

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以全面深化改革推动能源国企做强做优做大

■本报记者 苏南

通过进一步全面深化改革,我国能源国企将加速高质量发展。

中央企业超过70%的资产集中在石油、化工、冶金矿产、电力等能源资源领域,在这些领域形成了较强的竞争优势。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革做出系统部署,明确深化国企改革,完善管理监督体制机制,增强各有关管理部门战略协同,推进国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。

作为国民经济和社会发展的“顶梁柱”、现代化产业体系建设“领头羊”的能源国企,未来如何抓住进一步全面深化改革的机遇?如何做优做强做大国有资本和企业?如何提升核心功能和竞争力?

业内专家一致认为,党的二十届三中全会把深化国企改革纳入全面深化改革战略全局,鲜明标定了国资国企在新征程上进一步全面深化改革的路径和工作的重点。站在进一步全面深化改革新的历史起点上,能源国企在国家创新体系中的分量更重、责任更大,更需注重原始创新和颠覆性技术创新,更需聚焦战略性新兴产业和未来产业,更需因地制宜发展新质生产力。

如何理解增强国资国企核心功能?

能源国企在我国经济社会发展中扮演重要角色。这些企业不仅是保障国家能源安全主力军,还在推动能源供给的转型升级和实现“双碳”目标进程中发挥关键作用。

全会审议通过的《关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)提出,“进一步明确不同类型国有企业功能定位,完善主责主业管理,明确国有资本重点投资领域和方向。”“推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。”

“对于国资国企而言,总结一句话,就是深化国有企业分类改革,加强在实现中国式现代化进程中的使命与担当。”中国社会科学院经济研究所所长黄群慧认为,党

的十一届三中全会是划时代的,开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的,开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。“现在,总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务,实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标。在深化国企改革方面,二十届三中全会强调,推动国有资本和国有企业做强做优做大,增强核心功能,提升核心竞争力。”

黄群慧表示,在经济学界,采用使命导向的分类方法更能准确地阐释国企改革和发展的特殊性。展望未来,国资国企的使命应聚焦于为建设中国式现代化贡献更多力量。“不同类型的国资国企在建设中国式现代化过程中承担的功能和使命不同。因此,国资国企的功能定位应当细化,以确保资源得到有效利用,即‘把好钢用在刀刃上’。”

在国务院发展研究中心企业研究所所长袁东明看来,党的十五大报告提出,国有经济控制国民经济命脉,对经济发展起主导作用;非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。到党的十八届三中全会,进一步明确了国有资本投资运营要服务于国家战略目标,更多投向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域,重点提供公共服务、发展重要前瞻性战略性新兴产业、保护生态环境、支持科技进步、保障国家安全。党的二十届三中全会提出,进一步明确不同类型国有企业功能定位,完善主责主业管理,明确国有资本重点投资领域和方向。至此,国有经济在增强核心功能方面的内容更加全面,但具体到每一家国资国企,其核心功能可能会有所差异。不同的国资国企侧重于不同的核心功能,例如,有些企业更加注重应急能力的建设,而另一些企业则更侧重提供公共服务。此外,不同层级的国有企业在核心功能上也存在差异。央企通常更多服务国家战略目标,而地方国企则可能更加专注于服务地方经济。

国网副总工程师兼国网能源研究院有限公司董事、党委书记欧阳昌裕对《中国能源报》记者表示,随着经济体制改革的逐步

深入,改革的层次持续加深,改革的重点持续聚焦,改革的方法持续优化,改革的特色持续彰显,特别是通过改革促发展、促带动、强支撑的要求越来越高。新时代赋予国资央企改革发展的新使命新任务。新形势下,国资央企改革发展需要逐步建立衔接国家治理体系的、具有国资央企系统视角的改革发展框架,做到“三个立足”,即:立足人类文明,把握中国特色;立足国家战略,把握时代脉搏;立足发展需求,把握改革价值。进一步挖掘国资国企的改革潜能,发展势能,把全面深化改革推向深入。

如何推动国资国企发展新质生产力?

《决定》提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展和治理体系,引导新兴产业健康有序发展。

如何推动能源国企新质生产力发展?中共中央党校教授韩保江认为,发展新质生产力必须持续深化体制机制变革,不断调整生产关系,发挥新型举国体制优势,以改革创新构建与新质生产力发展相适应的生产关系,释放创新活力和潜能,推动产业升级和经济高质量发展,构建新质生产力发展的“四梁八柱”。他建议,一是建立完善的基础研发投入机制,鼓励自由探索基础研究运行机制和支持基础研究的创新激励机制,提升原始创新能力;二是构建“政府—企业—科研院所—科研人员”的“四位一体”推进机制和“科技—产业—金融”循环体系,打造合理、高效的创新环境。

浙江大学副校长黄先海认为,当前,我们正处于新一轮科技革命和产业变革的浪潮之中。历史上几次科技革命可用最简洁

的语言来描述:第一次科技革命以蒸汽机为核心,其称为马力;第二次科技革命的核心是电力;第三次科技革命则以网络力量为代表;而目前正经历的是以人工智能为核心的算力驱动时代。四次科技革命可简称为“四个力”:马力、电力、网力、算力。在过去,电力仅限于电力本身的应用,而人工智能时代,电力或算力能对劳动力、生产资料、劳动对象进行革命性的变革。“中国在发展新质生产力方面已取得一定成效,以新能源汽车为例,截至目前,中国在全球新能源汽车市场中的份额已达到60%,居世界第一。”

缘何我国新能源汽车能实现快速发展?黄先海分析,一是中国在新疆新能源汽车领域的技术创新和市场推广上取得了显著成就,这使得中国在该产业中占据领先地位。二是政府对新能源汽车产业的大力支持,包括政策支持、基础设施建设等,为产业的发展提供了有力保障。三是中国市场的巨大需求,为新能源汽车的规模化生产和销售创造了有利条件,从而推动了产业快速发展。

国网能源研究院副院长李伟阳对《中国能源报》记者表示,在研究新时代国资国企高质量发展的过程中,首先需要从宏观层面观察国有企业的整体状况,把握其整体发展趋势和结构特征;其次,要关注国有企业的个体层面,即具体分析每个国有企业的运营状况、发展潜力和存在的问题;最后,不可忽视的是国企企业家精神层次,探讨其对企业发展的作用。探究新时代能源国企高质量发展的逻辑,实际就是在探讨未来能源国企的生存和发展模式。我们应在中国式现代化建设和构建高水平社会主义市场经济体制的大背景下,思考未来能源国资央企的构建与演化。

黄群慧也认为,企业家精神的核心要素之一是创新,尤其是原始创新,要求长期坚持绩效考核和创新容错机制。本次全会提出了完善企业推进原始创新制度的举措,非常有针对性。

如何强化科技创新的引领作用?

科技创新能够催生新产业、新模式、新

动能,是发展新质生产力的核心要素。在业内专家看来,能源国企是支撑实现科技自立自强的国家队,也是突破西方科技封锁的重要力量。“未来需要顺应新一轮科技革命和产业变革的方向,加快打造原创技术策源地,争当新一轮科技革命和产业变革的引领者。”

《决定》也提出,强化企业科技创新主体地位,建立培育壮大科技领军企业机制,加强企业主导的产学研深度融合,建立企业研发准备金制度,支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。

国务院国资委研究中心党委书记、主任农学东在近日举办的“新时代国资央企高质量发展学术论坛(第一届)暨央企智库沙龙48期”上表示,国资央企应充分发挥新型举国体制优势,加强基础性、紧迫性、前沿性研究,在关键核心技术攻关上勇挑重担。聚焦发展实体经济,坚持战略性新兴产业和传统产业两端发力,助力形成自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。立足改革历史新起点新方位,不断提升功能价值,塑造企业独特竞争优势,加快建设现代新国企、建设更多世界一流企业。坚决把加强党的领导、党的建设贯穿国有企业改革发展各方面、全过程,为企业改革发展提供坚强政治保证。

黄群慧表示,近年来,战略性新兴产业的发展速度迅猛,其增速相较于平均产业增速高出2至3个百分点。尽管如此,截至2023年,战略性新兴产业在整体产业中的占比也只有13%左右,而传统产业还占据80%的比重。“下一步要聚焦利用绿色化、数字化和智能化技术对传统产业进行赋能。这一点,恰恰是因地制宜发展新质生产力的重要着力点。通过先进技术的融合应用,国资国企可以促进传统产业的转型升级,推动我国生产力的飞跃。”

“担当产业链中的链长,要求国有企业能够为整个行业或产业链提供关键的行业共性战略技术。”黄群慧认为,国资国企应基于自身优势领域和共性技术需求,主动投入资源进行技术突破和创新。特别是在关键共性技术的研发和推广上,国资国企应更好履行国家科技创新战略力量的关键角色,推动整体产业链供应链现代化水平提升。

提前一年半完成“十四五”新能源装机新增1亿千瓦目标

南方五省区加快推动能源绿色转型

■黄勇华 龙志 饶志 李爽 甘迪

27%,这是2021—2023年,广东、广西、云南、贵州、海南五省区新能源发电装机容量的年均增速。

1.58亿千瓦,这是今年上半年南方区域的新能源装机总量,标志着南方电网公司提前一年半完成“十四五”新能源新增装机1亿千瓦目标。

“十四五”以来,南方区域新能源装机和发电量逐年提高,能源绿色转型步伐加快。南方电网公司认真贯彻落实党中央、国务院关于构建新型电力系统的决策部署,提出打造数字电网关键载体,积极探索以数字化、绿色化协同促进新型能源体系和新型电力系统建设,将新型电力系统建设任务和电网发展规划紧密结合,加强跨省跨区输电通道建设,创新发展“合理分区、柔性互联、安全可控、开放互济”大电网路线,提升电网灵活性和承载力,以“大电网+分布式智能电网”优化配置清洁能源资源,构建了新型电力系统的南网方案,实现“电从远方来”和“电从身边来”相辅相成,推动新能源高质量发展。

■“风光”发展势头迅猛
分布式光伏装机年均增速达43%

水电水利规划设计总院今年6月发布的《中国可再生能源发展报告2023年度》显示,光伏发电、风电跃升为我国第二、第三大电源,成为电力装机的主体。

3月4日,南方五省区新能源单日发电量首次突破10亿千瓦时,占当天总发电量的25.7%。

近年来,南方电网公司推动新能源“应开尽开、应并尽并、能快并快”,全力支持和推动新能源加快发展。

在南方区域,光伏发电呈现集中式与分布式同步发展,分布式光伏爆发式增长趋势愈发显现。“十四五”以来,南方区域分

布式光伏装机突破3000万千瓦,年均增速达到43%。今年上半年,南方区域风电装机容量超过5300万千瓦。

近日,阳江三山岛海上风电柔直输电工程获得核准批复。该项目采用超大规模海上风电海陆一体直流输电技术方案,将从源头破解大规模、深远海区域海风送出难题,把阳江三山岛海上风电输送至粤港澳大湾区。

南方电网公司规划部相关负责人表示,南方五省区海上风电将继续呈现规模化与集约化发展,统一规划、统一建设,海上风电将在新型能源体系中发挥重要作用,做好海上风电系统规划、项目建设及科技创新等工作,已纳入公司重要课题。

区外清洁能源电力成为重要增量电源,坚强电网网架提供有力支撑。南方电网公司建成“八交一直”19条500千伏及以上电压等级的西电东送大通道,其中18条落点广东,送电量中可再生能源占比超80%。全面建成广东目标网架工程,广东省东西部电力互济能力由400万千瓦提升至1000万千瓦,粤港澳大湾区电力供应能力大幅提升80%。

“风光”发展势头迅猛,市场化手段消纳破难题。南方电网公司持续构建“协议+市场”的跨省区电力交易模式,推进调峰、调频、备用等辅助服务和绿电交易市场建设,推动有效市场和有为政府更好结合。

周期更短、频次更高的跨区跨省电力交易,也为新能源在更大范围内消纳提供了市场化手段。2022年7月,南方区域电力市场启动试运行,让清洁能源企业在应对新能源发电的随机性、波动性、间歇性时有了更多腾挪空间。

南方电网公司利用区域现货实现大范围调剂,及时平抑省内新能源波动。今年3月结算试运行期间,广东负荷高峰时段多受人900万千瓦,占通道能力1/4;云南在负荷低谷、新能源大发时段赠送230万千瓦,赠送电量占云南外送电量的7%。



图为世界首台兆瓦级漂浮式波浪能发电装置“南鲲”号,日发电量相当于3500户家庭1天的用电量。南方电网/供图



图为横琴粤澳深度合作区的20千伏天沐琴台开关站顺利送电启动,该开关站试点应用了南方电网自主知识产权的电网物联网智能配电网关技术和电感器传感终端。周卓英/摄

■推动多元互动
探索“两化促两型”的南网方案

新能源占比和发电渗透率逐步提升,给电力系统带来了颠覆式影响。构建清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能的新型电力系统,正成为支撑我国新能源发展的关键。

新型电力系统具备新特征、新形态,带来新业态、海量、分散、多元的新能源发电、电动汽车、新型储能、生产消费兼具型用户、可控负荷等新型主体大量并网。

南方电网公司以数字电网为关键载

体,坚持数字赋能,建成全域物联网、电网管理平台、南网智瞰等数字基础设施,发挥“算元+算力+算法”作用,全面推进物理电网数字化和电网管理数字化,支撑海量主体接入和复杂系统运行。

“云边”融合智能调度平台的建成及推广应用,为南方电网探索源网荷储协同优化,推动构建以清洁能源为主体的能源供给格局,服务南方“双碳”目标实现和经济社会高质量发展提供了强有力支撑。

南方电网公司研发国内首个新能源多时空尺度精确预测平台,开展平台组合预测技术、误差溯源及预测评价技术等前沿技术研究。同时,成功启动国内首个新能源功率预测价值生态圈培育计划,入驻国内外新能源预测算法团队近30家,成功构建南方区域预测价值生态圈,优秀算法实现部署应用。

在全面推进新型电力系统建设的同时,南方电网公司将聚焦大规模新能源并网、风光水火储多能互补、电动汽车网互动、高可靠性城镇配电网和现代化农村电网等新型电力系统新元素,以配套创新项目为支撑,因地制宜打造不同特

色、不同层级示范案例。海南博鳌近零碳示范区开始近零碳运行,博鳌亚洲论坛年会所有场馆均实现绿电自给自足;首批16个近零碳示范区验收,南宁六景供电所等8个示范区获得碳中和认证;推动绿电绿证消费近1亿千瓦时……“十四五”以来,南方电网公司大力推进35个新型电力系统示范区建设,在公司系统遴选生产办公、经营展示、社会服务等各类型近零碳示范区40个,建立近零碳管理及评价机制,形成了一批可复制、可推广建设方案。

当下,新型电力系统建设进入新阶段。下一步,南方电网公司将聚焦推动清洁能源供给、打造数字电网关键载体、构建绿色互动消费模式、加快多元储能协同发展、完善电力市场体制机制、强化技术装备科技创新、加强点面结合示范引领七大方面,持续构建新型电力系统的南网方案,力争到2025年建成初步具备清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能基本特征的新型电力系统。