

欧盟委员会拟对中国生物柴油征收临时反倾销税——

## 以出口为主的生物柴油市场结构或当调整

■本报记者 李玲



近日，欧盟委员会公布了关于中国生物柴油产品反倾销调查初裁披露信息，拟对中国生物柴油征收12.8%至36.4%的临时反倾销税。按照欧盟反倾销调查程序，欧盟委员会预计在8月16日出具正式初裁结果。

7月25日，商务部举行例行新闻发布会，发言人在会上表示，中方对欧方在生物柴油行业的保护主义行径表示高度关切。欧盟是全球最大的生物柴油消费地，自中国进口生物柴油是为了满足欧盟市场巨大的消费需求，加快实现自身绿色转型和节能减排目标。中方多次强调，欧方征税措施只会抬高相关产品成本，损害欧盟相关产业和消费者利益，破坏欧盟绿色转型进程和中欧经贸合作大局。中方一贯主张合理审慎使用贸易救济措施，敦促欧方不要贸然采取贸易保护主义措施，与中方通过对话协商解决彼此关切。

我国是全球重要的生物柴油生产和出口国，生物柴油产品在国际上具有较强竞

争力，其中欧盟是我国生物柴油的重要出口市场之一。去年10月，欧盟生物柴油委员会开始对中国生物柴油提出反倾销申诉。去年12月，欧盟委员会启动对原产于中国出口到欧盟的生物柴油产品进行反倾销调查。时隔7个多月后，欧盟公布反倾销调查初裁披露结果，这将对我国生物柴油产业产生哪些影响？

## ■多家企业被“点名”

根据公开信息，此次反倾销调查初裁披露涉及我国多家生物柴油生产企业，包括浙江嘉澳环保科技股份有限公司（以下简称“嘉澳环保”）、卓越集团、易高生物化工科技（张家港）有限公司，三家公司及旗下多个子公司所涉生物柴油产品将分别面临36.4%、25.4%、12.8%临时反倾销税。除这三家被“点名”的公司外，配合欧盟委员会调查的其他合作公司所涉生物柴油产品将面临23.7%的临时反倾销税，还有39

家其他公司所涉生物柴油产品将被征收36.4%的临时反倾销税。

针对此事，相关企业纷纷发布公告回应。嘉澳环保发布公告指出，本次欧盟加征临时性关税对公司生物柴油出口欧盟市场产生一定影响。目前公司正在采取措施积极应对，包括但不限于继续加工成生物基增塑剂等产品；积极开发生物柴油国内应用场景，拓展国内销售市场；积极加快连云港SAF项目的建设及投产。

“本次欧盟委员会征收临时反倾销税对公司生物柴油价格造成了阶段性的不利影响。”北京海新能源科技股份有限公司表示，公司已积极开发欧盟以外的市场，并已与多家企业建立合作关系；将持续拓展非欧盟市场，完善产品组合，并推出定制化产品满足细分市场要求。

卓越集团旗下龙卓卓越新能源股份有限公司在公告中指出，2023年，公司生物柴油主要销往欧洲市场，占外销比重的90%以上。若欧盟委员会对公司出口的生

物柴油产品执行临时措施，将给公司2024年下半年经营带来压力。“公司将加快推进国际化布局，初步计划在新加坡、沙特等海外市场开展项目建设等相关业务。同时，公司将通过降本增效、工艺优化、原料成本控制等措施进一步降低生产成本，并积极拓展非欧盟地区的市场，加大生物柴油在船燃市场的应用。”

## ■“只会抬高相关产品成本”

据了解，当前我国生物柴油产量超200万吨/年，其中90%出口。欧洲生物柴油委员会的统计数据也显示，2023年中国向欧盟出口生物柴油约180万吨，占中国总出口量的90%。目前，欧盟80%以上的生物燃料原料依赖进口，中国产品占比为60%。

“欧盟是中国生物柴油的重要出口市场，反倾销政策一旦落实，将影响中国企业的出口成本和竞争力。”中国林业与环境促进会生物能源分会常务副会长宋建国对《中国能源报》记者表示，为应对这一局面，中国生物柴油出口商可能需要寻找其他替代市场，或重新评估其生产和经营策略，以适应新的国际贸易环境。

中国石油和化学工业联合会特种油品专业委员会副主任冀星在接受《中国能源报》记者采访时指出，就生产生物柴油的原料与工艺而言，中国和欧盟存在本质区别。“欧盟以鲜榨的豆油、菜籽油、芥末籽油等为原料，经过酯交换生产生物柴油，中国则以废弃油脂为原料，经过酯化、酯交换、减压蒸馏等工艺生产能达到欧盟标准的生物柴油，这在全球只有中国能做到。除了技术工艺不同，原料价格也是不可忽视的因素。欧盟用鲜榨的豆油、菜籽油生产生物柴油，导致成本过高。如果中国也用菜籽油和豆油生产生物柴油，成本一样也会很高。欧盟认为中国对欧盟生物柴油进行了倾销，这不符合事实。”

“从有利于人类社会发展的角度看，欧盟生物柴油产业界应该向中国生物柴油产业学习先进技术与工艺，而不应该恣意、鼓动欧盟委员会对中国生物柴油采用反倾销、反倾销措施来保护落后的生物柴油生产技术和产能。”冀星表示，反倾销、反倾

销的结果不仅伤害了中国的生物柴油产业，也阻碍了欧盟生物柴油产业发展。

## ■加快推动建立国内应用市场

在多位受访者看来，从全球角度看，随着环保意识的提高和碳中和目标的推进，生物柴油作为一种可再生能源，仍具备广阔的市场前景。

“反倾销税等贸易壁垒虽然会对短期市场造成影响，但企业可以通过提升产品质量、优化成本结构以及加强国际合作等方式应对。此外，政策导向也将对产业发展产生重要影响。例如，对于可持续航空燃料（SAF）的政策支持，将鼓励更多企业投入研发和生产高附加值的环保燃料。”宋建国指出，立足中国生物柴油长期发展的角度，此次欧盟的反倾销措施也将倒逼中国生物柴油产业升级，国内市场焕发内生动力，国际市场向多元化发展。

当前，国内生物柴油应用正加快推进。今年4月，国家能源局综合司发布《关于公示生物柴油推广应用试点的通知》，在22个应用试点项目开展生物柴油推广应用试点工作。

对于我国生物柴油产业接下来的发展，宋建国提出建议：“一是加快推动国内生物柴油原料布局；二是通过技术创新，进一步提高产品附加值和竞争力；三是加快开辟国内市场，拓展应用场景，打通内循环；四是大力开拓新兴市场，减少对单一市场的过度依赖；五是通过并购重组，扩大在海外市场的份额，从而减轻因反倾销税带来的短期压力；六是推动生物柴油碳交易落地。”

冀星建议，应进一步在原料收集上下功夫，加快推动建立国内应用市场。“将全国各地市级废弃油脂收集起来，真正形成‘餐厨废弃物——生物柴油’的完整产业链，增加原料供应与定价权。同时，积极开展生物柴油国内应用，完善B5柴油消费税以及B24生物船用燃料的配额管理及监管，及时明确B24按燃料油管理要求进行油库仓储、码头使用、管线使用等设备装卸作业管理，对《港口法》及《港口经营管理规定》相关条款进行解释。”

国家统计局近日发布的数据显示，今年6月，我国进口煤炭4460万吨，同比增长11.9%。1—6月，我国进口煤炭2.5亿吨，同比增长12.5%，进口量再创同期历史新高。

与年初业内预测不同，今年以来，我国煤炭进口依然延续快速增长态势。那么，这一态势是否会持久？

## ■进口价格有优势

2023年以来，在进口煤价格优势明显以及进口零关税的执行下，我国煤炭进口量在2023年创下新高——进口4.74亿吨，同比增长61.8%。

不过，国务院关税则委员会公布的《中华人民共和国进出口税则（2024）》明确，2024年1月1日起，恢复煤炭进口关税。其中，普通税率为20%，特惠税率为0；协定税率基本为0；最惠国税率中，无烟煤、炼焦煤、褐煤为3%，其他煤为6%。

今年上半年煤炭进口量延续快速增长态势，价格仍是关键因素。

以动力煤为例，上海钢联分析认为，上半年中国动力煤市场呈现出供大于求的市场特点，价格重心由此回落，1—6月秦皇岛港动力煤Q5000均价为776.5元/吨，同比下调119.9元/吨。在中国内贸煤价不断下跌过程中，进口煤价也呈回落趋势。在海内外煤价同步下跌过程中，进口煤仍有一定优势，故下游用户仍倾向于采购进口煤，进口量持续增长。

值得注意的是，中国煤炭运销协会的数据显示，上半年我国进口印尼煤10773万吨，同比下降4.1%；进口俄罗斯煤4563万吨，同比下降11.1%；进口蒙古国煤3906万吨，同比增长33.6%；进口澳大利亚煤3665万吨，同比增长121.4%。

上海钢联分析指出，高卡煤及关税优势使澳煤进口量同比翻倍。因我国南方港口远离国内煤炭主产区，主要依靠进口煤作为主要来源。一方面，进口澳煤主要是中高卡煤，单卡较国内煤炭更具优势；另一方面，在最惠国0关税背景下，澳煤具有优势，进口量快速增长，已成为我国第二大进口动力煤来源国。

煤炭进口量保持高位，但进口额却在减少。6月，煤炭进口额为43.365亿美元，同比下降3.41%。上半年，全国共进口煤炭累计进口额251.659亿美元，同比下降9.3%。

## ■价格仍会走低

进口煤是我国煤炭市场的重要补充，在保障区域平衡、缓解供需从紧方面有一定积极作用。“国内市场本身对进口煤有刚性需求。”易煤研究院总监张飞龙在接受《中国能源报》记者采访时指出，以2023年煤炭进口为

## 上半年我国煤炭进口多元稳定

■本报记者 杨梓

例，如果没有这部分进口煤增量，国内煤炭价格可能会大幅上涨。“正因为有这个增量，2023年国内煤炭市场运行才保持了稳定。”

进口量水平保持在高位，对国内煤炭供应形成有效补充。当前正值迎峰度夏用煤传统旺季，由于近期我国水电出力大幅增加，风光发电快速增长，火电出力低于往年。

值得注意的是，中电联规划发展部副主任卢国良近日表示，今年以来，电厂库存和可用天数始终高于上年同期水平，创近年来历史新高。“截至7月4日，纳入中电联燃料统计的燃煤电厂煤炭库存超过1.2亿吨，较去年同期增加228.5万吨，库存可用天数27.1天，较上年同期增加3.3天。”

在进口煤量维持高位、燃煤高库存，叠加上半年钢铁、建材等非电需求表现偏弱的情况下，国内煤价表现疲软。卓创咨询煤炭行业分析师任慧云认为，今年三季度迎峰度夏期间，考虑到电厂及港口等环节库存均在高位，且水电对火电替代作用较强，预计煤价整体保持窄幅震荡。

“因国内煤价表现偏弱，上半年曾出现煤炭进口利润倒挂的情形，但持续时间较短，并未显著影响外煤进口。”上海钢联分析称。

## ■进口量将保持高位

今年以来，在安全监管要求下，上半年煤炭产量同比有所下降。1—6月，规上工业原煤产量22.7亿吨，同比下降1.7%。不过，当前原煤生产正由降转增。6月，规上工业原煤产量4.1亿吨，同比增长3.6%，增速由负转正，日均产量1351.3万吨。

业内人士预测，在进口政策不变的情况下，今年我国煤炭进口量整体仍会略有增长，但增速会明显减缓，并趋于稳定。同时，考虑到印度、东南亚国家和地区煤炭需求日益旺盛，预计会对全球煤炭资源供应形成分流。

“下半年，随着澳煤增量收窄以及俄罗斯煤炭进口量同比下滑，外贸煤供应增量或集中在蒙煤部分。”上海钢联分析指出，国内动力煤市场虽进入迎峰度夏，但下游用户在水力高发、长协稳定下，市场煤采购减量，内贸煤价持续承压。当前部分电厂已开始采购9—10月远期进口货盘，压价意愿强烈，贸易商低价投标甩货。展望7月在内外贸价差优势明显下，进口量将继续保持高位。

任慧云表示，全球主要煤炭出口国今年计划煤炭产量均较2023年保持正增长，将对煤炭出口量增长形成支撑。同时，进口煤较国内煤存在明显价格优势，国内用户对进口煤接受度较高，进口动力较强，进口煤数量保持在高位水平，对国内煤炭供应形成补充，预计全年煤炭进口总量或在4.5亿吨左右。

## 甘肃—浙江±800千伏特高压直流输电工程开工

■姜义平

绿电出陇上，之江日日新。

7月29日，国家电网公司甘肃—浙江±800千伏特高压直流输电工程（以下简称“甘肃—浙江特高压工程”）开工，对于保障电力安全可靠供应、加快建设新型能源体系、实现“双碳”目标、推动高质量发展具有重要意义。

国家电网公司董事长、党组书记张智刚表示，开工建设甘肃—浙江特高压直流工程，是保障电力安全可靠供应、服务区域协调发展的重大工程；是推动能源清洁低碳转型，加快建设新型电力系统的绿色工程；是培育发展新质生产力，推进高水平科技自立自强的示范工程；是扩大有效投资，助力稳预期稳增长稳就业的民生工程。

甘肃—浙江特高压工程额定电压±800千伏、额定容量800万千瓦，总投资约353亿元。工程起于甘肃省武威市民勤县，止于浙江省绍兴市上虞区，途经甘肃、宁夏、陕西、河南、安徽、浙江六省（自治区），直流线路全长2370千米，在甘肃武威和浙江绍兴分别建设两座换流站。送端以750千伏交流系统汇集甘肃的光伏、风电及节能火电，受端以500千伏交流接入浙江负荷中心。工程建成投运后，可提高电力余缺互济、时空互补、多能互换能力，实现更大范围电力资源优化配置，更好保障电网安全稳定运行，有效助力全国统一大市场和现代化基础设施体系构建，推动城乡、区域协调发展。

甘肃是我国重要的能源基地和我国“沙戈荒”大型风电光伏基地开发的主战场，能源资源禀赋优越，新能源可开发规模约1亿千瓦，加快跨区跨省输电通道建设成为必然选择。近年来，浙江深入实施“八八战略”，践行“绿水青山就是金山银山”理念，2023年全社会用电量达6192亿千瓦时，同比增长6.78%，面临保供、转型双重压力，亟须加快特高压输电通道建设，接受区外清洁能源。甘肃—浙江特高压工程投产后，每年可向浙江输电超360亿千瓦时，推动浙江形成“一环四直”特高压骨干网架，实践多能互补、集约式开发、规模化输送、大范围消纳的新型能源供给模式。

近年来，甘肃发挥好能源优势，深入落实新时代推动西部大开发战略，加快建设国家新能源综合开发利用示范区，全省新能源发电

装机总量5700万千瓦，实现更大规模绿电消纳和优化配置迫在眉睫。浙江经济社会快速发展，能源绿色低碳转型需求强烈。甘肃—浙江特高压工程汇集新能源电源1120万千瓦，可推动甘肃清洁能源大规模开发利用，优化甘肃能源供应结构，提升绿电消费比重。工程投产后，预计每年可促进西北地区新能源电量消纳超212亿千瓦时，替代燃煤消耗640万吨，减排二氧化碳1700万吨。

截至2023年年底，我国风电装机容量4.4亿千瓦，太阳能发电装机容量6.1亿千瓦，新能源发电波动性对电力系统安全稳定运行冲击更加突出，亟待新型输电技术提供安全高效支撑。国家电网公司聚焦新型电力系统建设，加快实现高水平科技自立自强，针对新能源大规模送出消纳需求，在国际上首次自主研发±800千伏、800万千瓦特高压柔性直流新技术，可有效解决送端高比例新能源发电不稳定、电网稳定性差、受端高比例外电系统动态响应复杂、控制难度大等问题，大幅提升大电网安全稳定水平和灵活性，为经济社会高质量发展提供更加安全高效清洁的电力供应。该技术是保障大基地新能源外送消纳、构建新型电力系统的关键核心技术，被列入国家科技重大专项，首次应用于甘肃—浙江特高压工程，将在系统构建、先进控制等方面创造多项世界第一，为“沙戈荒”大基地等高比例新能源外送工程发挥重要的示范作用。此外，甘肃—浙江特高压工程在国际上首次研发应用4.5千伏、5千安级电力半导体器件，研制成套设备，将助力形成柔性直流装备产业集群。

甘肃—浙江特高压工程研发的关键技术、关键工艺、工业母机，将推动产业链创新链融合，促进产业升级，惠及新能源、轨道交通等多个行业，为新兴产业发展注入强大动能，带动电工装备等上下游产业整体提档升级，提升产业链、供应链安全水平，在稳投资、保就业、惠民生中发挥重要作用。同时，工程拉动投资超800亿元，可直接带动上下游产业链协同快速发展，提供就业岗位超2.4万个。

截至目前，国家电网公司已累计建成35项特高压工程，经营区内网架结构不断优化，为各类清洁能源发展提供坚强网架支撑，在保障电力安全可靠供应、促进绿色低碳发展等方面发挥重要作用。