

天然气顺价机制亟待捋顺

■本报记者 梁沛然

为贯彻落实国家发展改革委关于“十四五”时期深化价格机制改革行动方案的通知)相关要求,促进天然气上下游价格顺畅传导,根据《政府制定价格听证办法》规定,湖南省发展和改革委员会将在长沙市组织召开湖南省天然气上下游价格联动机制听证会。这是湖南省时隔17个月后,拟第二次修订天然气上下游价格。

随着我国天然气价格改革逐步推进,天然气上游价格市场化改革力度加大,气源市场价格的波动对下游的城市燃气环节产生重要影响。与此同时,目前我国天然气上下游顺价机制仍不完善,下游价格调整后,气价不能很好地反映市场规律。

受访人士表示,虽然各地基本都建立了城市燃气价格联动机制,但在价格频繁波动的形势下,实施价格联动过程中仍存在不少矛盾和困难,天然气价格市场化改革任重道远。

机制建立但难落实

2018年国务院印发《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》,要求加快建立上下游天然气价格联动机制。2021年以来,国家发改委进一步推动地方建立健全城市燃气价格联动机制,湖南、甘肃、新

疆、宁夏等地相继出台了价格联动机制政策,天津、广西等地也进一步完善了现行的价格联动机制。

“其实2018年以来各省级价格主管部门都按照国务院要求,陆续建立了联动机制。但是,在执行过程中仍存在问题,没能落实到位。”中国石油大学(北京)教授刘毅军说。

刘毅军表示,从各地近年来的调价政策可以看出,地方对城市燃气的价格联动,对非居民气较为灵活和宽松。对居民用气的价格联动,根据保民生的相关要求,更加谨慎和严格,即使合同气量之外的现货LNG,同样要求维持售气价格的基本稳定。

“交叉补贴问题突出,居民用气不承担调峰费用,严重扭曲资源配置。”一位不愿具名燃气行业资深人士说。

有业内人士指出,天然气上游价格的上涨是居民用气价格调整和建立联动机制最关键的动因。由于各地情况差异巨大,涉及地方治权,其中的制约因素众多,价格联动机制的建立不平衡,具体机制细节差异较大,已建立的制度在落地过程中存在不规范、执行有条件、甚至拖延不执行等问题,导致民用气价格联动机制无人过问。

刘毅军指出,居民用气价格确实有固化的倾向,使居民用气上游价格上调成了

禁区。“似乎一提上调价格就会影响民生,尤其是大范围‘煤改气’工程实施后,民生用气范围进一步扩大。这就需要政府部门主动作为,突破深层障碍。”

破解价格联动过程中矛盾

目前,工业用气和民用气价格倒挂现象依然存在,管道气和LNG价格双轨制改革难度较大,天然气门站价格改革一直悬而未决,成为天然气价格改革的难点和堵点。同时,由于非居民用气顺价有明确上限且幅度有限,远低于城燃企业的实际进气成本上涨幅度,超限部分只能由城燃企业自行消化。

“工商业用户用气量大,其用气价格理应低于居民气价。但我国长期以来一直采用较低的居民气价模式,并通过对工商业用户实行高气价进行交叉补贴,导致价格水平不能完全反映用户实际应负担的成本,一定程度上抑制了价格机制发挥作用。”博轶咨询总经理杨常新表示,就算有顺价机制,如果气价很高,下游工业用户承受不起,仍然顺不出去。“气价顺不出去,城燃企业面临生存困境,采暖季也在过‘寒冬’。”

“从我们了解的情况来看,实际上工业

用户对气价联动政策的认可度并不高,交叉补贴现象较为突出。”上述燃气行业资深人士说。

据悉,不少地方在落实价格联动过程中也引发了不少新矛盾。一是受采暖因素影响,用气旺季的天然气销售价格较高,对工业企业用气生产成本影响较大,特别是一些气量较大且难以选择其他能源供给的工业企业对高气价问题反映较多。二是及时实施价格联动要求价格决策节奏快,既需要价格监管工作进一步提高效率,同时也要保证监管工作的质量。三是缺乏促进企业降低采购成本的激励机制。多数地方依据实际采购价格将价格上涨因素全部传导给用户企业,由于难以充分论证城市燃气企业实际采购价格的公平合理性,不利于激发城市燃气企业主动降低天然气采购成本,这需要进一步提高作为价格联动依据的市场采购价格的公信力。

顺价机制还需优化

针对上述问题,近期中国城市燃气协会收集会员企业的反馈后,向国家发改委报送《关于支持城市燃气企业纾困解难持续发展的建议》(以下简称《建议》),提出了上游气源单位天然气资源供应的定价问题

和上下游价格联动机制问题。

《建议》称,以上两大问题已导致城市燃气经营陷入绝境,更难以实现国家提出的老旧燃气管网改造、消除燃气安全隐患、燃气安防措施推广、智慧燃气建设、提升用户服务品质等目标和要求。上游气源单位应落实国家发改委政策,足量稳价保障民生用气需求,简化合同定价标签,完善城燃终端销售价格定价机制。

随着居民用气地区范围的扩大、用气量的增加,特别是大范围“煤改气”的推进,天然气季节调峰费用分担模式亟待加以改革。业内人士建议,从制度设计上,在取消管输环节加入的调峰费用后,要逐步减小天然气生产商、天然气工业用户等分担的调峰费用,增加居民用气及采暖用气用户的调峰费用,过渡期可以适当加大财政补贴,完善调峰代价分担机制。

“不仅要在民用气价格联动机制上下功夫,而且还要在价格联动上建立配套政策、机制。合理的价格是平衡各方利益的重要助推力。”刘毅军说。

刘毅军表示,未来随着经济增长复苏,可以适度考虑加快推进天然气价格改革步伐,逐渐扭转天然气价格倒挂现象。“尤其是完善居民用气价格机制是一项长期的任务,估计需要5—10年的时间。”

塔里木油田果勒3C井刷新亚洲最深水平井纪录



在新疆沙雅县塔克拉玛干沙漠腹地,塔里木油田果勒3C井日前完钻并深达9396米,刷新了亚洲最深水平井纪录,标志着塔里木油田正式迈入9000米级特深油气勘探开发新阶段,并具备向万米深地进军的能力。图为果勒3C井全貌。 谭辉/图文

图片新闻

液化石油气市场整合加速

■本报记者 李玲

日前,河北省住建厅发布《加快推进瓶装液化石油气企业规模化整合工作的通知》(征求意见稿)(以下简称《征求意见稿》)。《征求意见稿》指出,为加快推进河北省瓶装液化石油气企业规模化整合工作,促进液化石油气市场规模化、专业化发展,提高安全管理水平,面向社会公开征求意见。

将液化石油气充装进特种钢瓶内进行储存、运输和供应,俗称“煤气罐”,兴起于上世纪60年代,是当时我国家庭灶具的主要气源。虽然近年来我国天然气管道覆盖率逐年提高,但液化石油气钢瓶由于流通性强、成本低,在许多城市的老旧小区以及天然气管网未覆盖的县城仍被大范围使用,是许多老百姓日常生活的必需品。但由于市场经营主体多、规模小、管理不规范等原因,液化石油气钢瓶的安全事故发生率居高不下。

此次河北省发文要求对液化石油气市场规模化整合,正是为了推动行业规模化、规范化发展。在此之前,浙江省住建厅也发文推动企业开展规模化经营改革。这或将加速推进我国液化石油气市场整合步伐,促进行业健康发展。

多地推动液化石油气市场整合

河北省住建厅在《征求意见稿》中表示,瓶装液化石油气企业规模化整合是省政府安排部署的重点工作,是规范企业安全运行,促进行业健康发展的重要举措。“各地规模化整合要扶优扶促,

进液化石油气企业规模化、专业化发展,以提高安全管理水平为目的,结合本地地域大小、城镇规模、用户分布等实际情况,以‘一城一企’培育规模化经营企业为方向,科学稳妥制定规模化整合方案。”

《征求意见稿》进一步指出:“通过规模化整合,解决瓶装液化石油气储存、灌装站设置不合理,安全间距不足等不符合标准规范规定的安全隐患问题,消除非法售(倒)气、充装、使用‘黑气瓶’等违法行为,进一步健全液化石油气配送、安检体系,提高用户用气的安全性、便利性,全面提升企业安全管理能力和水平。”

去年8月,浙江省住建厅印发《瓶装液化石油气企业规模化经营改革实施指南(试行)》(以下简称《指南》),规范全省瓶装液化石油气企业规模化经营改革,保障瓶装液化石油气供应安全、有序和竞争,提高行业服务水平。《指南》指出,瓶装液化石油气企业可将储存、供应、配送等全过程实行全经营链一体化综合经营,也可承担其中的一项或多项专业化经营。

“液化石油气行业内的企业规模普遍小而散,相关的安全事故出了不少。现在大家对燃气安全越来越重视,在这样的背景下,地方政府为了降低安全风险,发文推进行业整合。”阳光时代律师事务所高级合伙人陈新松对记者表示,“整合之后可在一定程度上形成规模效应,企业更有能力有条件加大安全方面的投入,对行业的规范化、健康发展具有积极作用。”

规模小散致恶性竞争多

住房和城乡建设部早前公布的《2021年城乡建设统计年鉴》显示,截至2021年底,我国城市液化石油气的用气户数约3921万户,覆盖约1.02亿用气人口;县城液化石油气的用气户数约1707万户,覆盖约5391万用气人口。据记者了解,长期以来,我国小而散的液化石油气市场中充斥着不规范甚至违法行为,安全风险大,严重威胁着用户的生命财产安全。

中国城市燃气协会安全管理工作委员会公布的数据显示,2022年第三季度,收集到全国燃气事故数量共计216起,其中液化石油气事故149起,占比69%。

浙江省住建厅在《指南》中提到浙江省瓶装液化石油气市场经营现状时就表示,当前行业存在“三缺失”:一是安全保障缺失,厂房设备老化落后,用气安全隐患突出;二是规模效益缺失,规模问题导致升级能力不足,难以形成运输、销售整合能力,缺乏市场竞争;三是管理效能缺失,由于分布散、布局合理性不足导致重复建设多,职能交叉多、恶性竞争多、合理分工少,最终导致覆盖区域狭小、服务质量有限、企业生存艰难,给当地的人民人身安全和生产生活构成不良影响和危害。

一位不愿具名的业内人士对记者表示,我国液化石油气安全问题的主要症结在于经营企业的主体责任难落实。“相对于天然气行业,液化石油气行业进入门槛较低。这就导致液化石油气市场经营规

模过小、过散,没有形成规模化经营。这个问题不解决的话,液化石油气的安全整治只会是事倍功半。”

规模化整合需把握尺度

在多位人士看来,此次多省发文推动液化石油气市场规模化整合,是行业规范、健康发展的重要举措,但在具体执行层面,仍需多方面把控。

河北省住建厅在《征求意见稿》中强调,要坚持市场化运作。“在安全优先、依法合规、企业自愿、公开公平的前提下,通过企业积极协商,采取兼并、重组等市场化运作方式,进行规模化整合,淘汰一批规模小、实力弱、安全管理能力差的企业,培育一批信誉好、实力强、经营规范、安全管理水平高的企业做大做强,实现规模化、专业化经营。”

“政府肯定不能强迫企业去做整合,这违背市场运行的原则。”陈新松指出,“政府能做的就是提高监管要求,加大市场准入门槛,提高企业的合规成本,倒逼企业间的兼并重组。小企业无力承担合规成本,便只有通过互相兼并重组,扩大规模,才能满足政府的监管要求。”

“需要注意的是,规模化整合也很容易触碰到反垄断红线。之前有些地方对液化石油气公司进行整合,其中一些行为构成了垄断协议,被市场监管总局认为是垄断行为,进行了处罚。因此,规模化和垄断之间有一个平衡,需要把握好度。”陈新松补充说。

资讯

本报讯 3月13日,宁夏回族自治区发改委发布《宁夏回族自治区“十四五”扩大内需实施方案》。《方案》明确提出,持续提高清洁能源利用水平,建设多能互补的清洁能源基地,以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点加快建设大型风电、光伏基地。稳步推进集中式风电项目建设。有序推进氢能基础设施建设,因地制宜发展生物质能、地热能应用。

《方案》提出,加快构建绿色能源消费体系。积极推广纯电动汽车、氢能汽车等新能源汽车。鼓励绿色电力交易,制定促进各类电力用户绿色电力激励措施,推动高载能企业和行业优先使用绿色电力。有序推进加氢站建设。全面建设分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统。推动废弃电器、光伏组件、报废汽车、碳纤维材料、快递包装等废弃物回收利用,提升资源产出率。

《方案》特别强调将构建绿色低碳能源支撑体系。

据悉,宁夏“十四五”期间将完善电网主网架布局和结构,建成以输送新能源为主的宁夏至湖南特高压直流工程,建成750千伏青山、天都山等重点工程,构建覆盖全域、结构坚强、布局合理的骨干网架。建设宁夏新能源(煤炭)储备基地和物流交易中心,加强与周边地区合作,保障宁夏煤炭安全供应。加快推进煤炭运输“公转铁”。加大天然气储气能力建设,推进西气东输三线中段、四线等过境天然气管道建设。鼓励民营企业建设原油、天然气、成品油储运及配套管道输送等基础设施。加快青铜峡(牛首山)二期、中宁等抽水蓄能电站建设进度。持续提高清洁能源利用水平,建设多能互补的清洁能源基地,以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点加快建设大型风电、光伏基地。稳步推进集中式风电项目建设。有序推进氢能基础设施建设,因地制宜发展生物质能、地热能应用,稳步推进锂电池材料等储能材料产业发展和储能设施建设,有序推进冬季清洁取暖。

与此同时,宁夏“十四五”期间将增强能源供应保障能力。大力推进油气勘探,加大盐池青石矿、定北气田开发力度。推进石嘴山市煤层气开发试点,保持原油和天然气稳产增产。争取将国能宁煤煤制油项目纳入国家产能储备。加大找矿力度,延长矿山服务年限。

《方案》也针对能源项目融资提出相关举措。《方案》指出,抢抓国家进一步盘活存量资产扩大有效投资、基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)新购入项目申报等政策机遇,强化上下联动、横向协同,组织谋划好政策性开发性金融工具(基金)项目,最大限度争取国家政策项目资金支持,最大程度用好用足国家政策资金。积极鼓励民间投资和政府和社会资本合作(PPP)、不动产投资信托基金(REITs)等综合开发模式,参与重点领域项目建设,激发民间投资活力。

宁夏：“十四五”构建低碳高效能源支撑体系

(车斌)