

引导理性竞价 避免“圈而不探”

油气区块探矿权试水“熔断”出让机制

■本报记者 渠沛然

近日,新疆2024年首批4个油气区块探矿权成功挂牌出让,成交总额达3.11亿元。据悉,该批油气区块探矿权出让,首次分段设置交易保证金,并实行熔断报价追加保证金机制。

“自新疆油气区块探矿权出让以来,尚属首次。”新疆政务服务和公共资源交易中心自然资源交易部负责人介绍,当塔里木盆地尉犁3区块、准噶尔盆地中部钟家庄区块竞价超过1亿元时,暂停报价并要求竞买人补交保证金。

据《中国能源报》记者了解,经过多轮激烈竞价,本次出让的4个区块探矿权最终被3家企业竞得,其中国有企业1家,民营企业2家。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长郭焦锋表示,实行熔断报价追加保证金机制对今后油气区块探矿权出让招投标而言,有了合理的价格指引,促使竞买人冷静合理竞争,是改革过程中一个重要举措。

■ 企业竞标更理智

熔断报价追加保证金机制是一种在竞价超过一定金额时,要求竞买人追加保证金的机制。也就是当竞价超过设定金额时,竞买人需要追加一定金额的保证金,以确保其继续参与竞买。

自然资源部2023年发布的《关于深化矿产资源管理改革若干事项的意见(征求意见稿)》(以下简称《意见》)明确要求,在矿业权交易中推广使用保函或保证金,探索建立相关规则,确保矿业权交易顺利进行。

郭焦锋表示,激发上游市场活力、释放我国资源潜力是油气上游改革近年来的目标,此次要求竞买人追加保证金,是对《意见》的进一步探索和落实,通过新举措推进深化矿权改革正当时。

“油气勘探和开发是一项技术难度高、投资风险很大的工作。以前竞拍交易不收取保证金,就会出现很多非理性竞价,甚至恶意竞价,争得鱼死网破也不履

约,‘圈而不探’扰乱了正常的市场交易秩序。”曾多次参与油气区块探矿权竞拍的某民企相关人士直言,“在矿业权交易中使用保证金或保函,有利于引导竞买人理性出价,降低投资风险和经营成本。”

“此前油气区块探矿权,尤其是页岩气探矿权招标停滞,就是由于一些企业通过高价获得了油气勘探的区块,但却没有技术实力和资金支持进行实质性勘探工作,停留在理论或计划阶段,没有将资源转化为实际的勘探活动,违约成本小,缺少约束。”郭焦锋说。

“实行熔断报价追加保证金机制,不仅增加了企业违约的成本,遏制了恶意报价和竞得后不履行义务的行为,也促使竞买人更加理性地参与竞买,确保交易过程的公平性和透明度,防止恶意竞争和不当行为,避免盲目抬高价格,使成交价更趋于合理。”郭焦锋指出,“未来这也将会成为油气区块出让回归理性的解决方案之一,也会有更多方案出现,通过‘组合拳’让招标竞价更合理。”



■ 进一步激活区块活力

2024年全国自然资源工作会议明确,要加大勘探开发和增储上产力度,提高战略性矿产资源保障能力。继续深入开展新一轮找矿突破战略行动,深化矿产资源管理改革,加强绿色勘查开发,优化海外矿产资源勘查开发合作。还将通过完善和优化政策,调动社会资本投入战略性矿产资源勘查开发。

郭焦锋表示,竞争性出让实践中暴露出了风险认识不足、出让方式较为单一、出让工作机制不完善、资料共享不畅等问题。“构建严格、有序、科学、合理的油气矿业权出让制度,充分发挥市场对区块资源的优化配置作用,激发潜力,提升国家油气能源安全的保障能力十分重要。”

上述多次参与油气区块探矿权竞拍的民企人士表示,社会资本进入给油气上游环节带来更多市场活力,有助于提高生产效率,促进储量产量的增加。“但毕竟,上游勘探开发是一项高风险活动,需要足够的技术实力、资金实力、理论认知以及地质数据资料包支持,如果对区块认知不足非理性跟风,很容易‘踩雷’。”

“希望资源管理部门能够继续多渠道拓宽出让项目来源,充实项目库储备,并不断出让油气区块信息。也希望能深化完善勘查市场和竞价规则,出台符合找矿规律和经济发展规律的矿权核减退出政策,平等对待不同性质的矿业权人,建立以单一区块合同管理为基础的考核退出制度。”该人士补充说。

未来该如何更好地盘活油气资源,带动更多市场主体参与?中国石油相关专家建议,要完善交易市场准入条件,增加确定、可管控的内容,避免重复投入与矿业市场资源浪费。同时,完善油气矿业权出让机制,实现竞争模式多元化、基价评估规范化,同时适度向有条件的企业倾斜,并实现“净矿”出让。还要完善配套服务市场,加强油气区块出让的前期规划、地质公益调查、地质资料共享机制的投入和建设。

■ 不断加大出让频率

早在2010年,相关部门就在油气领域探索矿业权出让改革试点,并陆续开展页岩气探矿权招标、新疆常规油气区块招标挂牌等探矿权竞争性出让活动。近年来,我国油气探矿权挂牌出让频次和数量不断增加。

自然资源部在2018年新疆维吾尔自治区国土资源交易中心首次挂牌出让石油天然气勘查区块探矿权的基础上,近年进一步加大出让频率,仅2021年5月13日、9月26日、11月4日,就曾组织新疆维吾尔自治区自然资源厅分别挂牌出让了新疆塔里木盆地尉犁西、新疆疏勒一岳普湖、新疆大有等18个油气勘探区块。

此外,在上述《意见》发布1年多的时间里,自然资源部组织进行了黑龙江松辽盆地富裕等8个油气探矿权挂牌出让、河南南华北盆地豫西隆起1等7个油气探矿权挂牌出让和海南7个油气探矿权出让等

10多项矿权区块挂牌出让活动。

油气勘查开采市场不断放开,油气探矿权改革持续走深。当前,以大型国有油气公司为主导、多种经营主体共同参与的新油气勘查开采体系也在加速形成。

比如,此前中原油田代表中国石化集团公司成功竞得河南省境内4个极具潜力的油气探矿区块。在国家油气体制改革背景下,中原油田积极拓展资源版图,为实现千万吨级一流油气公司目标奠定坚实基础。

不仅国企积极参与,区块出让也为中曼石油、安东油田服务、洲际油气等民企提供了转型契机,使其投身探矿权出让竞标并在所获区块“大展拳脚”。

郭焦锋表示,在油气探矿权出让的探索的实践中,上游勘探开发领域不断扩大开放,向市场化发展,不仅调动了各类经营主体参与油气勘探开发的积极性,也吸引了更多资本参与我国油气勘探开发领域,提高了能源保供能力,为产业链相关企业的发展提供了重要机遇。



少一个纸杯 多一片绿色

中宣部宣教局 中国文明网