中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第 711 期 □本期 20 版 □周报 □2023 年 7 月 17 日 □国内统一连续出版物号 CN 11-0068 □邮发代号 1-6

中央全面深化改革委员会第二次会议审议通过一系列重要文件

能源领域改革向『深水区』进发

■本报记者 姚金楠 渠沛然

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平 7 月 11 日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议，审议通过了《关于推动能耗双控逐步转向碳排放双控的意见》、《关于进一步深化石油天然气市场体系改革提升国家油气安全保障能力的实施意见》、《关于深化电力体制改革加快构建新型电力系统的指导意见》等一系列重要文件。

上述文件事关油气、电力领域的深化改革和“双碳”战略的落实，为中国能源行业的未来发展指明方向。

逐步转向碳排放双控

会议指出，要立足我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，完善能源消耗总量和强度调控，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。

2021 年 12 月，中央经济工作会议首次提出，创造条件尽早实现能耗双控向碳排放总量和强度双控转变。2022 年 10 月，党的二十大报告再次强调，要完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，逐步转向碳排放总量和强度双控制度。

在生态环境部环境与经济政策研究中心能源环境政策研究部副主任冯相昭看来，加快能耗双控向碳排放双控转变的背后，体现的是政策作用点的战略调整，加强碳排放双控相关的制度建设也是实现“双碳”目标的客观需要。

会议强调，从能耗双控逐步转向碳排放双控，要坚持先立后破，完善能耗双控制度，优化完善调控方式，加强碳排放双控基础能力建设，健全碳排放双控各项配套制度，为建立和实施碳排放双控制度积极创造条件。

“在具体的制度设计上，要继承能耗双控的既有相关机制，同时，还要根据碳排放总量控制的相关要求，结合重点行业达峰行动安排，从行业视角加强碳排放双控制度建设。”在碳排放总量控制方面，冯相昭坦言，尤其是在事关基础能力建设的碳排放相关的核算问题上，还需循序渐进补齐短板。“单纯以碳排放强度诠释降碳状态的变化不够具象，增加碳排放总量控制指标有助于压实地方责任，而且能够直观衡量绿色低碳转型的效果。”

会议同时强调，要一以贯之坚持节约优先方针，更高水平、更高质量地做好节能工作，用最小成本实现最大收益。要把稳工作节奏，统筹好发展和减排关系，实事求是、量力而行，科学调整优化政策举措。

在节能降碳方面，国家发改委党组成员、副主任赵辰昕也表示，要推动重点领域节能降碳增效。落实《固定资产投资项目节能审查办法》，严把新上项目能效关，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。同时强化节能工作日常管理，落实好原料用能和可再生能源消费不纳入能源消耗总量和强度控制政策，重点控制化石能源消费，强化高质量发展用能保障。

下转 13 版

准确把握共建“一带一路”能源合作高质量发展内涵

■肖新建

一、深入学习领会习近平总书记系列重要论述精神，准确把握共建“一带一路”能源合作高质量发展内涵

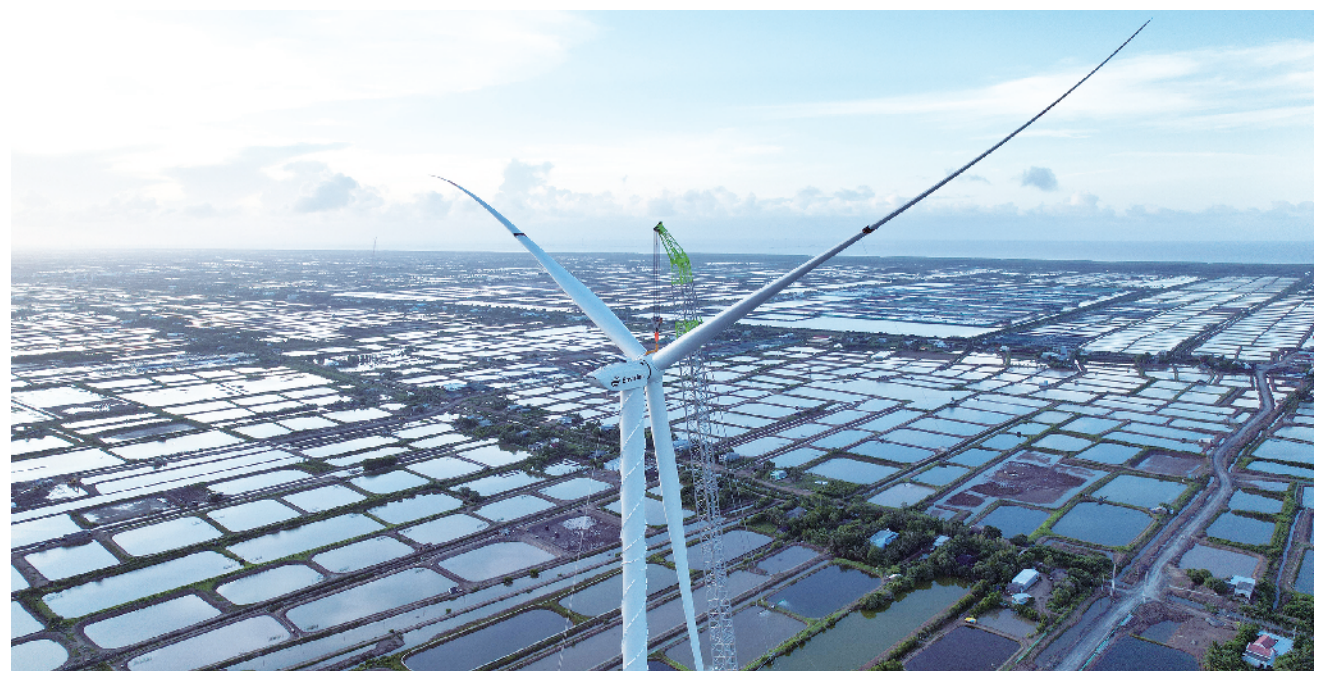
能源合作是共建“一带一路”的重点领域。自 2013 年习近平总书记提出共建“一带一路”倡议以来，“一带一路”能源合作持续走深走实，我国先后与 90 多个国家和地区建立政府间能源合作机制，与 30 多个能源类国际组织和多边机制建立合作关系，参与双多边能源合作机制近百项，签署了 100 多份能源合作文件，与 10 个国家和地区开展双边能源合作规划，取得了实实在在的丰硕成果，更多惠及沿线各国人民。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球能源转型发展和应对气候变化等面临诸多新问题新挑战，推动共建“一带一路”能源合作高质量发展，构建更加绿色、包容的能源未来，可以共同维护国际能源资源产业链供应链安全，积极应对全球气候变化，有效促进“一带一路”沿线国家经济社会绿色低碳发展，为推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界打下坚实的能源合作基础。

我们要深入学习习近平总书记系列重要论述精神，深刻理解推动共建“一带一路”能源合作高质量发展的重大意义，准确把握共建“一带一路”能源合作高质量发展的实践要求，促进全球能源可持续发展，维护全球能源安全，推动构建能源命运共同体。

党的十八大以来，习近平总书记在多个场合，就什么是高质量发展，如何衡量发展质量和效益，进行了全面系统阐述。从统筹发展和安全的战略高度，强调高质量发展必须是安全有保障的发展。“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”“高质量发展就是从‘有没有’转向‘好不好’。”在能源国际合作高质量发展方面，习近平总书记也作了深刻论述。2018 年 10 月，习近平总书记向“一带一路”能源部长会议和国际能源变革论坛致贺信，指出“能源合作是共建‘一带一路’的重点领域。我们愿同各国在共建‘一带一路’框架内加强能源领域合作，为推动共同发展创造有利条件，共同促进全球能源可持续发展，维护全球能源安全。”“为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。”

下转 13 版



图为中国风电整机商远景能源为越南和平 5 号风电项目提供的陆上智能风电机组。**远景能源**/供图

多地相继发文允许非化工园区制氢加氢

氢能产用获政策松绑

■本报记者 李玲 张胜杰

近日，河北省人民政府办公厅印发《河北省氢能产业安全管理办法（试行）》(以下简称《办法》)。《办法》明确，氢能企业按行业类别归口监督管理，绿氢生产不需取得危险化学品安全生产许可，允许在化工园区外建设电解水制氢（太阳能、风能等可再生能源）等绿氢生产项目和制氢加氢一体站。

除河北外，广东、山东等多地也出台相关政策。比如，广东发文允许在非化工园区建设制氢加氢一体站，山东发文探索可再生能源制氢、制氢加氢一体站试点项目在非化工园区发展。

由于氢气具有易燃易爆的特性，属于危化品范畴，长期以来，制氢项目须在化工园区内，且必须取得危化品生产许可证。这在一定程度上抬升了氢能的使用成本，限制了氢能行业的规模化发展。在业内看来，河北等地对制氢环节的政策松绑，将有助于降低氢能成本，推动氢能产业的快速发展。

多地允许化工园区外制氢

河北省人民政府在对《办法》进行解读时表示，氢同时具有危险化学品特性和能源特性，氢能企业是否按照危险化学品企业进行管理，各级各部门理解不一致，制约了氢能项目落地。

“《办法》强化氢的能源属性，明确了氢能产品是指作为能源使用的氢产品，氢能企业按行业类别归口监督管理，除化工企业的氢能生产，电解水制氢（太阳能、风能等可再生能源）等绿氢生产不需取得危险化学品安全生产许可，允许在化工园区外建设绿氢生产项目和制氢加氢一体站，解决了制约氢能发展的政策问题。”河北省人民政府指出。

广东省此前发布的《广东省燃料电池汽车加氢站建设管理暂行办法》也提出，重点支持加氢合建站和制氢加氢一体站建设。允许在非化工园区建设制氢加氢一体站。除此之外，山东省、上海自贸区临港片区、湖北武汉等地也曾出台过相关文件，探索非化工园区制氢和制氢加氢一体站建设。

一位不愿具名的氢能行业专家对《中国能源报》记者表示：“此前，业内很多专家都呼吁过，氢气能否参照天然气的管理办法，即根据行业类别区别化管理。目前，天然气作为工业原料和作为能源的管理办法是不同的。作为能源使用，在管理或操作上更简易一些。我国天然气已有多年的管理经验，氢气这么管理，我认为是可行的。”

下转 13 版

南方五省区可再生能源发电利用率超 99.8%

本报讯 7 月 10 日，在 2023 年全国节能宣传周首日，《南方电网公司 2022 年绿色低碳发展年刊》(以下简称《年刊》) 对外发布。2022 年，南方电网公司坚持以习近平生态文明思想为指导，统筹推进节能降碳工作，加快构建新型电力系统，全力服务“双碳”目标实现，交出了一份亮眼的成绩单。《年刊》显示，2022 年南方五省区非化石能源电量占比 52%，可再生能源发电利用率达 99.83%，风电、光伏发电基本实现全额消纳。

新担当，助力清洁能源高效发展。南方电网公司持续实施清洁能源调度，2022 年西电东送电量 2156 亿千瓦时，其中清洁能源占比 80.7%，减排二氧化碳 1.38 亿吨；投产粤港澳大湾区直流背靠背电网工程，在世界上首次针对电网复杂结构进行了合理分区、柔性互联，打造了大型电网绿色发展的典范，进一步提升清洁能源消纳能力；成功上线新能源管理信息系统，新能源并网业务实现“一网通办”和 100%线上办理；推进调节电源规划建设，2022 年广东阳江、梅州两座百万千瓦级抽水蓄能电站同时投产发电，投产后粤港澳大湾区电网抽水蓄能总装机达到近 1000 万千瓦，高峰时段顶峰发供电能力大幅提高，全年可优化调峰电量 34 亿千瓦时，对应减少二氧化碳排放 280 万吨。

新作为，有效提升节能环保运营水平。

下转 13 版

山西电力能源综合利用交出满意答卷

上半年，发电总量同比增加 9.13%，清洁能源发电量增幅持续提高

下转 13 版

■新闻热线：010-65369478 Email：909520592@qq.com ■订阅/广告热线：010-65369482 ■举报电话：010-65369481 ■广告许可证：京朝工商广字 0136 号 ■地址：北京市朝外金台西路 2 号 ■邮编：100733 ■印刷：人民日报印务有限责任公司 印刷厂地址：北京市朝外金台西路 2 号 定价：388 元/年