.5%,西部地区投资增长1.0%,东北地区投资增长3.8%。(江临秋)

## 水利部: 全力推进国家水网重大工程建设

本报讯 10月11日,水利部召开部务会议,指出今年前三季度水利建设规模和完成投资均创历史同期最高纪录,多地开展水土保持碳汇交易,全国首单水利基础设施投资信托基金(REITs)获证监会批复。

会议强调,要持续深化水利投融资改革,用足用好政策性、开发性、商业性金融工具,推广运用政府和社会资本合作新机制,继续谋划发行水利基础设施投资信托基金,统筹推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,健全水价、用水权市场化交易、水生态产品价值实现机制,构建多元化、多层次、多渠道的水利投融资体系,为推动水利高质量发展提供有力的资金保障。(林中原)