

# 中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □ 出版 《中国能源报》社有限公司 □ Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □ 第767期 □ 本期20版 □ 周报 □ 2024年8月26日 □ 国内统一连续出版物号CN 11-0068 □ 邮发代号1-6

学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 消费税改革助推成品油市场焕新发展

■本报记者 李玲



图为北京市朝阳区某加油站,工作人员为汽车加注汽油。张楠君/摄

党的二十届三中全会《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,推进消费税征收环节后移并稳步下划地方。7月31日,在国新办举办的新闻发布会上,财政部相关负责人表示,下一步将推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,统筹考虑中央与地方收入划分、税收征管能力等因素,分品目、分步骤稳妥实施,拓展地方收入来源,引导地方改善消费环境。

消费税是我国现行税制中的一个重要税种,以消费品的流转额作为征税对象,旨在调节产品结构,引导消费方向,保证国家财政收入。作为我国消费税税目中重要的征收领域,成品油消费税历经数次改革和调整,在引导成品油合理消费方面发挥了重要作用。

多位受访专家认为,推行消费税征收环节后移并稳步下划地方,是基于中央与地方

事权划分和支出责任划分的财税体制改革,将有利于拓展地方收入来源,同时有利于成品油市场进一步规范、健康、可持续发展。

### 征收后移至终端零售环节

据了解,1994年分税制改革后,特别是党的十八届三中全会以来,我国财税体制不断完善,逐步形成现行地方税体系,在保障地方政府财力、促进经济社会持续健康发展等方面发挥了积极作用。

党的十八届三中全会《决定》提出,调整消费税征收范围、环节、税率,把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确提出,调整优化消费税征收范围和税率,推进征收环节后移并稳步下划地方。

在现行规模较大的几个税种中,消费税全部归属中央,主要在生产和进口环节征收。以成品油消费税为例,目前主要在炼化企业出厂以及进口环节征收。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长郭焦锋在接受《中国能源报》记者采访时指出,对成品油行业而言,“消费税征收环节后移并稳步下划地方”主要包含三层意思。“首先,在征管手段基本到位,不增加征管成本的前提下,将征收环节由出厂或进口环节后移至终端零售环节;其次,明确消费税征收收入的归属,即由中央逐步转变为中央和地方共享税,今后可能完全变成地方税;第三,强调稳步推进,而非一步到位,这里面最重要的一点是管理与监管体制需要跟上。”

郭焦锋表示,消费税改革着重考虑中央事权与地方事权划分,建立一套与事权支出责任相匹配的财税制度。“目前成

品油消费税收归中央,但与成品油消费相关的环境治理、公路等基础设施建设的很多事权在地方,所以需要消费税变为中央和地方共享税。”

“另外,我国炼油厂主要集中在七大炼化基地,若从出厂和进口环节征收消费税,大量的消费地无法得到税收,将征收环节后移到消费端,就可以解决这个问题,两者是相辅相成。”郭焦锋说。

### 多重利好成品油市场

成品油消费税改革,不仅有利于拓宽地方收入来源,也将进一步带动地方对成品油市场监管的积极性,推动成品油行业在更加健康的环境中发展。



下转 15版

## 能源领域大规模设备更新锁定七大重点任务

本报讯 记者王林报道 8月21日,国家发改委办公厅、国家能源局综合司印发《能源重点领域大规模设备更新实施方案》(以下简称《方案》),旨在推动能源重点领域大规模设备更新和技术改造,支撑建设新型能源体系,助力实现碳达峰碳中和目标。

《方案》指出,到2027年,能源重点领域设备投资规模较2023年增长25%以上,重点推动实施煤电机组节能改造、供热改造和灵活性改造“三改联动”,输配电、“水风光”等领域实现设备更新和技术改造。

《方案》锁定七大重点任务:推进火电和输配电设备更新和技术改造,推进风电和光伏发电设备更新和循环利用,稳妥推进水电和清洁能源设备更新改造,以标准提升促进设备更新和技术改造。

火电领域,持续推动“三改联动”,进一步降低煤电机组能耗,提升机组灵活调节能力。推动燃煤耦合生物质发电技术示范应用,支撑煤电低碳化发展。统筹优化存量机组结构,淘汰关停一批落后煤电机组,将一批符合条件的关停机组转为应急备用电源。因地制宜对位于城市建成区存在“退城进郊”异地搬迁需求的煤电机组适当放宽淘汰关停的服役要求。以机组安全性、可靠性为基础,大力推进设备安全更新改造。加快火电数字化设计建造和智能化升级,建设智能感知、智能诊断、智能控制、智慧运行的智能电厂。

输配电领域,鼓励开展老旧变电站和输电线路整体改造,加快更新运行年限较长、不满足运行要求的变压器、高压开关、无功补偿、保护测控等设备。重点推动高海拔、高地震烈度、重覆冰、高寒地区、台风频发区、内涝频发区、山火频发地区输变电设备改造更新,提升电网设备防灾抗灾能力。适度超前建设配电网,提升配电网承载力。

“风光”领域,将按相关要求,鼓励并网运行超过15年或单机容量小于1.5兆瓦的风电场开展改造升级。鼓励单机容量大、技术先进的行业主流机型替代原有小容量风电机组,支持绿色低碳材料、新型高塔技术、节地型技术、高效率及智能化风电机组应用,提高单位土地面积的发电量,提升设备设施修旧利废水平。同时,支持光伏电站构网型改造,通过电力电子技术、数字化技术、智慧化技术综合提升电站发电效率和系统支撑能力。推动老旧光伏电站光伏设备残余寿命评估技术研发,鼓励通过高效光伏组件、逆变器等相关发电设备更新。

针对保障措施,《方案》明确,一方面将加大财税金融等政策支持力度。加大能源重点领域设备更新和技术改造资金支持力度,强化银企对接,引导金融机构加大对设备更新和技术改造的支持,用好再贷款、财政贴息等支持政策,扩大制造业中长期贷款投放。另一方面,加强要素保障。鼓励地方加强企业技术改造项目要素资源保障,将技术改造项目涉及用地、用能等纳入优先保障范围,对新增土地、以设备更新为主的技术改造项目,简化前期审批手续。

### 重点推荐

动力电池回收“白名单”重启在即

全面绿色转型能源铆劲发力

□主编:朱学蕊 □版式:李立民

5个核电工程获国家核准,拉动投资将超2000亿元

## 我国新建核电规模保持全球领先

■本报记者 朱学蕊

8月19日,经国务院常务会议审议,决定核准江苏徐圩一期工程等五个核电项目。会议强调,安全是核电发展的生命线,要不断提升核电安全技术水平和风险防范能力,加强全链条全领域安全监管,确保核电安全万无一失,促进行业长期健康发展。

《中国能源报》记者获悉,此次核准的核电项目包括江苏徐圩一期、广东陆丰一期、山东招远一期、浙江三澳二期、广西白龙一期5个工程,合计11台机组。这是继2022年、2023年每年核准10台核电机组后,核准数量的又一纪录,至此,我国核准及新建核电机组增至40多台,继续领跑全球,将对持续拉动国内有效投资、助力经济社会全面绿色转型发挥积极作用。

### 先进技术齐上阵 减碳效应将凸显

江苏徐圩一期工程为全球首个将高温气冷堆与压水堆耦合,创新采用“核反应堆—汽轮机—供热系统”协同运行模式,以工业供热为主、兼顾电力供应的核动力厂。工程建成投产后,每年将为连云港徐圩新区石化产业基地供应工业蒸汽3250万吨,最大发电量超115亿千瓦时,可减少标准煤276万吨,减排二氧化碳1960万吨,为加快石化行业绿色低碳转型提供全新路径。

据《中国能源报》记者统计,加上陆丰一期、白龙一期两个项目,国内CAP系列三代核电合计核准、开工及投运项目增至6个,合计10台机组,批量化建设渐入佳境。

据《中国能源报》记者统计,加上陆丰一期、白龙一期两个项目,国内CAP系列三代核电合计核准、开工及投运项目增至6个,合计10台机组,批量化建设渐入佳境。

投资是推动经济持续增长和稳定发展的重要驱动力,大型核电项目投资金额大、建设周期长、涉及产业多,历来是扩投资、稳增长利器。

2019—2023年,我国累计核准35台核电机组,核电产业整体呈现出积极安全有序的发展势头,为进一步拉动有效投资、稳定经济增长作出贡献。

中国核能行业协会4月发布的《中国核能发展报告(2024)》显示,2023年我国新开工5台核电机组,核电工程建设投资完成额949亿元,创近5年最高水平。“以国内百万千瓦三代核电机组投资为例,目前单台机组投资大致为200亿元,过去5年累计直接投资额在7000亿元左右,新核准的11台也将超过2000亿元。”一位新建核电项目负责人举例称,不过单台核电机组建造时间大约为5年,其提供的就业岗位、多种服务需求以及全生命周期对产业链的贡献值,将远远超出200亿元。“多个

项目、多台机组陆续建成后,核电对扩大有效投资、激发稳增长动能的积极效应将持续释放。”

对产业链而言,核电新项目核准意味着“订单在手,生产不愁”。上海经信委8月20日透露,在此次新获批的11台机组中,上海承接各类合同金额超600亿元,综合市场占有率保持国内第一。

国内某电气集团人士告诉《中国能源报》记者,该集团去年和今年的核电装备订单额已超150亿元,今年订单额比去年总体增长了27%左右,基本锁定部分核岛和常规岛设备。“核电规模化发展和新项目批量核准,带来巨大设备采购需求,制造企业也忙起来了。”

除了拉动投资、激活制造业,核电更肩负推动经济社会绿色转型的重任。

日前发布的《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,将沿海核电与西北风电光伏、西南水电、海上风电等一并列入清洁能源基地,并明确提出加快这些清洁能源基地建设。