

《天然气管网设施托运商准入与退出管理办法(征求意见稿)》发布——

天然气管网设施托运商将“进出有序”

■本报记者 梁沛然



为进一步推动天然气管网设施公平开放,规范天然气管网设施的使用及托运商管理,维护市场公平竞争秩序,国家能源局日前发布《天然气管网设施托运商准入与退出管理办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),提出托运商名单动态管理办法,并可强制退出,严重违法三年内不再受理申请。

中国石油大学(北京)油气政策与法律研究中心主任陈守海对此表示:“虽然此前出台的《油气管网设施公平开放监管办法》明确了托运商制度的基本原则和框架方案等,但并没有给出量化的要求。此次《征求意见稿》有可操作性层面的量化实施细则,是对现有托运商准入和退出相关标准的细化和补充,避免标准不一、细节不透明等弊端,让参与操作的企业有据可依。”

●●制度效益初显

2020年,国家管网集团托运商制度正式启动,国内油气管网基础设施公平开放迈出重要一步。该制度是有效推动管道建设并激发市场活力,以及天然气市场化改革获得成功的重要保障。自2020年托运商制度实施以来,已有企业受益。

国家管网集团数据显示,2021-2022年冬季天然气保供期间,国家管网集团为35家托运商输送天然气1009亿立方米,同比增幅达11%,管输天然气资源占全国天然气表观消费量的60%,较上一保供季提升3个百分点。

广投燃气公司表示,获取国家管网交易平台托运商资质认证对公司燃气运营及保供具有重大意义,实现了气源拓宽,稳定托运,在天然气管输、接收站、储气库等方

面开展了托运合作。同时,在交易平台完成需求提报、合同签订、订单执行等全流程操作,实现上游资源多主体多渠道供应。

广投燃气公司指出,在上游气源采购方面具备更多的自主权和议价权,有利于提高企业气源价格竞争力,能进一步夯实保供“底气”,确保燃气供应“不断档”。当前,燃气供应形势严峻,西南地区燃气供需缺口量大,供需矛盾突出。国家发改委已多次组织召开专题会议,要求燃气经营企业尽快签订年度合同气量,无条件保障民生用气。获取国家管网集团托运商资质后,广投燃气公司将更便捷地通过多渠道、采取多措施保障辖区内供气工作安全平稳开展。

“我们不断量化评分指标和统一标准,公平无歧视地向所有客户分配热门管

段管容,引导建立市场化管输托运机制。让更多企业受益。”国家管网集团相关市场营销人员说。

●●准入将有据可依

陈守海指出:“虽然已有企业受益,但目前托运商制度仍在摸索中,管理运营仍待完善,亟需量化细则。”

据了解,2020年托运商准入所需要的材料主要包括企业法人身份证扫描件、营业执照、银行开户证明、第三方资信报告、安全生产相关资质,以及天然气管网设施公平开放申请表。某参与托运商申请的企业相关负责人透露:“当时我们提交了相关资料,但还不太了解审查的具体标准是什么,感觉不清晰也不透明。而且,申请服务和资格审查捆

绑在一起,费时费力,影响效率。”

有业内人士曾指出,在准入门槛不清晰时,不乏钻空子的企业。“由于他们既无气源也无下游客户,获得资质申请管容后对外出租,这种做法不仅不合规,很大程度上还会影响原本就有限的管容资源有效利用。”

此次《征求意见稿》对准入企业的资质许可,进入管网的天然气质量标准及设施执行相关技术都提出要求。同时,对管网运营企业应建立定期审查制度,要将有隐瞒情况或提供虚假注册申请材料违规进入托运商名单、严重违法管输服务合同,且拒不整改、存在重大失信情况,被有关部门纳入严重失信主体名单以及恶意囤积天然气管网设施服务能力的托运商,列入强制退出名单并进行注销注册。

“《征求意见稿》对托运商准入门槛要求更加清晰,有指导性原则,让企业在操作层面有明确导向,也为各管网公司自己制定资质提供了底线和框架。”陈守海说,“这就相当于坐公交车,以前在买票时还要同时审查校验乘客身份,服务申请和资质审查同时进行效率很低。现在将资质审查提前,这样只要符合准入标准,需要坐车时就可以直接买票上车。”

●●需自上而下监管

受访人士表示,从长期公平效率角度而言,未来针对托运商资信能力、履约水平、管理水平等,应该建立分类评估、分类考核和动态考核机制。避免资源浪费和保持油气市场正常秩序,托运商“进出有序”十分必要。

陈守海表示,托运商制度不仅涉及准入资质等问题,也涉及调度规则、监管政策、价格政策、财税政策等多方面因素,需要与各方加强衔接,完善相关政策制度,确保托运商制度健康运行。

有业内人士指出,我国目前对基础设施运营监管仍主要集中在设施公平开放方面,承运商在运行层面拥有较大自由裁量权。也因为相关操作具有较强专业性,比如,承运商基础设施突发故障影响上下游时应如何对外披露信息、能力受限是否对所有托运商进行同比例调整,实际运行出现较大偏差时的责任认定,以及管存等运行信息公开机制等问题出现时,存在监管力度不足的问题。

曾深度参与管道公平开放政策研究的业内资深人士指出,针对托运商准入管理,可以借鉴英国统一颁发许可证方式,国家设立专门机构或依托现有监管机构统一管理。同时,国家统一开展托运商准入管理,可以避免托运商向多家油气管网设施运营企业申请准入,提高工作效率。“还可以制定统一的专家抽取、准入审查和信息披露实施细则,避免标准不一、细节不透明等弊端,并继续完善可操作性层面的量化实施细则。还需要加强有关监管机构管网运行方面的专业化建设,提高其对承运商在调度运行操作层面的监管能力。”

浙江三门“核火风光蓄”能源新格局



图片新闻

3月7日,在浙江省三门湾畔中核汇能三门200兆瓦滩涂光伏项目建设现场,数十台挖机在滩涂上忙着运送光伏管桩,并牢牢打入海底。这是中核集团首个滩涂光伏项目,投资总额达10亿元。项目建成后,2000多亩的海面上,将有37万块光伏面板齐晒“日光浴”,年发电量将超过2亿千瓦时。据了解,三门县作为浙江省清洁能源示范县,正向“核火风光蓄”多产业集群链式发展的“全能之城”迈进。目前,三门已拥有各类新能源项目11个,总投资额超1000亿元。人民图片

重庆大力推动新型储能场景试点示范 本报讯 近日,由重庆市能源局主办的重庆市新型储能试点示范现场会在铜梁区召开。会议透露,为助推储能产业高质量发展,重庆市将大力推动新型储能场景试点示范,力争在今年迎峰度夏前建成30万千瓦新型储能电站和50万千瓦用户侧储能,通过新型储能产业发展,有效解决迎峰度夏电力缺口问题,保障电网安全稳定运行。会议由重庆市能源局主办,铜梁区委书记谭庆致辞,铜梁区委副书记、区长万隆介绍铜梁新型储能建设发展情况,铜梁区领导杨逃红、任建平出席。重庆市发改委、市经信委、市财政局、市国资委等有关部门负责人,以及万州区、涪陵区、大渡口区、沙坪坝区等18个区县发展改革委部门分管负责人,国网重庆市电力公司、重庆三峡水利电力、中国电建重庆等11家单位分管负责人参加会议。活动协办方海辰储能联合创始人、总经理王鹏程受邀出席会议并作交流发言。

准能集团通过国家首批智能化示范建设煤矿验收

本报讯 3月2日,国家能源集团准能集团黑岱沟露天煤矿及配套选煤厂顺利通过国家首批智能化示范建设煤矿验收,已达到中级智能化建设水平,成为国内露天开采行业领先的国家级智能化示范建设煤矿,为其他露天煤矿智能化建设提供了“准能样板”。

经过专家组严谨认真的考核评定,认为准能集团黑岱沟露天煤矿建设了5G网络,覆盖办公区及坑下无人驾驶作业区域,建立了140G光传输网络系统,实现了视频监控、工业网络、办公网络高速通信;建立了煤矿地、测、采信息管理系统,实现了三维采矿智能设计,具备地质信息管理、采排规划、生产计划设计、爆破设计、工程量计算等功能;集成爆破数字化综合处理系统、炸药混装车、智能钻机、炮孔测量机器人等,具备钻孔自动设计、孔位智能布置、自主寻孔、智能钻进等功能,实现了穿爆全环节、全流程的智能化;单斗卡车间断工艺实现了“采运排”环节智能协同,18台300吨级卡车无人驾驶常态化运行;抛掷爆破吊斗铲倒堆工艺实现了“采运排”环节一体化、少人化;打通多业务链条信息,集成了生产经营数据,各业务类信息与财务全面融合,实现了计划、生产、调度、物资、设备、销售、财务信息的统



图①②为无人驾驶卡车正在与电铲进行编组作业 图③为智能装车系统进行装车作业



计与追踪;建设了智能调度指挥平台和综合业务管理平台,实现了人、事、物的智能化可视、可管、可控,提升了管理效率和人员安全管控能力;建成了选煤厂智能管控平台,实现了原煤运输、跳汰分选、浅槽分选、煤泥水处理、精煤装车等工艺过程的智能化,提高了洗选效率。专家组一致同意黑岱沟露天煤矿智能化建设达到中级智能化示范建设煤矿,其配套选煤厂达到中级智

能化选煤厂。

在国家能源集团加速推进煤矿智能化建设的进程中,黑岱沟露天煤矿作为国家首批智能化示范建设煤矿建设单位,坚决贯彻落实八部委《关于加快煤矿智能化发展的指导意见》和国家能源集团智能矿山“5个100%”的建设目标,按照公司“1217”发展规划中智能矿山建设部署,对照《煤矿智能化建设指南》具体要求,统筹安排、多措并举,重实成效,全力推进智能化建设各项工作。

目前,黑岱沟露天煤矿建立了智能辅助、智能穿爆、智能采剥、智能预警、智能洗选的全流程、智能化发展新模式,开发应用采矿设计系统、爆破数字化综合处理系统等一系列主辅联动的智能化系统,实现“三维采场”科学数据指导生产,进行高精度剥采作业和成本分析;穿爆设计、实施、管理过程中信息数据自感知、质量优化自决策、精准控制自执行,保障穿爆全过程安全、高效、优质、环保;无人驾驶卡车多编组“装、运、卸”全程精准控制,自主决策,遇到危险情况自动预警、智能刹车,确保了运输过程的安全;快速检测高台阶坡面的形变量、形变速率、反速度等参数,对台阶稳定性进行分析预警等智能化运营等,充分发挥智能化在煤矿

高效调度、效益提升、生产设计、科技保安中的支撑保障作用。同时,选煤厂智能化建设取得一系列标志性成果,即特大型动力煤选煤厂全生产流程智能化、国内首个千万吨级选煤厂成套数据标准等,实现了智能跳汰系统、智能重介浅槽系统等实现原煤输送、洗选加工、装车外运等整个生产环节的全过程智能化,开启大型煤炭企业智能化洗选新模式。(李远 王国灏)