

# 河北“煤改气”频现断供风波

■本报记者 梁沛然 朱妍

“整整一个多月,家里频繁停气,有时天天停,有时隔上三四天,白天和晚上都可能停,夜里睡着睡着冻醒了,一摸暖气管子压根不热。停气前没人通知,我们一点准备也没有,但可以确定,不是因为自己没买气才断了。”近日在接受记者采访时,河北廊坊大城县望帆场村的苏阿姨说起去年12月的情景,语气中仍满是担忧,“近2周没再停了,但还是担心会有反复。”

苏阿姨家是从2018-2019年采暖季实施“煤改气”,采用燃气壁挂炉替代原有散煤取暖,这也是河北多地现行的主要供暖方式之一。然而,上述情况不是个例,近期在廊坊、保定、邯郸、邢台、沧州等多地村庄,均有不同程度的断供状况发生,居民采暖因此受到影响。

记者长期跟踪河北“煤改气”工程发现,自2017年推行大规模改造以来,这些本应造福于民的项目已多次引发争议,天然气供应不足、采暖设备安全隐患多、用户难以承受高成本等问题接连暴露。这一次,症结又在哪儿?

## 整体用气有保障,河北多地却断供了

“煤改气”的初衷在于推进清洁取暖,兼顾群众温暖过冬和空气质量改善。河北作为不折不扣的“煤改气”大省,自2017年起实施改造以来,首轮便完成以气代煤231.8万户。经过此后3年的大规模密集推行,直至2020年3月,包括气代煤、电代煤在内,全省覆盖人数突破759万户,其中前者占到80%以上。用户之多也意味着,采暖季一旦出现疏漏,影响范围大、波及广。

尽管如此,断供还是发生了。“一停气就说是检修,真正原因不得而知,但这个采暖季检修也太频繁了些”“什么时候停气没个准信,白天影响做饭,晚上能把人冻醒”“不是第一次了,天气越冷越没气,打了维修电话也没用,实在没办法……”这是记者在采访固安、河间等地用户时听到的声音。此外,自去年11月中旬以来,接连有用户在人民网“领导留言板”栏目反映类似供暖问题。记者查阅发现,“断气”“停气”成为其中的关键词。

“这不是一户一村的个例,影响范围

着实不小。”河北省清洁能源供暖行业协会会长田跃文进一步向记者证实,除了不定期停供,还有地区实行限量供气,家庭用户购买低价气,一次只能充值100、200元,多了不让买。“过去使用的燃煤采暖设备早就拆了,一旦没气,用户难免受冻。”

供应果真是如此紧张吗?多位受访者认为,实际并非如此。“民生采暖历来都是大事,今冬多部委加快推进天然气产供储销体系建设,强化居民用气保障力度。多方信息显示,天然气保供形势较好,我认为断供、短供绝不是因为没有气。”田跃文表示。

数据可以佐证。2022年前三季度,国内天然气产储上产效果持续显现,累计产量达到1601亿立方米,同比增长5.4%。去年11月16日,国家发改委新闻发言人孟玮在发布会上公开表示,这个供暖季,国内天然气资源供应总体上有保障。实践也证明,直至目前,全国天然气供应没有出现大面积紧缺。换言之,今冬明春总体并不缺气。

## 上下游“量价”博弈,影响供应保障

既然不短缺,河北多地为何一再闹气荒?从部分市、县政府给出的官方回复中可见,“全省范围内气源合同量不足,供气量与需求量间存在缺口”是主要原因。

例如,邢台南官市委办公室表示:原因主要是中燃公司在全省范围内气源合同量不足,供气量与需求量间存在缺口。邢台柏乡县委表示:入冬以来,由于用气量急剧增加,上游供气公司气源出现供给不足,给居民取暖用气带来了不便。涞水县人民政府明确称,涞水中燃公司上级单位中燃保定经营集团,以签订气量合同中居民气量不足为由,要求各级公司定量供应,以减少自身亏损。

合同有问题,为何没有未雨绸缪?

河北一家主力城燃公司在接受记者采访时坦言:“采暖季以来用气需求持续上升,省内多地出现民用气供应不足是事实。一方面,地方政府给城燃公司‘煤改气’的气价补贴不到位,另一方面主要是城燃公司与上游气源企业之间,因气源采购合同的合同量、气价及气款结算等

存在问题,导致合同量不足、气价严重倒挂。公司经营艰难,非常被动,断供也是无奈之举。”

“今年确实存在天然气合同量低于上年存量的情况,部分城燃企业实际合同量为2021年的80%-90%,而且并未规定需求高峰期的分月度合同量。”气库资讯董事长兼首席信息官黄庆说。“合同就未签够量。”一位不愿具名的资深行业人士也称,合同内气量本就未有签订,气源采购成本又长期超过销售价格,城燃公司更无意愿高价购买LNG这种临时额外用量。“一定时间段内达到用气高峰,补充跟不上,供应自然紧张。”

博铁咨询总经理杨常新还提到,城燃公司与上游供气企业之间采取“先收后返”的采购方式,待供暖期结束后,再根据当地“煤改气”用户数量,经核定后返还气价差。“这样又产生了新的矛盾。在气价返还过程中,返还是由上游公司指定的第三方机构进行认定,其中对于用户数量往往存在认定偏差,返还款项常常因此而被扣。购气资金返还周期长、不及时,加上价格倒挂,一边供、一边亏,城燃公司供气主动性不断殆尽。”

“城燃企业的城市燃气业务可以通过工业用气和商业用气冲抵居民用气价格造成的倒挂。但气化工程需具备规模效应,户均投资成本才能降低。由于农村地区人口密度远远低于城市,工程花费多,用气量却不多。同时还缺乏工商业市场支撑,主要是农村居民用户,一旦居民用气无法顺价涨价,城燃企业将面临成本无法回收的压力。”杨常新说。

## 建立长效机制,让老百姓真正用得舒

“冬季采暖直接事关百姓生活,无论如何都应该把民生保障放在首位,确保居民用气不出问题。”在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员郭焦锋看来,决不能因企业行为而影响民生保障。“需要相关主管部门、上下游企业共商机制,明确各方分工,制定监管措施,出台更加清晰、可行的‘煤改气’价格执行政策。尤其是省、市发改部门,要加强落实‘保量保价’合同签订主体责任,切实理

顺气价问题。”

事实上,河北“煤改气”工程推行5年多来,已多次出现大面积停暖现象,尽管原因各有不同,最终却不得不都由用户“买单”。如何加强保障?多位受访者认为,要解决眼前困局,理顺气价、落实气源是重点。从长远来看,追根溯源才能真正解决问题。

“早在‘煤改气’项目刚刚铺开之时,天然气价格较低,企业抢占市场意愿较为强烈。合同气价便宜皆大欢喜,上下游一团和气,涨价了矛盾逐渐显现出来。上游埋怨下游不签合同,没气时候才想要气,下游则抱怨气价贵、负担重,相互指责。”上述行业人士感慨。除了个别城燃企业表示将加快相关业务规划编制和项目建设外,真正愿意深入农村燃气市场的城燃企业其实非常少,从工程实施之初便埋下隐患。

清洁取暖一年看成本、三年看质量、五年看维保,而不是改完即可的短期工程。“河北‘煤改气’几乎年年出问题,备受争议,当初的方案设计是否真正合理,回过头来需要总结经验教训。”国家清洁取暖专家组组长赵文瑛强调,完成改造任务只是第一步,后续还有运维、保障等一系列工作,既要追求清洁干净,更要让老百姓用得上、用得好、用得安心且可承受、可持续。“短期来说,地方政府要做好应急预案,一旦发生供应不足,针对突发情况要有临时措施,兜底方案。长期来看,建立长效机制、完善体制机制才能发挥长远效果。坚持先立后破、底线思维,确保‘煤改气’效果真正可持续才是根本之策。”

恰在截稿的1月13日,国新办举行做好能源保供确保温暖过冬新闻发布会。针对近期部分“煤改气”地区出现的居民天然气限购、断供情况,国家发改委副主任连维良表示,任何地方和企业对民生用气不得限购减供,一旦发现此类问题,将严肃追究问责。如果由于气源合同不足,国家将协调增供,如果是其他个性问题,由属地政府一事一议帮助解决。总之,涉及民生用能,绝对不能限购停供。受访的多位河北居民表示,在中央政府的部署下,在各级政府的协调下,相信断供风波最终会得到妥善的解决。

上接1版

林伯强同样认为,我国能源保供稳价的长期挑战在于,随着新能源占比增加,电网稳定性要求与新能源波动性矛盾将愈发凸显,如何保障电力供应稳定是未来能源系统面临的最重要的问题。

“新能源跃升式发展和季节性高峰负荷猛增对新型电力系统安全稳定运行提出更大的挑战,短期内依靠煤电扩张和转型并不能解决所有问题。”袁家海进一步表示,能源不仅有社会属性,还具有商品属性。尤其是在后疫情时期,经济恢复对价格波动较为敏感,保供应、稳价格成为当前经济政策的重点。过于强调社会属性,单向控价反而会加重保供负担,廉价的能源难以反映供应的稀缺性,容易助长不合理的能源消费。

针对油气方面,北京理工大学能源与环境政策研究中心近日发布的《2023年国际原油价格分析与趋势预测》指出,基于OPEC+维持减产协议,美国原油增产能力有限,制裁导致俄罗斯产量下降。同时,低位库存使原油供给弹性下降。预计2023年,国际原油市场供需偏紧,地缘因素持续扰动,短期也面临较大不确定性。

## 迎战顶峰用能 打好“组合拳”

尽管面对诸多挑战,但对能源行业而言,保供稳价是一项不折不扣必须完成的重大任务。

## 能源行业 全力以赴保供稳价

保供稳价首先要进一步夯实能源供给,协同传统能源与新能源,全面推进源网荷储协同发展。具体到行动中,章建华给出了2023年发展“路线图”:推动在建煤矿尽快投产达产,全面增强煤炭安全增产保供的能力和韧性;夯实电力供应保障基础,进一步提升跨省跨区电网错峰支援和余缺互济能力;推进跨省区输电通道规划建设,推动驻马店—武汉、武汉—南昌、张北—胜利、川渝特高压等工程建设;推动油气增产增供,推进西气东输三线中段等重大管道工程和油气储备能力建设,预计原油产量达到2.05亿吨、天然气增产60亿立方米以上。着力调整优化能源结构,加强风电、太阳能发电建设,统筹水电开发和生态保护,积极安全有序发展核电。风电装机规模达到4.3亿千瓦左右,太阳能发电装机规模达到4.23亿千瓦,核电新增装机289万千瓦。

能源保供稳价并不是单纯地增加能源供给,也要精准施策,重在做好电力、天然气顶峰保供预案。冬季北方地区供暖需要消耗大量的煤炭、燃气和电力,夏季全国大部分地区消暑降温会抬升用电负荷,枯水期的西南地区水电发电能力大减,东部负荷中心本地资源供应不足,都需要针对性地开展能源保供工作。华能集团董事长温枢刚指出,去年前11个月,全社会平均用电量的增速是3.5%,但同期夏季最高负荷增速达到12.3%,这也就揭示了我国进入工业化后期以后,第三产业的用电、居民消费的用电显著增长,需求的尖峰化特点非常明显。下一个阶段,要重点做好应对一些极端天气影响的预案,保证发电设备的状态和质量,做好各项准备。

中央企业是保供稳价的“主力军”,承担了全国90%以上的油气供应,60%以上的电力供应,25%以上的煤炭供应。“能源民企也要积极履行能源供应的社会职责,多点开花,服务终端用能需求。”袁家海对记者表示,民营企业数量庞大、较为分散、力量相对较小,可以借助政策和市场红利,在新能源规模化开发、配售电业务拓展、综合能源系统布局、储能商业化等新兴赛道展现发展活力,积极探索多元化的能源保供稳价措施。

发挥价格对能源保供调节作用的同时,还离不开政府的监管。国家发改委价格司司长万劲松在国家发改委今年首场新闻发布会上指出,2022年以煤炭为“锚”,千方百计稳定能源等大宗商品价格。提出煤炭价格合理区间,明确煤炭领域哄抬价格行为认定标准。完善中长期供气合同机制,保持国内居民用气价格基本稳定。及时释放调控信号,遏制了过度投机炒作。展望2023年,基础能源保障有力,保供稳价体系进一步健全,完全有信心、有能力继续保持物价总体稳定。



加快生产节奏 实现开年新起步

图片新闻

新年伊始,中国石化中原油田采油工程服务中心文卫作业区便以“开局就要冲刺”的劲头迅速进入状态,统筹兼顾安全、生产、防疫,持续加快生产节奏,年初以来,已施工20口井,为打好新年生产经营“开门红第一仗”奠定了坚实基础。图为1月9日采油工程服务中心文卫作业区306队员工在E143井进行起割管柱施工。马洪山/图文

本报讯 1月8日下午3时50分,东北地区查干湖畔,伴随着塔吊“长臂”摆动,吉林油田查干湖风电D1风机第四节风筒启动安装。

“四节风筒的叠加高度在100米左右。受风力影响,人在里边作业往往会因风筒转动而感觉眩晕甚至呕吐,组装完机舱后风筒转速变慢,会感觉好些。但今天能否组装完毕,还要看老天赏不赏脸。”在安装现场,郭凯峰身穿厚厚的工作服,嘴里吐着团热雾气,幽默地说。

郭凯峰是吉林油田新能源有限公司北湖风场项目负责人。而D1风机是查干湖畔第五台也是最后一台即将吊装完成

## 查干湖畔转起“大风车”

的风机。

为实现“双碳”目标,吉林油田按照上级公司“清洁替代、战略接替、绿色转型”三步走总体部署,破除传统思想藩篱,加快布局新能源业务,保护查干湖畔的碧水蓝天。2022年12月26日,中国石油第一台风力发电机组正式并网发电。这标志着吉林油田正式挺进风力发电领域,开启低碳转型、高质量发展新篇章。

为了让这“大风车”转起来,郭凯峰和

同事们始终奋战在查干湖畔的施工现场。

连日来,东北地区气温越来越低,风力风向也“阴晴不定”。

“这些天,野外真是滴水成冰。为了保工期,我们在现场连续奋战,很多同事都冻感冒了,但是依旧咬牙坚持,谁也不愿不上家里的事。”37岁的郭凯峰说起这些,眼圈有点红了,但仍然不忘幽默地说,“他们这些大男人都舍不得给媳妇发视频,担心极寒天气下充电宝不防冻、施工电量不够

用了……”

令郭凯峰欣慰的是,截至1月8日,吉林油田包括D1风机在内的18台风机,15台已成功完成吊装,2台正在吊装,最后1台也力争在春节前安装到位。吉林油田这个春节,过得很“风光”。

“我们再努力努力,争取让D1风机在春节前投产!目前,查干湖畔已经投产的两台风机,尽管还处于试运行阶段,但已累计发电1.6万余千瓦时。电量够一台功率为22千瓦的抽油机连续生产33天。这大大增强了我们建设‘绿色低碳新型油田’的信心。”郭凯峰指着几公里外查干湖的方向说道。(刘晓娣 王雪铮)

上接1版

## 电网加速构建新型电力系统

“电网建设对于构建新型电力系统具有重要作用:一是支撑作用,作为新型电力系统的骨干框架,支撑电力系统有序运行;二是保障作用,确保电力系统安全稳定供应,促进电力资源优化配置;三是枢纽作用,连接区域电网,服务更大范围的电力供需调配。”孙传旺指出。

国家电网表示,面向新型电力系统的构建,未来五到十年将注重西北部能源基地的开发与建设。“十四五”期间,国家电网将加快抽水蓄能电站建设,力争2025年、2030年公司经营区抽水蓄能装机分别达到5000万千瓦、1亿千瓦。此

外,国网还支持新型储能规模化应用,预计2030年公司经营区新型储能装机达到1亿千瓦。

《南方电网公司建设新型电力系统行动方案(2021-2030年)白皮书》计划到2025年,南方电网将支撑南方五省区新能源装机新增1亿千瓦以上,非化石能源占比达到60%以上;到2030年,基本建成新型电力系统,支撑新能源装机再新增1亿千瓦以上,非化石能源占比达到65%以上。储能方面,南网计划“十四五”“十五五”“十六五”分别新增投产抽水蓄能600万千瓦、1500万千瓦、1500万千

瓦,新增投产电网侧独立储能200万千瓦、300万千瓦、500万千瓦,以满足3亿千瓦新能源的接入与消纳。

“新型电力系统建设是一项系统性工程,涉及到技术、经济、管理等诸多方面。新型电力系统建设需要从电能商品属性演变开展系统性设计,根据新能源发展需要,将传统电力系统中的电能商品演变为新型电力系统下的由提供电能服务、电力辅助服务、储能服务、低碳服务、综合服务构成的电能商品系列。并围绕不同的电能商品开展发展业态、市场机制、运行技术、管理模式的研究设

计。只有这样才能防止本末倒置、防止‘空中楼阁’。”谢敬东说。

孙传旺则建议,为加速构建新型电力系统,未来应着重推进电网技术升级,持续加快先进输电技术发展,更好支撑大规模新能源并网和集中外送,提升区域协调互济能力。“与此同时,还应重视推动区块链、云计算、人工智能等数字技术与输电技术深度融合,促进广泛互联互通和全局协同计算,更好保障电力系统的安全稳定供应;加速多元化储能技术改进和储能多应用场景、多形式配置发展,突破相关技术及成本制约,提升电力系统调节能力。在加快电力需求侧响应能力方面,加快虚拟电厂等相关技术发展应用,支撑电力供需双侧智能互动和协同发展。”