

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第 693 期 □本期 20 版 □周报 □2023 年 3 月 13 日 □国内统一连续出版物号 CN 11-0068 □邮发代号 1-6

聚焦两会



代表委员共话新型能源体系建设

■本报记者 李丽旻 杨晓冉 卢奇秀

全国两会擘画出中国能源高质量发展的蓝图。

3月10日，十四届全国人大一次会议选举产生新一届国家领导人，习近平全票当选国家主席、中央军事委员会主席。

3月5日，习近平总书记参加他所在的十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时强调，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，是疫情防控政策优化调整后的奋进之年。作为经济社会发展的基石，能源议题从政府工作报告延伸至提案议案，成为会场内外热议的焦点。与会代表委员围绕推动发展方式绿色转型、推进煤炭清洁高效利用、加大油气资源勘探开发及增储上产等话题建言献策。其中，“加快建设新型能源体系”更是首次纳入政府工作报告，备受关注。

代表委员纷纷表示，在这个生机勃勃的春天，能源行业凝聚共识，必将以更大的决心、更大的力度保障能源供应安全，推进能源绿色低碳转型，续写行业高质量发展新篇章。

加强资源开发 推进增储上产

凝心聚力启新程，笃行实干向未来。
全国政协委员、国家能源局局长章

建华表示，要紧紧围绕能源高质量发展这个大局，进一步提升监管工作的精准性、有效性。推进我国经济社会高质量发展，离不开能源的高质量发展。要加强能源规划政策执行情况监管，确保“十四五”能源规划及配套政策有效落实，加大对煤电规划建设、油气管网规划建设、农村电网巩固提升工程等情况的监管，做好重大能源项目建设情况的跟踪，督促地方政府相关部门和能源企业落实国家保供政策、履行保供主体责任。

“近年来，国际能源供应紧张态势和我国煤炭短期出现的市场大幅波动现象，说明保障国家能源安全责任重大，‘一刀切’式地‘去煤化’和煤炭‘双控’不符合国家能源战略。”在全国政协委员、中国矿业大学原副校长姜耀东看来，建设新型能源体系，要立足我国能源资源禀赋，促进煤炭等传统能源的清洁高效利用，促进煤炭等传统能源与新能源、可再生能源协同发展，推动煤炭与清洁能源技术、产业与模式的有机融合，实现煤炭等传统能源与新能源、可再生能源互为支撑，互相补充，互相促进。

全国政协委员、国家能源集团董事长刘国跃表示，今年以来，国际能源供需形势依然错综复杂，不确定性因素较多，政府工作报告提出GDP增长5%左右的目标，国内经济恢复发展将带动能源需求稳定增长，区域性、时段性能源供需矛盾依然存在。煤炭煤电的兜底保障作用

短期内还不会改变。应以煤炭为“锚”做好保供稳价和能源安全工作，持续稳定煤炭生产供应，做好煤炭清洁高效利用，加强产供储销体系建设，保障进口多元稳定，引导煤炭价格运行在合理区间，以煤价稳促电价稳，加快支撑性调节电源建设，提升能源安全供应水平，盯紧重点地区、重点时段用能需求，多能互补，切实稳住能源大盘。

章建华表示，要强化能源安全保障体系和保障能力建设，必须坚持自主开放发展。一方面，加快构建富有韧性、坚强可靠的能源供应链，增强国内大循环内生动力和可靠性；另一方面，要更好地利用国内国际两个市场、两种资源，实现开放条件下的能源安全。

践行能源革命 推动绿色转型

政府工作报告要求推动发展方式绿色转型。多位代表委员表示，加快能源绿色低碳发展，是保障能源安全的迫切需要，也是建设新型能源体系的关键要义。

全国政协委员、国家电网董事长辛保安介绍，目前，我国已建成世界最大的清洁发电体系，总装机25.6亿千瓦，其中可再生能源装机超过煤电达到12亿千瓦以上，占总装机比重47.3%，新能源利用率保持在95%以上，清洁能源消费占比上升到25%以上。我国能源结构不断

优化，绿电消费持续扩大，能效水平稳步提升，降碳减排效果明显，加快构建新型电力系统，积极稳妥推进碳达峰、碳中和，能源电力转型取得显著成效。

近年来，能源电力行业绿色低碳发展在取得巨大成绩的同时也存在着一些深层次矛盾和问题，比如，绿色低碳转型时间紧迫，电力市场机制有待完善等。

“能源电力绿色低碳转型是一项复杂的系统工程。”全国政协委员、中国华能集团董事长温枢刚指出，随着我国新能源的快速发展，新型储能近年来发展迅猛。但是，当前存在“新能源+储能”整体利用率低、成本高效益低的情况，相关市场机制需要加快完善落地。他建议，推动新能源配置储能以硬性要求向实际需要转变，进一步提高已建储能的利用率，加快市场建设，更好地促进“新能源+储能”发展。

氢能是近年来社会各界关注的新宠儿，在新型能源体系构建中同样将扮演着重要角色。目前，全球多国以氢能交通为切入点，向工业、建筑等领域拓展，应用场景日渐丰富。全国人大代表、亿华通董事长张国强指出，近年来，我国氢能及燃料电池产业实现了快速发展，构建起完善的产业链，燃料电池核心零部件实现国产化替代，可靠性、耐久性、经济性持续提升。



下转 17 版

锚定目标再出发

■本报评论员

3月的北京，春意盎然，万众瞩目的全国两会为中国号巨轮乘风破浪、扬帆远航勾勒出新航向。

在“开局之年”赴一场“春天之约”，来自能源行业的代表委员们建真言、献良策，带来了他们的两会好声音，也带给人们更多期待、信心和力量。

过去五年，我国发挥煤炭主体能源作用，增加煤炭先进产能，发电装机容量增长40%以上，推动新能源汽车、光伏、风电等新兴产业加快发展。在助力经济发展再上新台阶、胜利完成脱贫攻坚任务、改善生态环境、提高人民生活水平等方面，能源行业和能源企业均发挥着基础性支撑作用。

刚刚过去的2022年，国际地缘政治重构，欧洲陷入能源危机，能源市场持续震荡，在充满不确定性的世界中，中国引领能源革命的步伐格外坚定。

这一年，光伏、风电成为我国第三大、第四大装机电源，新能源安全可靠性的提升为传统能源逐步退出打下了最牢的一根桩；这一年，我国原油产量重上2亿吨，天然气储量、产量实现较大幅度增长，油气勘探开发向“深地”和“深水”挺进；这一年，白鹤滩—江苏、白鹤滩—浙江特高压输电工程相继竣工投产，跨越两千余公里的白鹤滩水电7毫秒就能闪送到东部负荷中心……

新时代，新征程，新目标。在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的过程中，加快建设新型能源体系正是实现能源高质量发展的核心要义，也是中国式现代化对能源高质量发展提出的新要求。

安全是新型能源体系的基石。面对百年未有之大变局和世纪疫情相互叠加，更要求我们立足能源资源禀赋，坚持先立后破，增强能源生产和储备能力，提升产业链供应链韧性，坚决守好能源安全底线。

绿色是新型能源体系的底色。建设新型能源体系是推动发展方式绿色转型的重要抓手，也是实现重点领域节能降碳，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战的有力武器。

创新是新型能源体系的引擎。这要求我们着力完善能源科技创新体系，加快实现高水平科技自立自强，以高水平能源科技自立自强引领能源高质量发展。

民之所盼，政之所向。代表委员们把人民群众、能源行业的意见建议带入国家议事日程，寻找最大“公约数”，画出最大“同心圆”。这些凝聚起来的共识、筹划已定的良策，必将在今后的日子里汇聚起推进中国式现代化的能源伟力。

党的二十大为推进能源高质量发展指明了方向，提供了遵循。2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是能源行业接续奋斗、扬鞭奋蹄的一年。

当疫情的雾霾逐渐散去，一个奔涌着活力的中国回来了，一个崭新的五年启程了。加油！能源人。



下转 17 版

国务院机构改革助力能源高质量发展

■本报记者 姚金楠 李丽旻

3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革方案的决定，批准了这个方案。

此次国务院机构改革着眼于科学技术、金融监管等重点领域的机构职责优化和调整。作为国民经济的支柱产业，能源行业的发展离不开科学技术的创新和金融服务的保障。国务院机构改革的大幕已然拉开，能源行业又将迎来怎样的改变？

重新组建科学技术部 新型举国体制助力能源科技攻关

重新组建科学技术部是本次国务院机构改革的重要内容之一。根据相应的改革方案，重组后的科学技术部将进一步强化在健全新型举国体制等方面的职能。

全国人大代表、中国工程院院士、重庆大学教授潘复生坦言，目前，我国科研领域存在研究工作分散、低水平重复、目标导向不明确等问题，只有利用科技举国体制，才能更好地实现科技自立自强，更好地保障国家安全。

潘复生强调，当前，我国一方面需要保证碳达峰碳中和目标如期实现，另一方面要严守国家能源安全的底线。在此背景下，更要重视可再生能源行业在发展中存在的瓶颈，并积极予以突破。“可再生能源发展至今，最大的技术瓶颈在于储能环节，安全、低成本的储能技术是可再生能源实现高质量发展的关键。储能是一门交叉学科，这一领域的技术攻关需要多方协作形成合力。此次科技部重组的过程中‘健全新型举国体制’的要求，相信对于可再生能源领域实现重大技术突破将大有裨益。”

不仅惠及可再生能源行业，对于传统化石能源而言也是如此。全国政协委员、中国矿业大学原副校长姜耀东指出，例如，煤炭清洁高效利用技术等重点科研课题都需要更为科学高效的管理。重组科学技术部的改革举措有利于提高政府办事效率，同时也有利于各个部门之

间高效协调。

全国政协委员、中国科学院大连化学物理研究所所长刘中民表示，“清洁低碳、安全高效”新型能源体系的构建是传统化石能源与新型清洁能源此消彼长、互补融合的过程，是一项动态的复杂系统工程，而多能融合关键核心技术的突破是解决上述问题的必然路径。当前形势下，必须从碳达峰碳中和、能源革命和构建新型能源体系的国家目标出发，进一步发挥新型举国体制优势，强化国家战略科技力量，提升科技攻关体系化能力，以科技创新成果与示范应用促进国家新型能源体系构建。

此外，改革方案对科学技术部的具体管理职责进行了划转。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研管理专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。

“具体管理职责的划转其实是大大减少了科技部的事务性工作。”刘中民表示，重组后，科学技术部可以集中精力做监督、做布局、做设计，以更高的站位去统筹规划全国的科技力量。能源行业长

久以来存在各品类发展相互独立的问题，跨系统耦合涉及的事务性工作繁多多样。相信经历此次机构改革，相关工作的运行管理会更加高效。

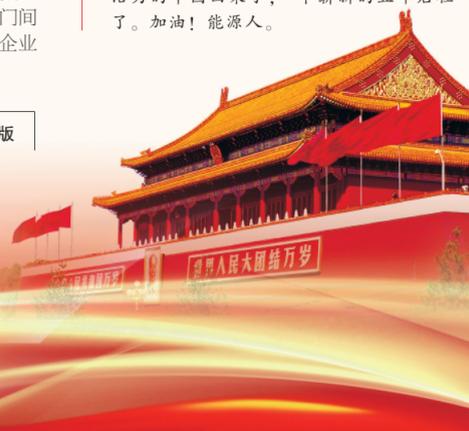
证监会调整为国务院直属机构 提升能源企业融资便利度

金融系统的改革也在惠及能源行业。根据国务院关于提请审议国务院机构改革方案的议案，中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。强化资本市场监管职责，划入国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

据记者了解，在本轮机构改革前，我国企业类债券发行审批主要由三个部门分别负责。其中，银行间市场交易商协会负责监管短融、中票等债券，证监会负责公司债，发改委负责企业债。不同部门间审核标准不统一，在一定程度上给企业拓宽直接融资渠道带来了不便。



下转 17 版



□主编：张子瑞 □版式：侯进雪