

# 向企业征收“暴利税”、呼吁少用电、给电价设“天花板” 欧盟干预能源市场惹争议

■本报记者 李丽雯

近日，欧盟委员会提出一份紧急干预能源市场的议案，要求各成员国通过降低电力消费量、重新分配能源领域收入等方式，缓解欧盟国家面临的电力供应压力，并帮助欧盟家庭和工商业用户降低能源支出。这是继“增加天然气储备库存”“各国降低15%天然气消费量”后，欧盟提出的又一能源危机应对措施，一时引发各界争论。一方面，业界认为欧盟此举可能力度不够，不足以挽救岌岌可危的欧洲工业；另一方面，欧洲各大能源生产商也因此面临高达千亿欧元的“暴利税”，对欧盟未来能源投资前景表示担忧。

## “多管齐下”缓解能源高价

根据欧盟委员会的议案，首先，欧盟将通过降低电力需求的方式应对高昂的电价，要求各成员国预测出电价高峰期，在此期间减少至少5%的电力消费量，到2023年3月31日，各成员国应整体降低至少10%的电力需求。

其次，欧盟委员会要求对使用低成本电源的发电厂商设置“天花板价”，上限为180欧元/兆瓦时，高于“天花板价”的部分将用于补贴能源消费者。欧盟委员会称，这

一举措不仅能让发电企业获得一定程度的利润，同时也不会打击低碳能源领域的投资积极性，更将缓解电价的上涨趋势。

第三，欧盟宣布将对石油、天然气、煤炭以及炼化领域在近期获得了高额利润的能源企业收取“临时捐助”。化石燃料企业今年的利润若超过过去3年平均收入20%以上将被征收这一“临时捐助”，收取的资金将重新分配至家庭用户、能源密集型产业以及受到能源危机波及的企业。

业界普遍认为，这一“临时捐助”实质上是欧盟向化石燃料企业收取的“暴利税”。有估算认为，欧盟征收“暴利税”的规模可达1400亿欧元左右。另外，向低成本电源企业设置“天花板价”的措施也将带来超过1000亿欧元的收入。

## 具体措施未敲定引争议

不过，面对上述“重磅”措施，欧盟各成员国反应不一。德国、法国等国支持向在能源危机中获得暴利的能源企业“征税”。彭博社援引德国金融部长Christian Lindner的话称，对能源企业征收“暴利税”可能为德国带来约100亿欧元的收入，德国将尽快制定出具体税收细节，获得的收入将用

于德国政府计划出台的650亿欧元能源救助方案当中。法国总统马克龙也公开赞同欧盟提出的这些举措，认为欧盟电价应与天然气价脱钩，让能源企业“回报”国家也有助于减少各界分歧。

但也有部分欧盟成员国认为，欧盟目前出台的危机应对措施缺乏细则，对部分国家存在不公。斯洛伐克总理Eduard Heger公开表示，欧盟采取的能源企业“暴利税”措施应主要针对能源生产国，而不是适用于所有成员国，欧盟应将收取的“暴利税”重新分配至特定国家，从地方层面解决高电价问题。

不仅如此，多个行业组织也对这一系列应对措施表示了不满，认为目前的措施力度“尚不足以”解决危机。欧洲铝业组织European Aluminium在公开声明中表示，欧盟的举措可能导致该行业面临无法避免的失业潮和全面崩溃。欧洲化肥行业组织Fertilizers Europe则表示，受高气价影响，自8月起，欧洲约有70%的氨产能暂停，希望通过更多政策帮扶获得稳定供应且价格合理的天然气。路透社报道称，多个能源密集型产业组织都呼吁欧盟成员国能源部出台“额外的措施”，以解决高天然气价格带来的负面影响。



## 或危及欧盟能源前景

欧洲众多化石燃料企业则对市场环境表达了担忧。奥地利炼化企业OMV首席执行官Alfred Stern表示，过去3年不属于“正常年份”，以此作为标准征税的举措并不合理，欧盟此举将对能源企业带来巨大影响。

道达尔能源首席执行官潘彦磊表示，一旦实施上述方案，该公司将面临超过10亿欧元的额外支出，欧盟此举很可能刺激油气公司转向别处投资。

更有业界人士分析认为，目前，全球油气领域投资已经出现较大幅度下滑，甚至无法满足未来油气需求预期，欧盟此次征收“暴利税”的举措很可能进一步打击该领域的投资热情。

市场研究机构睿咨得能源撰文指出，“天花板价”的设置将影响到可再生能源生产商的利润水平，同时，欧盟境内约有60%的可再生能源项目签订的是固定电价合同，合同电价远低于目前的电力现货价格，这意味着欧盟对低碳电力设置最高价格只会影响到约40%的可再生能源生产商，更会影响到欧盟这一措施的有效性。睿咨得能源认为，欧盟目前出台的措施很可能会打击投资者和开发商的积极性，不仅无法帮助欧盟达成最新制定的可再生能源发展目标，更可能最终导致投资减少、项目延期以及在开发的项目进展不顺。

截至目前，欧盟加大天然气储备的举措已经获得了一定成效，9月初欧盟天然气价格小幅回落，但当前欧盟的天然气基准价格仍是2020年的14倍以上。

## 关注

### 绿色经济成中资企业“走出去”新亮点

本报讯 近日，在2022国际投资绿色发展论坛上发布的《中资企业国别发展报告》显示，绿色经济已经成为中资企业“走出去”的新亮点。

本次论坛由商务部对外投资和经济合作司主办、商务部投资促进事务局和境外中资企业商(协)会联席会议承办。会上首次发布了巴西、俄罗斯、印度、南非、英国等国的《中资企业国别发展报告》，介绍了东道国宏观经济情况、当地中资企业总体情况、东道国营商环境、中资企业在当地投资经营面临的障碍及应对措施、中资企业投资经营相关诉求和建议等。

与会专家认为，当前国际投资合作面临的不确定、不稳定因素增多，但也蕴含新的机遇和潜力。近年来，中国企业积极稳妥开展对外投资合作，为世界经济增长作出了积极贡献。

英国中国商会会长方文建表示，近年来，中资企业在绿色转型方面取得积极进展，在英中资企业普遍将绿色经济视为发展的重要增长点，并积极拓展电能储能、电动汽车、海上风电及可再生能源方面的商业合作。

中国银行研究院副院长王家强说：“近年来，中资企业在光伏储能设备、电动汽车等领域处于有利地位，绿色经济已成为中资企业走出去的重要领域。”

商务部国际贸易经济合作研究院对外投资合作研究所所长武芳认为，全球经济的绿色转型和国内“双碳”目标的推进给企业对外投资的绿色发展提出了新要求、带来了新机遇，建议中国企业积极与各国企业加强绿色发展合作。

(董建国 庞梦霞)

# 绿色经济重塑全球能源就业市场

■本报记者 王林

近日，国际能源署(IEA)发布《世界能源就业报告》称，目前，全球能源领域的就业人数已超过6500万，约占全球总劳动力的2%，清洁能源及其相关行业正在引领这一增长。

“目前占全球排放量70%以上的经济体，都作出了到本世纪中叶实现净零排放的承诺，这将在全球创造数百万个新的清洁能源工作岗位。”IEA署长法提赫·比罗尔表示，“各国都在寻求加速本国清洁能源产业增长，这无疑会产生庞大的就业需求。”

根据IEA的数据，截至目前，清洁能

源及其相关行业已经占据了能源就业市场的“半壁江山”。去年，全球能源总就业人数比2019年增加了约130万，今年可能再增长6%，而清洁能源几乎占能源就业增长的全部。

IEA基于2050年实现净零排放的情景预测，到2030年，全球将新增1400万个清洁能源直接就业岗位，1600万个清洁能源间接就业岗位。

汤森路透指出，石油和天然气行业在疫情开始时就出现了最大的就业降幅，今年仍未完全恢复。

“与化石燃料行业相比，清洁能源行业对疫后经济影响更具弹性。”世界资源研究所研究员Joel Jaeger表示，“尽管当前石油和天然气价格居高不下，但自2020年以来，油气行业的就业水平始终难以快速恢复。”显然，随着能源结构加速脱碳，清洁能源无疑将成为最具创造潜力的就业领域。

IEA的报告表示，尽管能源领域的就业情况因地域差异而不同，就能源就业而言，亚洲仍然是能源领域规模最大、增长最快的就业大本营，中国更是其中引领增长的主力军。

IEA指出，受能源基础设施快速扩张和清洁能源制造力推动，亚洲太阳能、电动汽车和电池领域的招聘和就业情况空前火热，中国在太阳能领域就业方面更是占据主导地位。根据IEA的数据，中国能源行业就业人数位居全球首位，接近2000万，约占中国就业总人数的2.5%。

IEA在报告中表示，全球对具有特定技能的绿色人才需求会不断增长，如住宅建设中的项目经理拥有管理太阳能发电场建设所需的一些相同技能，这导致企业宁可在内部重新分配劳动力也不愿意招聘经验较少的新员工，为此许多企业制定了内部技能提升和再培训计划，以培养更多元化的能源人才。

有企业透露，在招聘具备必要技能的

劳动力时面临着非常大的竞争，培养、吸引和留住关键人才很重要。

IEA的报告表示，尽管近年来清洁能源引领能源就业市场实现快速增长，但经济低迷和高通胀仍然增加了部分国家和地区的就业压力。全球经济衰退预期加剧，加上欧美等国通胀率屡创新高，都可能破坏能源就业市场的上扬势头，事实上对成本通胀的担忧正在抑制企业增加支出的意愿，持续的劳动力短缺和工人流动率的增加，也将给招聘活动带来挑战。

今年以来，新冠肺炎疫情和俄乌冲突引发的地缘政治危机，导致全球能源行业出现了新的需求。业内认为，作为一个资本密集型行业，能源行业旨在尽可能地满足不断扩大的能源需求，随着全球持续推进气候行动、加速绿色能源转型，未来能源行业就业需求很大程度上取决于行业投资风向。

IEA预计，今年全球能源投资将增长8%，达到2.4万亿美元，但近一半的资本支出增幅与成本上升有关。“今年以来，能源项目运维和服务成本持续上涨，特别是在石油和天然气、输配电、风电和太阳能等行业，对专业和高技能劳动力的需求导致招聘市场出现紧张，‘争人’的局面在所难免，这无疑将给绿色就业市场的良性竞争和可持续增长带来一定的压力。”



## 油市洞察

### 地缘局势动荡，油价再受扰动

■钟美燕

油价连续四个月下跌，并不断刷新回调新低，目前WTI主力合约价格重心在83美元/桶，布伦特原油价格重心在89美元/桶，SC价格在650元/桶附近。当前市场存在两个确定性和一个不确定性：确定性在于美联储仍将推进激进加息以抑制高通胀，以及全球需求将边缘走弱。不确定的变量在于俄乌冲突的局势，这将导致能源价格波动加剧。

地缘局势更加波诡云谲。9月21日下午，普京发表俄乌局势的电视讲话，对能源市场的影响主要体现在两个方面：一是制裁继续升级，欧盟对俄罗斯的能源制裁态度或更为坚决，并寻求尽快脱离对俄罗斯能源的依赖，继对俄罗斯的煤、原油进行制裁后，欧盟下一步对俄罗斯天然气的制裁措施值得关注；二是西方国家推动的对俄罗斯原油的最高限价措施将割裂全球原油贸易体系，油价定价更为复杂化。

美联储加息靴子落地加剧经济衰退预期。美联储第三次将其目标利率提高了75个基点至3%-3.25%的区间，并暗示将有更多的大规模加息。最终目标利率由4%提高至4.6%，今年年内剩余的两次会议预计分别加息75个基点、50个基点。抗通胀成为美联储首要目标，住宅成本持续上行叠加劳动力成本居高不下使得美国CPI具有较强粘性，要打破这种粘性，需要采取比以往力度更大、持续时间更久的货币紧缩。而货币紧缩对经济的冲击、需求的抑制正在显现，当前中国出口需求的疲软意味着海外需求动能的衰减。

需求疲软导致原油及成品油逐步累库。EIA的数据显示，截至9月16日当周，美国的原油库存增加114.20万桶至4.30774亿桶，汽油库存增加156.90万桶至2.1461亿桶，精炼油库存增加123.10万桶至1.1725亿桶。此外，过去一个月美国汽油需求降至850万桶/日，为2月以来最低，不过柴油及取暖油需求表现仍较为坚挺。(作者供职于光大期货研究所)

### 中西部工业区加速空心化 传统岗位面临大规模削减

## 美国汽车工业电动化转型步履维艰

■本报记者 王林

9月14日，美国总统拜登在底特律车展上表示，将推动美国汽车行业电动化转型，投资建设充电基础设施等。当日，拜登还公布了根据《2022年通胀削减法案》对电动汽车及其相关行业释放出的首轮资金和优惠政策。然而，面对美国经济衰退和高通胀难缓的挑战，业界普遍质疑这些举措能否提振该国江河日下的制造业并推动美国制造业电动化转型。

### 75亿美元投建50万个充电桩

据悉，拜登此番提出的对电动汽车行业的支持政策，包括通过首轮75亿美元的投资在35个州建设一个由50万个电动汽车充电桩组成的充电网络。他表示，这将是建设美国全国性充电基础设施网络的第一步。

根据《2022年通胀削减法案》，美国的目标是到2030年将电动汽车销量在美汽车总销量中的占比提升至50%，同时加速刺激本土制造业复苏，力求生产出普通民众负担得起的电动汽车，并让充电变得更简单便捷。

此外，美联邦政府还将为电动汽车购买者提供激励措施，为电动汽车生产商提供信贷优惠，为部署零排放重型车辆提供补助，并通过税收减免激励汽车和电池的制造，这些新投资和利好机制将在全美范围内创造数万份高薪工作岗位。

据悉，丰田、本田、福特等公司日前相继宣

布了在美国的新投资计划，将在北卡罗来纳州、密歇根州、俄亥俄州、密苏里州、堪萨斯州等美国中西部州扩张制造业务。

其中，丰田将在北卡罗来纳州追加25亿美元扩建工厂；福特则将在密歇根州、俄亥俄州和密苏里州的工厂投资37亿美元；松下计划在堪萨斯州投资40亿美元建设一座电池工厂；本田和LG宣布投资44亿美元在美成立电池制造合资企业；韩国现代将投资55亿美元在佐治亚州生产电动汽车和电池。

### 制造业重镇新老承接步履维艰

庞大的资金和联邦优惠政策提振了众多汽车制造商来美扩张的信心，但能否引领美国中西部工业区实现新老承接仍然挑战重重。中西部地区曾是美国制造业的核心地带，现如今空心化和崩塌趋势日渐加速。

美国CNBC新闻网指出，拜登上台也没能阻挡“汽车之都”底特律的衰落。底特律车展作为全球主要传统车展之一，近年来逐渐被新能源车取代，就连最大电动汽车制造商特斯拉都未参与其中。

值得注意的是，此届底特律车展并没有展出一辆真正意义上的纯电动汽车，重点推介的反而是一辆搭载发动机的跑车。这似乎意味着更多的电动汽车制造商、电池研发企业、充电服务商并不看好美国汽车电动化转型前景，同时也从侧面证实美国虽高喊电动化口号，

但行动上仍然紧紧贴在燃油车上不放。

### 中西部地区就业市场或受冲击

密歇根州劳工部前负责人Keith Cooley表示：“据我们观察，接下来可能会出现一批新的制造汽车的工人，不能保证不会对传统劳动力造成影响。”

据了解，美国的汽车零部件供应商集中在印第安纳州科科莫、俄亥俄州利马、密歇根州底特律等中西部城市，随着制造业自动化和智能化程度不断加深，将从一定程度上减少劳动力的使用。

印第安纳大学教授、工业中心地带研究小组负责人Sanya Carley表示：“汽车制造商实际上占税收收入的比例相当大，而且他们在周边社区雇佣了很多人，因此公司的命运与社区命运息息相关。”

工业中心地带研究小组调查发现，与传统汽车相比，电动汽车所需的零部件量减少了30%，这意味着将不再需要更多工人。

《华盛顿邮报》日前报道称，美国电动汽车制造商Rivian的订单量虽然在增长，但最近仍然解雇了大约800名左右的非制造业工人。美舆论认为，联邦政府并未对大批传统制造业劳动力再就业做好准备，对于那些无法再承担新职能的老员工的提早下岗，根本没有后备方案，这意味着可能出现一批待岗和失业人员。