

到 2025 年,围绕基础通用标准以及碳减排、碳清除、碳市场等发展需求,基本建成碳达峰碳中和标准体系

我国“双碳”标准体系建设提速

■ 本报记者 李玲



视觉中国

国家标准化管理委员会、国家发展和改革委员会等 11 部门近日联合发布的《碳达峰碳中和标准体系建设指南》(以下简称《建设指南》)指出,要加快构建碳达峰碳中和标准体系。到 2025 年,围绕基础通用标准,以及碳减排、碳清除、碳市场等发展需求,基本建成碳达峰碳中和标准体系。

这是继 2022 年 10 月市场监管总局等 9 部门联合发布《建立健全碳达峰碳中和标准计量体系实施方案》后,国家层面发布的有关推进“双碳”标准体系建设的又一重磅文件。

当前,在碳达峰碳中和目标背景下,以煤炭、石化、电力等为代表的相关行业正加速推进节能降碳以及低碳清洁能源布局。在业内人士看来,“双碳”标准体系的建设和完善,是支撑我国各行业加速能源转型、推动实现碳达峰碳中和目标的重要前提条件,意义重大。

2025 年实现主要行业标准全覆盖

《建设指南》提出,到 2025 年,制修订不少于 1000 项国家标准和行业标准(包括外文版本),与国际标准一致性程度显著提高,主要行业碳排放核算实现标准全覆盖,重点行业和产品能效标准指标稳步提升。该体系覆盖能源、工业、交通运输、城乡建设、水利、农业农村、居民生活等重点行业和领域碳达峰碳中和工作。

具体来看,在基础通用标准领域,主要涉及碳信息披露、碳监测核算核查等标准,推动解决碳排放数据“怎么算、算得准”的问题。在碳减排标准领域,主要涉及节能、化石能源清洁利用等标准,重点解决碳排放“怎么减”的问题。在碳清除标准领域,主要加快固碳和碳汇、碳捕集利用与封存等标准的研制;在市场化机制标准领域,则要加快制定绿色金融、碳排放交易和生态产品价值等标准。

“做好应对气候变化和‘双碳’工作需要坚实的数据基础,碳排放统计核算体系发挥着对‘双碳’工作提供数据支撑和基础保障的作用。同时,碳排放统计核算涉及社会生产生活各领域和很多行业、很多技术产品,门类非常多,核算方法也是多样的。在这种情况下,我国急需建立完善统一规范的统计核算体系。”生态环境部应对气候变化司司长李高此前在例行新闻发布会上表示。

全球气候变化智库阿德尔菲咨询公司高级经理陈志斌对《中国能源报》记者表示:“怎么计算排放的碳有多少、减的碳有多少,是一件非常需要统一标准的事情。除

了基础的碳排放、碳减排标准体系外,《建设指南》也把很多工业的标准纳入碳达峰碳中和框架体系内,让大家有一个统一标准去衡量工作成效。以低碳为抓手,促进整个工业转型升级,是非常有意义的事情。”

让老标准适应“双碳”新形势

据《中国能源报》记者了解,我国国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准等各层级标准中均有一定数量的碳达峰碳中和相关标准。

中国标准化研究院发布的《碳达峰碳中和标准体系建设进展报告》显示,目前我国在石油、天然气、煤炭、电力等传统能源领域的国家标准共计 900 余项。在现有国家标准中,覆盖计量、能耗限额、能源管理、节能技术评价等节能类国家标准 390 余项,现行强制性能耗限额与能效标准分别为 112 项和 75 项。碳排放领域涉及计量、监测、核算、管理和评估等系列标准,已发布温室气体管理相关 16 项国家标准,正在修订的标准 30 余项。

“实际上,行业内以前有很多老标准现在也都在沿用。但这些标准此前在制定的时候,可能更多地是从节能、环保角度出发的,并没有提升到碳达峰碳中和这个高度。‘双碳’目标提出后,就需要把现行的一些标准重新修订和完善,再增加一些新东西,

使其与碳有更紧密的联系。要把这些标准都整合到碳达峰碳中和标准体系中,还有很多工作需要做。”一位不愿具名的某央企相关研究人员在接受《中国能源报》记者采访时表示。

中国标准化研究院院长、党委副书记宿忠民指出:“近年来,我国在节能、碳排放管理、非化石能源利用、化石能源清洁高效低碳利用等领域标准化工作取得了突出成效,并在特高压输电、智能电网、风电、光伏等方面实现国际标准引领。但与碳达峰碳中和工作的迫切需求相比,‘双碳’标准体系的全面性、协调性、先进性有待提升,标准与政策衔接、标准有效实施机制、标准国际化水平等还存在不足。”

应注重标准体系间的协调统一

在多位业内人士看来,碳达峰碳中和标准体系涉及的标准众多,覆盖领域广,在建设过程中,应尤其注重各标准之间的统一和协调。

中国石油和化学工业联合会产业发展部节能与低碳发展处专家翁慧在近日举办的石化产业发展大会能源与双碳论坛上指出:“低碳标准体系推进工作,从生产流程、技术发展、生命周期、产业链条、金融市场等多个维度统筹规划,综合考虑产品、装置、企业、供应链的碳排放特点,也应注重

与现有的节能与综合利用、绿色制造等标准体系的协调配套。”

“立项前,要调研清楚是否存在同类型标准,避免重复或内容相互冲突;有国际通则的,应严格按照通则要求,并统一采用国际通则相关附录数值;标准名称要充分考虑适用范围;及时关注国家标准或国际标准制定情况,体系、内容上下统一。”翁慧表示。

《建设指南》明确细分了很多领域,但每个领域是否有一个牵头单位来负责整体把控,怎样对行业不同领域进行协调,又由哪个部门负责审核这些信息和标准,这些都是需要考虑的。因为涉及的标准非常多,需要保证标准之间是统一的,不打架、不矛盾,各标准之间的协调,需要整体把控。”上述不愿具名的某央企相关研究人员说。

“目前,可能有多个部门在同一行业都制定了自己的标准,这样就造成在使用时不知道选用哪个标准的问题。部门之间在制定标准时怎么去协调统一,怎么去更新、使用,接下来还需进一步明确。”陈志斌指出,“在标准的国际化方面,现在欧盟通过市场准入、产业政策等积极布局全球的标准制定。中国如何参与国际的标准规则制定,用什么样的途径、怎样去完成这件事情,目前看来挑战还是比较大的。”

江硕 樊裕鑫

在长三角经济圈和海西协作区的交汇点,浙江省第四大都市区——金华市金义都市新区正在飞速发展,成为带动浙江中西部地区经济发展的重要增长极。近年来,金华市大力实施优化营商环境工程,以“只有更好,没有最好”的态度真抓实干,栽下梧桐树,引得凤凰来。

优化营商环境只有进行时,没有完成时,电力服务作为企业发展必不可少的重要环节,在优化营商环境中占到了很大比重。当前,国网金华供电公司正深化打造“3+3”客户经理服务体系,将其作为营商环境优化的“电力密码”。

破译优化电力营商环境的金华密码

其中第一个“3”,是将所有电力用户划分为行政客户、企业客户和社区客户三大类,以便精准识别用户需求。第二个“3”,是划分行政、企业、社区三层客户经理,实现高效快捷服务。

“3+3”客户经理服务体系包含三个“库”,客户评级库、客户经理库、A/B/C 三类客户提供差异化服务,服务策略库帮助客户经理为企业打造专属方案,制订相应的服务策略。

纽顿(中国)新能源汽车项目是金义新区首个投资达百亿元的高端制造业项目。“从受理到答复,办理的时间缩短将近一半,供电公司派驻的专属客户经理在项目建设过程中发挥了很大的作用。”纽顿(浙江)汽车大中华区副总裁王海波感慨地说。

在评级库内,该项目因高科技附加值和项目总体量大而获得 A 类评级。派驻的大客户经理经验丰富,“一对一”帮助企业办理电力业务,根据策略库中给出的典型意见,大大缩短了办电时长。

在“3+3”客户经理服务体系中,国网金华供电公司通过搭建客户经理岗位胜任力模型,构建以核心业务能力为主,拓展营销推广、市场拓展、数智应用和客户管理等维度的能力清单,实现客户经理分析提升的“私人订制”。

“入职十多年了,我自以为经验非常丰富,但胜任力画像一下就指出了我的不足。”刚刚获得专属岗位胜任力画像的员工严欣说。

通过能力清单还配套设计了“通关文牒”一本证,动态掌握技能提升水平,补强短板。客户经理在项目关键环节中发挥的重要作用被一一记录,有特殊作为和优异能力的客户经理将脱颖而出,针对性加以培养提升。

数字经济时代,“数字就是生产力”不只是简单的口号。

“3+3”客户经理服务体系中的数字化应用发挥了大作用。“百问百答”虚拟机器人,拥有“通识库”“专业库”“场景库”三大功能,通识库为客户经理提供了服务标准和业务规范;专业库将营配核心业务标准流程进行汇总;场景库匹配典型的现场应对策略。微信社群的电力“云服务”模式可以实现 7x24 小时自动应答、用电故障一键报修等功能。RPA(机器人流程自动化)技术可以帮助客户经理开展数据收集分析和辅助处理。

随着“3+3”客户经理服务体系的不完善,国网金华供电公司已经在 9 家区县公司开展服务体系落地工作,累计服务 532 个行政客户、5424 个企业客户和 28 万余户社区客户,大大提升供电服务保障能力、需求响应速度和用电便捷程度。

CBAM 获得通过对我国出口影响几何?

■ 本报实习记者 林水静

4 月 18 日,欧盟碳边境调节机制(CBAM)在欧洲议会获得通过;4 月 25 日,在欧盟理事会获得通过。至此,CBAM 已走完所有流程。据悉,法案将于欧盟理事会通过的 20 天后生效,从今年 10 月 1 日起实施。前三年,出口企业需向欧盟报告排放量,2026 年开始缴纳 CBAM 证书。目前,欧委会尚未公布核算方法细则。

随着全球减碳进程推进,国际相关法规逐渐增多。此次通过的 CBAM 对能源密集型行业意味着什么?会对我国出口欧盟造成哪些影响?在此背景下,我国又该如何应对全球趋严的碳减排趋势?

施压能源密集型行业

有分析指出,与外部影响相比,CBAM 更大目的是解决欧盟内部免费配额超额发放的问题。

“简单来说,CBAM 就是欧盟外企业往欧盟出口钢铁、水泥、铝、化肥、电力和氢这六种行业产品时,需要根据碳排放购买 CBAM 凭证履约。”伦敦集团路孚特首席电力和碳分析师秦炎向《中国能源报》记者介绍,这个证书的价格对标欧盟碳配

价格,目前约为 90 欧元/吨。

“当前,欧盟碳市场所覆盖的绝大部分工业部门都被认定为存在‘碳泄漏’的风险。如果没有 CBAM,这些部门在 2031 年之前都可以按照行业排放标杆的 100% 获得免费配额。以钢铁行业为例,其最主要的铁水生产环节获得的免费配额一直大于实际排放。这意味着企业无需为排放购买配额,故缺乏减排动力。”上海海华永泰(北京)律师事务所高级合伙人吴必轩向《中国能源报》记者表示。

据了解,CBAM 法案的最终文本比较接近欧盟委员会 2021 年 7 月提出的原始提案,比欧洲议会的版本有所弱化,体现在覆盖范围和免费配额的削减比例方面。

秦炎进一步表示,“目前 CBAM 只是立法,具体的碳排放计算公式尤其是出口商如何向欧盟汇报碳排放和缴纳 CBAM 证书,还需要欧盟颁布细则,接下来几个月会更加清晰。另外,欧盟推出 CBAM,也是为了争夺话语权,所以,大概率不会认可我国当前的碳排放计算方式。”

有消息人士透露,CBAM 具体流程的细则制定比较复杂,预计今年 10 月份前很难完成,2024 年第一季度完成比较现实。

“整体来看,目前的 CBAM 设计和将在 2026-2034 年削减免费配额的计划,会给欧洲碳市场覆盖的能源密集型行业施压,促使这些行业加快减排,为欧盟气候目标的实现作出贡献。”秦炎表示。

短期内对我国影响有限

从 CBAM 覆盖行业来看,我国并未对欧盟出口电力,仅有钢铁、铝、水泥、化肥、氢。

“在 CBAM 覆盖行业中,根据公布的欧盟海关税则号显示,我国出口欧盟的钢铁、铝均占欧盟总进口的第一名,2022 年金额分别为 151 亿欧元、45 亿欧元。化肥、水泥、氢的出口量过小,几乎可以忽略不计。”吴必轩表示,钢铁的直接排放大,铝的间接排放大,因为 CBAM 对钢铁、铝和氢不计间接排放,所以铝行业所受的影响也会非常有限。

齐鲁工业大学(山东省科学院)二级研究员周勇表示,欧盟此举也会起到压制城市化、工业化相对落后的发展中国家同类产品效果。“例如,欧盟的钢铁生产,因处于城市化、工业化程度较高的后工业化

阶段,大量的废铝资源可以利用。他们通过短流程的钢铝生产,其钢铝产品的碳排放量较低。而中国等发展中国家没有短流程钢铝的生产优势,大部分是从矿产资源开采加工等开始的长流程钢铝生产,生产的钢铝产品多属于高碳产品。在欧盟征收碳关税情况下,中国等发展中国家的此类产品将会失去竞争力,欧盟还可再一把发展中国家钢铝生产的‘羊毛’,由此再次形成欧盟钢铝产业的强竞争力和高收益率的贸易壁垒。这也是欧盟 CBAM 机制不便明说的目的。”

壁垒已成,但影响的扩散还需时间。“客观而言,我认为在 CBAM 开征后的前 2-3 年,并不会对我国造成很大影响。不过,随着欧盟相关行业获得的免费配额逐渐取消,CBAM 的影响会逐步加重。”吴必轩表示。

我国钢铁行业也正在着力提升低碳化、绿色化水平。富宝新能源锂电再生钢铁研究院总监胡彬表示,随着我国钢材积蓄量的提升,折旧等废钢资源将逐步释放。

看更大的能源世界



中国能源网 微信



微博 抖音

下转 7 版

□ 主编:张子瑞 □ 版式:李立民