

售电市场缘何频现纠纷?

■ 本报记者 杨晓舟

近日,广州恒运热电公司和深能科技集团有限公司购售电合同纠纷案将行业关注点再次拉向售电市场。近年来,不断出现在公众视野中的购售电官司,也在无形中影响着售电行业形象。

自售电侧改革伊始,售电公司便如雨后春笋般涌现。近年来,售电市场不断洗牌、分化、转轨,市场环境也频繁变化,导致相关纠纷频发。售电市场该如何规范?《中国能源报》记者在采访中了解到,现阶段,售电市场仍处于起步阶段,纠纷的发生属于正常现象。要更完善地规范和监管市场,还需进一步推动改革,为市场主体营造更成熟的市场环境及更完善的避险体系。

价格纠纷是“重灾区”

记者从电力法律人士处了解到,目前,售电行业的官司纠纷多集中在售电公司与电厂、用户及交易机构之间。

“比如,用户的‘一女二嫁’行为,刚刚与A售电公司签约,之后发现B售电公司价格更低,就与A公司毁约转而与B售电公司签约;再如,2022年12月贵州盘北大秦售电公司起诉贵州电力交易中心,理由是贵州电力交易中心未按照大秦售电公司与发电企业签订的合同出具交易结算依据,而是临时调高了购电价格,导致大秦售电公司当月收益为零。”北京市鑫诺律师事务所高级合伙人展曙光告诉《中国能源报》记者。

归根结底,购售电行业的主要纠纷在于价格纠纷。“这是因为绝大多数购售电合同内容只关乎价格,仅有小部分涉及电量偏差,不包含电量、曲线和其他服务。”售电行业资深人士李某分析。

从时间上看,售电行业的绝大多数纠纷

出现在2021年底至2022年,原因是2021年10月发布的《国家发展改革委关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》允许电力批发市场价格上浮20%,导致售电公司与用户在2021年10月之前签订的年度/多年度合同无法执行。李某进一步分析称,从纠纷产生的原因看,大部分是由双方合同约定不全面导致,例如,对参考标的、偏差产生与处理方式等未来全面考虑,对市场价格变动后合同调整方式等方面未进行明确;极少数是出现了售电公司签订阴阳合同、篡改合同,以及电力用户事后反悔等。

记者在中国裁判文书网以“售电公司”为关键词检索发现,自2016年以来,共有276篇相关文书。其中,2021年有53起纠纷,2022年有43起。

根本原因在于市场尚处转轨期

“一个真正的市场,不可能不存在纠纷。尤其是在起步阶段,环境、政策变化频繁,在这种变革期内,纠纷的发生也是‘必经之路’。”展曙光指出。

近年来,我国电力市场法律法规持续完善。例如,国家发改委、国家能源局出台了《电力监管条例》《电力中长期交易基本规则》《关于加强电力中长期交易监管的意见》等文件;多个省(市、区)发布了各自的《电力中长期交易规则》《电力零售市场管理办法》《电力现货市场规则》等规章;此外,每年各省级主管部门还会发布《年度电力交易实施方案》及各类补充说明,并根据国家相关要求和市场变化,出台各种通知。

“电力市场是个刚刚起步的年轻市场,还在不断摸索、成长,政策调整与合同调整周期的不同步,容易造成已签订合同不满

足新政策要求的现象,由此产生的相关责任由谁承担就变成了纠纷点。”李某分析。

与此同时,电力市场参与者不够成熟,部分市场主体法律意识较差,未能对规则、政策全面理解,也导致合同中出现未经协商的条款,在遇到合同未约定的突发状况时容易产生纠纷。此外,售电市场中也存在部分市场主体商业信誉差、违约成本低的情况。“部分售电公司篡改、替换甚至造假,为争夺市场,非理性报价,导致合同无法履行的情况时有发生;电力用户没有契约意识,一味寻求最低价,一旦发现市场有更低价格就想毁约,或者在发现补充协议不利于自己时就拒绝执行补充协议。”李某进一步指出。

业内人士表示,有纠纷、诉讼,说明市场规则在发挥作用,证明我国的相关法律,如《民事诉讼法》《合同法》等在发挥作用。“如果一个市场没有纠纷,那才是出了大问题。事实上,和其他所有市场一样,纠纷只占电力市场的极少部分。自2017年以来,全国电力市场产生的合同数以百万计,走

到仲裁甚至诉讼的只是极个别案例。”李某表示。

在展曙光看来,纠纷也会反向推动政策制订更加谨慎。“在电力市场转轨时期暴露的问题越多,未来的规则设计就会越谨慎,规则也会越完善。”

推进改革是加强监管最有力途径

业内人士告诉记者,若要继续完善对售电市场的监管和规范,就需加速电力市场改革。“更为成熟的电力市场会更加可预测。同时,随着市场改革的深化,自由度越高,就越能产生更完善的避险工具和体系,分散市场主体风险。”展曙光指出。

“如此一来,售电公司就有更大的交易权限,可以按照自身情况定制交易策略。例如,根据市场情况动态调整用户用电,将电力市场与煤油气期货联动对冲等。”李某分析。

在监管方面,展曙光认为,售电市场要打击垄断、操纵市场等行为,同时对差异性

价格有更大宽容度,并为市场主体进行相关培训,提高风险意识。

另有首批参与售电改革的人士对《中国能源报》记者表示,线上和线下合同签订“双轨制”与确认时间的不统一也会导致纠纷产生。“以广东为例,售电合同需要双方先达成线下交易,再通过线上平台于每年11月确认。”该人士告诉记者,广东的售电合同交易需要线上关联后才能生效,“但由于交易中心每年11月才开放关联,之前出现过售电公司和用户已经签订了合同,但在线上关联前,用户临时毁约的情况。”该人士建议,所有的售电合同都应统一在线上招标和签订,并设置能够随时确认合同的机制。

“加快电力市场化改革,尤其要推进现货改革和零售侧改革,只有更多的问题在现实中暴露出来,才能有针对性地设计相关规则,避免闭门造车。而对于跨省跨区交易规则和省内规则的矛盾,还需要国家层面牵头,完善未来区域市场和全国统一大市场的建设。”业内专家呼吁。

资料图

湖南能源发展亮点多

■ 本报记者 张胜杰

“2022年,湖南电网光伏发电装机容量达到636万千瓦,全年发电利用率达100%,连续两年实现零弃电。”

“2022年外电入湘最大电力达1139万千瓦,首次超过水电成为全省第二大电力供应来源。”

“高速服务区已完成充电桩建设124.5对,充电车位达1012个,在湖南高速服务区基本实现了充电桩全覆盖。”

在近日由湖南省发改委、湖南省能源局、湖南省能源规划研究中心联合发布的《湖南省能源发展报告2022》(以下简称“报告”)中,记者注意到这样一组亮眼数据。

湖南是一次能源资源严重匮乏、整体处于全国能源流向末端的省份,尽管去年在新能源及基础设施建设等方面取得了历史性突破,但该省的能源供需结构、区域布局相对不均等问题仍待解决。

多个能源项目加速落地投产

据湖南省能源规划研究中心执行主任汪觉恒介绍,2022年,湖南“十四五”能源规划项目加快落地,能源供给能力不断加强,荆门—长沙1000千伏特高压交流输电、平江百万千瓦火电机组等重大标志性工程相继投产,一大批火电、抽水蓄能项目开工建设,当年建成和在建电源装机达2150万千瓦,规模创历史新高,湘宁能源合作步入新阶段。

《报告》显示,受疫情影响,2022年湖南省能源需求增速有所放缓,能源消费总量为1.7亿吨标准煤,同比增长0.7%,增速较上年下降3.2个百分点。尽管如此,湖南的能源利用效率仍持续提高,2022年全省单位GDP能耗、电耗同比分别下降3.6%、0.7%。同时,能源供应水平稳步增长,2022年,该省当年建成和在建电源突破2150万千瓦,规模创历史新高;全省电源装机5841万千瓦,同比增长7.9%。其中,煤电装机2396万千瓦,占比41%;风电、光伏装机1536万千瓦,占比26.3%。外来电力历史性突破1100万千瓦,首次超过水电成为全省第二大电力供应来源。

值得注意的是,湖南能源低碳转型成效也极为明显。2022年,新能源成为湖南新增电源主体,占新增电源的70%左右。截至2022年底,共下发超4700万千瓦的“十四五”第一批风光建设指标,创历史新高,全省风电光伏开发全面提速,当年核准备案规模超1500万千瓦,新增投产282万千瓦,均达历史最高水平。

充电基础设施建设步入快车道

电力作为经济社会高质量发展的重要支撑,是满足人民群众美好生活用能需求、助力“双碳”目标顺利实现的重要支撑。

据记者了解,2022年5月,湖南省人

民政府发布《湖南省电力支撑能力提升方案》,重点聚焦引入外电提升工程、支撑电源建设工程、抽水蓄能规模化工程,开启了电力支撑能力建设新局面。

《报告》显示,益阳、株洲、石门等3个煤电扩能升级项目和该省首个气电项目开工建设,当年新建和在建火电装机容量达到1080万千瓦,是湖南省历史上核准开工火电规模最大的年份;安化、罗萍江等5个抽水蓄能项目开工建设,抽水蓄能在建规模达800万千瓦,位居全国第四,新型储能装机容量达到63万千瓦,同样位居全国第四。

另外,在谈及湖南充电基础设施发展亮点时,湖南省能源规划中心相关人士告诉《中国能源报》记者:“湖南充电基础设施建设步入快车道,对新能源汽车高质量发展起到了有力支撑作用。”统计数据显示,2022年湖南省充电桩保有量达17.8万个,新增公共充电桩约1.1万个,车装比达3:1,私人充电桩超过12万个。

值得注意的是,该省还出台了国内首个公路沿线充电基础设施规划,在高速公路服务区基本实现了充电桩全覆盖,有力保障了新能源车主的顺利出行。

三重压力仍未彻底缓解

《报告》预测,2023年湖南省能源消费总量约为1.75亿吨标准煤,同比增长

3.0%,恢复正常刚性增长;能源生产总量约3950万吨标准煤,其中省内原煤生产维持在800万吨左右,风电、光伏等新能源发电延续高速增长态势,全省能源对外依存度约77.4%。

“我们应清醒认识到,省内一次能源资源匮乏、整体处于能源输送末端的基本省情没有改变,近、中期面临的‘能源供应安全、新能源消纳、用电成本上升’三重压力没有彻底缓解,而新型电力系统‘双高’特性和源网荷储多向互动带来的新挑战已开始显现。”汤吉鸿说。

《报告》建议,未来湖南需加快规划建设新型能源体系,立足缺煤无油乏气的基本省情,持续加强湖南基础电源建设,提升基础保障电源装机占比,统筹推进新能源、调峰电源协调有序高质量发展。

“以湘粤联网工程为例,由于湖南位于全国能源流和国家电网末端,紧邻南方电网,我们将拓展湖南、广东两个电网互济新空间,充分发挥湖南、广东两网之间的负荷特性差异及电源互补性,推动开展湘粤联网工程前期工作,开拓电力余缺互济、调峰互济、紧急支援新通道,提升系统运行效率。”上述湖南省能源规划中心相关人士说,“通过电力双向互济,在冬、夏两季分别支援湖南、广东两省电网,最高可取得200%的装机替代效益,而联网工程投资仅约为煤电投资的23%。”

关注

工业重点领域节能降碳改造升级范围进一步扩大

本报讯 国家发改委、工信部等5部门日前发布《工业重点领域能效标杆水平和基准水平(2023年版)》,进一步扩大工业重点领域节能降碳改造升级范围,并就有关事项进行了通知。

通知明确,结合工业重点领域产品能耗、规模体量、技术现状和改造潜力等,进一步拓展能效约束领域。在此前明确炼油、煤制焦炭、平板玻璃、建筑陶瓷、炼铁、炼钢、电解铝等25个重点领域能效标杆水平和基准水平的基础上,增加乙二醇、尿素、钛白粉、子午线轮胎、工业硅、棉、针织物等11个领域。

通知提出,强化能效水平引领。对标国内外生产企业先进能效水平,确定工业重点领域能效标杆水平。重点领域能效标杆水平、基准水平视行业发展和标准制修订情况进行动态调整。强化能效标杆引领作用和基准约束作用,鼓励和引导行业企业立足长远发展,高标准实施节能降碳改造升级。

通知要求,依据能效标杆水平和基准水平,分类实施改造升级。对此前明确的25个领域,原则上应在2025年底前完成技术改造或淘汰退出;对本次增加的11个领域,原则上应在2026年底前完成技术改造或淘汰退出。(刘坤)

国产大口径原油管道刮板流量计投用

本报讯 国家管网集团日前发布消息称,该集团东部原油储运公司承担的国产大口径原油管道刮板流量计研制与应用科技项目经过1万余小时的工业试验,日前通过有关部门验收,正式投入使用。这标志着又一油气管道关键设备实现国产化,对有效降低管道建设和运营成本,更好保障国家能源安全具有重要意义。

2021年7月,国家管网集团启动原油管道刮板流量计研制与应用科技项目研究。项目主要研究内容包括技术规格书的编制、图纸设计和样机制造、样机功能和性能测试、工业性试验、国产化鉴定等。

据国家管网集团东部原油储运公司科技研发中心副经理曹旦夫介绍,通过科研攻关,项目组解决了刮板流量计凸轮设计、刮板选材、机械和电子双表头设计等关键技术难题,使自主研发的刮板流量计提高了准确度和重复性,提升了量比,实现了双表头和双路脉冲输出功能,消除了流量计反转或振动造成的发讯误差,满足精准计量需求。

“该项目研发过程中,共生产制造了4台刮板流量计样机,其中两台分别在中国计量科学研究院和国家石油天然气大流量计量站进行第三方测试,另外两台分别安装在国家管网集团东部原油储运公司扬子作业区扬子站、山东省东营站进行工业性试验。”项目经理、国家管网集团东部原油储运公司物资供应中心经理刘波介绍。2022年6月,刮板流量计样机完成1万余小时的工业试验,试验成果运行平稳,满足工业性运行要求。(刘园园)

山东荣成:发展绿色风电 助推乡村振兴



图片新闻

7月5日,在山东省荣成市西镇北部沿海一处风电场,转动的风力发电机与蓝天、碧海、海草房、房车营地相映成趣,蔚为壮观。近年来,山东荣成坚持高质量发展理念,依托沿海地区丰富的风能资源,积极布局海上风电,推进沿海、海岛风力发电、光伏发电等绿色能源产业发展,优化能源结构,助力乡村振兴。人民图片