

# 中法建交60周年与经济能源合作



■李敦球 宋鑫然

今年是中法建交60周年。60年前,中法打破冷战坚冰、跨越阵营鸿沟,建立了大使级外交关系,推动世界格局朝着对话和合作的正确方向演进。

中法关系的独特历史塑造了独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢的“中法精神”。中法关系始终走在不同文明、不同制度、不同发展水平的国家相互成就、共同前进的典范。

同中国开展民用核能合作的西方国家,也是第一个同中国互办文化年、互设文化中心的国家。中法关系已成为不同文明、不同制度、不同发展水平的国家相互成就、共同前进的典范。

1964年中法建交,开辟了两国关系史上的新纪元,两国经贸往来也随之步入新阶段。1978年12月,中法两国政府签订《发展经济关系和合作长期协定》,同时,中方宣布引进法国核电技术和装备。1982年,中法签署《和平利用核能合作议定书》。1984年,中国首个大型核电项目大亚湾核电站正式动工。1985年4月,中法又续签了为期五年的《发展经济关系和合作长期协定》,双方声明,两国将采取一切有益措施为促

进合作创造良好条件,特别在科技与能源方面扩大合作。

1997年5月16日,中法两国发表《中法联合声明》,决定建立面向二十一世纪的全面伙伴关系,两国关系开启新征程。在这一时期,中国经济实力迅速增强,本国产业逐步完善,具备了参与国际分工与竞争的能力,中法经济合作从原先主要由法国向中国单向输出技术和资本,开始进入双向输出资本和技术的新阶段。2004年,中法两国深化全面战略伙伴关系,法国成为第一个与中国建立全面战略伙伴关系的西方国家。同年,中法贸易额首次突破200亿欧元。

能源合作是中法合作的亮点。1982年,中法签署《和平利用核能合作议定书》。采用法国核电技术的大亚湾核电站于1994年正式投入商业运行,法电集团开始投资中国电力市场。进入21世纪以来,原国电集团和法电集团分别于2007年和2012年签署合作协议,决定在火电项目、燃气发电项目、风电项目等方面开展合作。2010年以来,两国经济合作延伸到绿色低碳、数字、航天等新兴领域。2015年召开的巴黎气候大会通过了《巴黎协定》,为全球能源和电力行业发展指明了清洁、低碳的发展转型道路。在此背景下,中法电力行业清洁、低碳合作步伐不断加快。

60年来,中法两国互为重要贸易投资伙伴,实现了合作共赢。2023年,双边贸易额达789亿美元,比两国建交之初增长了近800倍。截至2023年底,法国累计对华直接投资达216.4亿美元,在欧盟成员国中位列第三。中国对法国直接投资存量达48.4亿美元,主要投向制造业、信息技术、交通运输、银行、酒店和旅游等领域。中法两国双向投资额累计已超260亿美元,2000多家法国企业深耕中国市场。中国是法国在亚洲第一大贸易伙伴,中国的电子产品、机械设备、日用纺织品、体育用品等深受法国市场青睐。法国是中国在欧盟内第三大贸易伙伴,也是中国

进口化妆品和葡萄酒的第一大来源地,进口箱包的第二大来源地。大亚湾核电站、空客天津A320总装线等一批有代表性的项目成为两国互利合作的典范。同时,两国还积极探索拓展绿色低碳、数字经济、跨境电子商务等新兴领域合作。中法贸易的互补性和互利性极大满足了两国市场需求,两国经济已经形成你中有我、我中有你的强大共生关系。

当前,实现碳中和目标再次成为中法两国重要共识。其中,作为两国携手实现碳中和目标的重要基石,共同推动核能合作与发展备受瞩目。近期,中核集团和法国电力集团建立了更深层次的合作关系,并共同发布《核能支持低碳发展前瞻性研究》蓝皮书。中核集团和法电集团已形成共识,在向清洁低碳、安全高效的现代能源体系转型进程中,发展核能是现实可行的重要选择之一。中法两国的核能合作时间很长,持续深化,两国始终坚持科技合作与产业合作并重的方针,核能合作已成为两国间最稳固的合作领域之一。

近年来,美国加大了对包括法国在内的欧洲国家的拉拢和利诱,如何保持战略自主成为摆在法国等欧洲国家面前的重大考验。坚持中欧关系不针对、不依附、也不受制于第三方,尤为重要。

世界百年变局正加速演进,中法双方坚守独立自主、相互理解、高瞻远瞩、互利共赢的建交初心,并为其注入新的时代内涵,打造新时期互信稳定、守正创新、担当作为的双边关系。世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,人类社会面临的风险挑战增多,进一步发展中法、中欧关系的战略意义和世界影响更加凸显,双方应携手同行,为动荡变化的世界注入更多稳定性和发展动力。

(李敦球系曲阜师范大学区域国别研究院副院长、外国语学院特聘教授;宋鑫然系曲阜师范大学外国语学院区域国别方向硕士研究生)

## 煤炭产能储备制度,平衡能源市场供求关系的重大举措

■牛克洪

4月2日,国家发改委、国家能源局印发《关于建立煤炭产能储备制度的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》对于创新煤炭产能管理机制、完善产能储备政策及保障我国能源安全具有重要战略意义。

### ■保持煤炭“向上弹性生产”

煤炭一直担负着保障国民经济快速健康发展的重大使命,煤炭作为我国主体能源的战略地位和作用没有改变。特别是改革开放46年来,我国煤炭供应保障能力得到大幅度提升。全国煤炭产量由1978年的6.18亿吨,上升到2023年的47.1亿吨;1978年,煤炭产量在能源生产结构中的占比为70.3%,煤炭在能源消费总量中的占比为70.7%,2023年虽然降至55.3%,但仍超过50%,居之半壁江山;尤其是煤炭火电发电量2023年达到62657亿千瓦时,占全国总发电量的66%。因此,煤炭作为我国的主体能源,在现在和未来相当一个时期的能源保供中,其“压舱石”和“稳定器”作用显而易见。

但是,近年来在我国经济高质量发展态势引领下,能源消费特别是煤炭消费呈现较快增长局面,叠加极端天气、控产能政策及国际能源形势趋紧等因素影响,在局部地区及个别时段曾一度产生煤炭供应偏紧及煤价猛涨的状况。为此,着力建成一定规模的煤炭储备产能,可保持煤炭“向上弹性生产”,提升煤炭供应灵活性,快速释放储备产能,平抑市场供求紧张局面,发挥煤炭在能源供应中的兜底保障作用。

### ■可基本满足煤炭市场调峰需求

《实施意见》提出,到2030年形成3亿吨/年左右的可调度产能储备。确定3亿吨/年这个数字,有哪些考量因素?到2030年,3亿吨/年的产能储备,能否满足煤炭调峰需求?

“3亿吨”这个煤炭产能储备数值的确定,主要考虑两大因素:

一是基于近几年我国煤炭年生产量46亿吨左右基数提出的,3亿吨产能约占原年产总量的6%左右,即便到2030年使用3亿吨产能也可调控市场供求状态。

二是随着我国新能源快速发展将增大市场能源供应,而煤炭消费量的增速会随之放缓甚至出现下降趋势,3亿吨煤炭产能储备足可作为调剂量。

基于以上考量,到2030年,3亿吨/年产能储备,基本上可满足我国煤炭市场调峰需求。

《实施意见》为何提出优先支持山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地煤矿建设产能?究其原因主要有以下两点。

一是随着我国东部省份煤炭资源储量不足及开采强度增大,东部省份的煤炭产量快速减少。煤炭产量向我国中西部的晋、陕、蒙、宁、新地区快速集中,这几个地区的煤炭产量在全国总产量中的占比快速上升,近几年晋、陕、蒙、宁、新地区煤炭产量占全国煤炭总产量的80%以上,而且这些地区煤炭产量占比仍在增加之中。山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地则是我国中西部煤炭生产的核心地区。

二是我国山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地中后备煤炭储量、煤炭储量赋存地质条件相对好,未来新建煤矿大多会布局在这些基地。所以,无论从煤炭产能占比,还是煤炭后备储量、地质条件、新建煤矿数量等因素考虑,都无可争议地要把3亿吨煤炭产能储备建设放在这些地区。

### ■确保《实施意见》有效落地

为确保《实施意见》确定的产能储备工作有效落地,应抓好四方面工作。

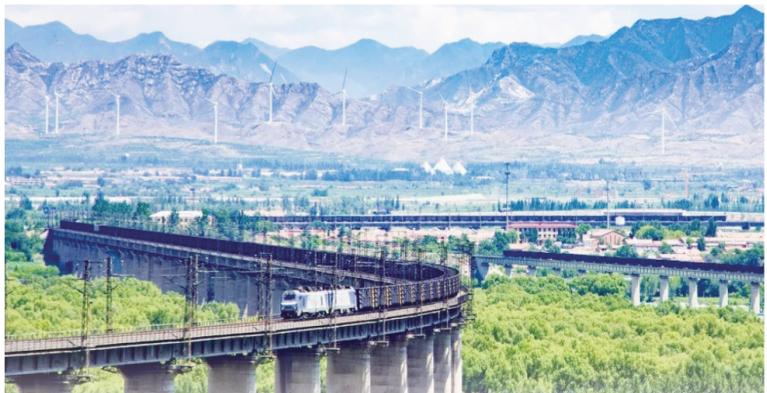
首先,做好产能储备煤矿建设工作规则。这些工作规则内容包括:编制产能储备煤矿建设规划,开展对拟建设产能的新建煤矿项目审核,按照设计产能依法依规办理采矿、用地、用林、用草、环评、取水许可、水土保持、安全生产等各项建设手续,做好项目建设竣工验收工作,建立生产过程中产能储备煤矿“平急转换”工作机制。

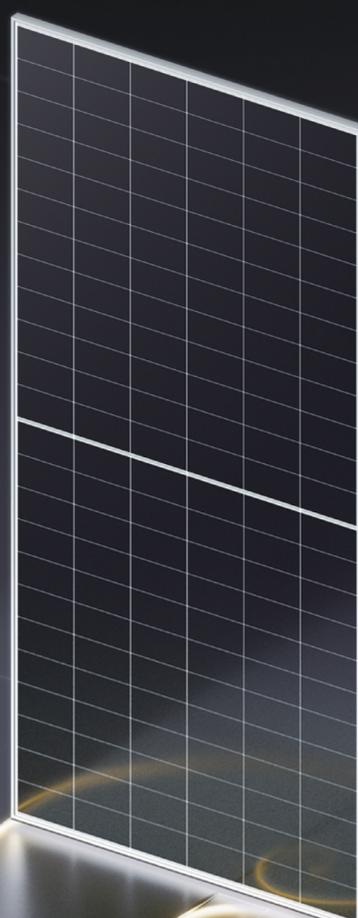
其次,明确产能储备煤矿的管理程序。这些管理程序内容包括:明确产能储备煤矿的申报条件,规范产能储备煤矿的申报流程,确认产能储备煤矿建设的工作程序,建立产能储备煤矿投产后的启用机制,签订产能储备煤矿履行煤炭保供稳价责任的中长期合同。

再次,制定产能储备煤矿的配套支持政策,包括给予产能储备煤矿产能置换政策优惠,优化调整煤炭矿区总体规划及环评要求,实施煤炭新增产能指标单列。

最后,制定产能储备煤矿建设落地的保障措施。例如,加强组织协调,建立煤炭产能储备指导、协调管理工作机制;压实工作责任,严格产能储备煤矿项目单位履行主体责任;强化监督管理,有关部门加强对全国煤炭产能储备工作的综合协调和督促指导,研究解决产能储备煤矿建设生产过程中的重大问题,确保产能储备各项要求落到实处。

(作者系中国能源研究会高级研究员)



# Hi-MO 9

## 极智入微 卓越随行

 24.43%超高效率

 HPBC 2.0技术

 抗光线辐照不均

 30年超低衰减