

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 出版《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第774期 □本期20版 □周报 □2024年10月21日 □国内统一连续出版物号CN 11-0068 □邮发代号1-6

参股企业由2家增加到10家，入股比例由2%提高至10%——

核电“大门”向民间资本越开越大

■本报记者 李玲



图为我国首个民间资本参股的核电项目——中广核浙江三澳核电项目2号机组穹顶吊装现场。中广核/供图

日前，经国务院常务会议审议，江苏徐圩一期、浙江三澳二期等5个核电项目获核准。据了解，这5个项目全部引入民间资本，且民营企业参股比例首次提高到10%，参与力度空前。

国家发改委民营经济发展局相关负责人表示，此次核电项目引入民间资本，是贯彻落实中央经济工作会议精神和党的二十届三中全会改革部署的重大举措，也是一项标志性举措。核电是国家战略性领域，此次较大规模向民营企业开放，充分彰显了国家坚持和落实“两个毫不动摇”、坚定支持民营经济发展壮大的决心和意志，将其他国家重大项目建设引入民间资本发挥示范作用。

开放力度前所未有

2020年9月，国务院核准海南昌江核电二期工程和浙江三澳核电一期工程。其中，浙江三澳核电一期是全国首次引入民间资本的核电项目，由吉利集团控股的吉利迈捷投资集团入股2%。2023年12月，浙江金七门一期核电工程获核准，民营企业万向集团入股2%。

此次国务院核准的5个核电项目共引入10家民营企业，参股比例由2%提高到10%，开放力度前所未有。具体来看，新核准的5个核电项目分别是江苏徐圩一期、浙江三澳二期、山东招远一期、广东陆丰1号和2号机组、广西白龙一期，涵盖“华龙一号”、高温气冷堆、CAP1000等多种核电技术路线。据了解，5个

核电项目由央企控股投资建设，总投资2400多亿元，预计可带动民营企业投资超过240亿元。

“2020年吉利集团参股2%核电项目，是我国民间资本进入核电领域的初步尝试，在这个过程中形成了比较好的经验，取得了较好效果。近年来，国家持续加大相关政策支持力度，民间资本逐渐进入核电领域。这将充分发挥国有资本和民营资本各自优势，共同推动核电产业高质量发展。”清华大学核能与新能源技术研究院副研究员周胜在接受《中国能源报》记者采访时指出。

“当前，在实现‘双碳’目标和构建新型电力系统背景下，社会对核电的地位和作用有了更深认识。民间资本更多地参与核电项目，在拓宽项目建设融资渠道的同时，也可以让核电产业更有活力，助推核电科技加快发展；此外，有助于国有资本和民间资本‘碰撞’，产生更好效果，更有利于核电产业和民间资本的繁荣，是一个‘双赢’举措。”一位不愿具名的核电领域专家告诉《中国能源报》记者，随着相关政策支持力度加大，民营企业参与核电投资将成为未来趋势，可能会有更多企业进入核电领域。

有利于产业链协同发展

核电领域关系国民经济命脉和能源安全，专业性强，投资运营门槛高。一直以来，核电项目主要由中央企业投资和运营。

“与其他发电项目不同，核电项目本身技术含量

高，投资非常大，一座核电站的投资规模通常为几百亿元甚至上千亿元。更重要的是，核电项目的审批周期、建设周期、运营周期都远长于其他项目。前期准备工作通常需3—5年，建设期最快也要5年，后期运行一般为60年至80年。”周胜指出，因此，核电项目更注重长期回报，一般建成后的前15—20年收入主要用来还本付息，此后剩余的20—40年可获得持续稳定可观的经济回报。

在多位业内专家看来，参与核电项目投资的民营企业，大多与核电产业链上下游相关。比如，上游的核电材料、设备供应商，以及下游对清洁能源需求大的工业用户。

以此次参股广东陆丰核电站的久立集团为例，作为国内重要的核电材料供应商，该企业生产的管材是核电机组蒸汽发生器上的重要材料。公开信息显示，久立集团将在未来8年时间里，共出资13.5亿元，参股陆丰核电站一期项目。山东魏桥集团旗下两大产业对能源需求较大，在“双碳”目标下，对清洁能源替代的需求迫切。此次参股核电项目，也将为企业绿色低碳转型注入新动能。

“核电产业链上下游企业确实更适合布局核电项目。一方面，他们对核工业更了解，相关投资也有利于业务拓展和协同发展；另一方面，从投资多元化角度看，核电是一个相对风险较低、投资收益稳定的领域。”上述不愿具名的核电领域专家表示。



下转9版

“气候变化给全人类健康带来极大挑战，没有任何一个国家或地区能够置身事外。”世界卫生组织环境、气候变化与健康司司长玛丽亚·内拉（Maria Neira）日前接受《中国能源报》记者采访时指出，中国在提升空气质量、应对气候变化中取得显著成效，很大程度上归功于向清洁能源转型所做的积极努力。“期待中国在推进能源转型，建设更加低碳、更具气候韧性的卫生体系中发挥更多作用，与他国分享成功经验。”

玛丽亚·内拉表示，气候变化和空气污染是“一个硬币的两面”，导致两者发生的原因重叠度高达75%。空气污染主要由化石能源燃烧导致，而引发气候变化的主要原因也是如此。

在即将于11月11—22日在阿塞拜疆巴库举行的《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会（COP29）上，碳减排无疑将是一项重要议题。“部分国家认为其减排量不能再增加，如果减排更多将影响本国经济增长。但事实上，减少碳足迹和碳排放对经济长期发展积极有利。”玛丽亚·内拉称。

据玛丽亚·内拉介绍，应对气候变化有两大策略：适应和干预。也就是说，要学会接受极端天气带来的负面影响，提升风险防范能力，建立更有韧性、更加完善、更能适应气候变化的卫生体系；如果对引发气候变化的根本原因进行积极干预，在卫生领域将有立竿见影的效果。

“首先，要大力推动可再生能源发展，减少化石能源燃烧，此举有望在全球范围内每年减少700万人口的过早死亡，这些都与空气污染导致的疾病密切相关；其次，推动农业领域转型，构建更加可持续的食品系统，减少杀虫剂使用，关注食品运输和交易对环境的影响，减少食物浪费；再次，建立完善的公共交通系统，在满足居民出行需求的同时，减少燃油私家车使用。”玛丽亚·内拉建议。

气候变化不仅关乎冰川融化，还关系下一代发展。这些看起来“遥远”的议题，正影响着全人类的健康和生存，包括心肺健康、呼吸清洁空气的权利等。“希望各国能加快行动，出台更有力的措施予以应对。”玛丽亚·内拉呼吁。



下转9版

世界卫生组织环境、气候变化与健康司司长玛丽亚·内拉：『中国在世界能源转型中发挥举足轻重作用』

■本报记者 卢奇秀

能源民企高质量发展将获法律护航

■本报记者 张胜杰

10月10日，司法部、国家发改委公布《中华人民共和国民营经济促进法（草案征求意见稿）》（以下简称“草案”），向社会公开征求意见。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，草案明确促进民营经济发展总体要求，从公平竞争、投资融资、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任等方面作出规定，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，稳定市场预期、提振发展信心，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

党的十八大以来，我国在立法、执法、司法等方面作出一系列重要部署，为促进民营经济高质量发展制定规则、保驾护航。不管是去年7月发布的《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，还是最近核准的5个核电项目拿出10%的股份吸引民间资本参与，都体现了国家支持民营企业持续健康发展的决心。多位受访人士在接受《中国能源报》记者采访时表

示，草案犹如一剂强心针，让民营企业吃下“定心丸”。“民营经济促进法将为能源民企提供创新的持久动力。”中国人民大学应用经济学院教授魏楚说。

民企成我国新能源产业主要力量

改革开放以来，民营经济贡献了50%以上的税收、60%以上的国内生产总值、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业、90%以上的企业数量，成为推进中国式现代化的生力军、高质量发展的重要基础。

统计数据显示，今年前8个月，我国民营企业在“新三样”产品出口中的比重分别为87.6%、68%和57.1%，民营企业对我国“新三样”产品出口作出重要贡献。

“一直以来，能源民企在很多传统领域，如煤炭开采、炼油、供热等领域保持一定参与度。”中国人民大学应用经济学院副教授黄莹说，近几年，民企在新能源领

域表现尤为突出，为我国能源结构转型作出巨大贡献。

国务院新闻办8月底发布的《中国的能源转型》白皮书显示，民营企业成为中国新能源产业的主要力量，中国风电整机制造企业中民营企业约占60%，光伏设备制造企业绝大部分是民营企业。

“当前，光伏行业面临新一轮周期洗牌。”天合光能股份有限公司相关负责人表示，草案的出台，有助于破除低价低质竞争，避免劣币驱逐良币，有利于提升中国光伏产品的国际竞争力，为企业发展提供更加稳定和可预期的营商环境。

经过数十年发展，中国风电产业取得举世瞩目的成就，跨越风电装机5亿千瓦的里程碑。一位从事风电行业多年的企业负责人说：“当前，风电应用场景正延伸到更多领域。草案给风电民企带来新机遇。企业应借助政策东风，不断拓展‘风电+’应用场景。”



下转9版

重点推荐

光伏行业达成
反内卷共识

7

天然气冬供在即，
各方“满格”保供应

8

绿色金融助力
美丽中国建设

14

□主编：别凡 □版式：徐政