

# 多地整治野蛮生长的“两高”项目

■本报记者 朱妍

陕西“调减拟列入‘十四五’规划‘两高’项目29个,压减拟投产‘两高’项目28个,但形势依然严峻”;“黑龙江省向国家发展改革委上报的20个‘十四五’拟投产‘两高’项目中,有17个开工建设手续不全,其中8个未经节能审查,13个未获得环评批复”;“宁夏单位地区生产总值能耗和电耗分别为全国平均水平的4倍和2倍,但一些地方仍对遏制‘两高’项目盲目上马认识不足,未批先建问题突出”;“贵州六盘水市2025年焦化产能将达到1400万吨,远超全省规划产能限额”……

记者从生态环境部获悉,近日,上述四地分别公布了贯彻落实第二轮中央环保督察报告整改方案。各地列出的整改任务清单,无一例外均涉及高耗能高排放(以下简称“两高”)项目违规问题。对此,地方政府纷纷出重拳,严整治。

## 违规行为乱象频出

任由“两高”项目野蛮生长,将直接影响减污降碳进程。去年5月,生态环境部印发《关于加强高耗能、高排放建设项目生态环境源头防控的指导意见》,已明确加强管控和规划约束,严格环评审批等要求。对此,地方主管部门是第一责任人。

在落实的过程中,问题还是出现了。通报显示,陕西一些地方非但没有严格执行要求,反倒为违规项目开绿灯。例如,榆林市榆阳区兖州煤业榆林能化公司二期80万吨/年甲醇装置不符合国家产业政策要求。2021年5月,陕西省发改委已明确提出处置要求,榆阳区发展改革和科技局却违规同意其继续生产,结果该项目在运行中废气直排、污染严重。

“以大庆市黑龙江省龙油石油化工有限公司为例,2020年以来建成投运一套300万吨/年常减压装置、一套40万吨/年轻烃裂解装置,基本建成一套100万吨/年悬浮床渣油加氢装置,均不符合国家要求。但黑龙江省有关部门和大庆市仍将上述项目列为重点项目推进实施,不但违规审批,还为其出具符合产业政策的说明。”有业内人士证实,类似情况在黑龙江省并非孤例。

更严重的是搞变通、改数据等造假行为。在神木市,2020年以来备案的27个兰炭新建项目,有21个不符合要求。部分企业将本应淘汰的小炭化炉简单物理连接后,包装成看似合格的炭化炉逃避淘汰,当地有关部门默许纵容。在石嘴山市,不是用实际减少的煤炭消费量作为新建“两高”项目煤耗替代指标,而是将已淘汰洗煤企业的1000余万吨洗选加工能力作为减量指标。

为追求短时利益而包庇放任,不符合要求的项目未批先建、玩数字游戏企图蒙混过关……记者了解到,“两高”问题在多地并非个案。

## 亟需处理好发展与减排的关系

遏制“两高”项目盲目发展的信号明确,地方却屡犯难止。要想彻底根治,还需找出积重难返背后的原因。

“‘两高’产业附加值不高,但能源消耗量和碳排放量大,是产业结构调整的重点。但总体来看,其占比依然较高,供给过剩,附加值较高的高新技术产业发展明显不足,目前还难以满足有效供给。”工信部国际经济技术合作中心研究员毛涛向记者坦言。

在产业结构整体偏重、亟待扭转的基础上,部分地方却仍未充分认识到严峻性。毛涛分析认为,有地方未能处理好发展与减排的关系,只看到发展与减排的对立面,而忽视了它们的统一。要么一味攀高峰,借碳达峰之机盲目上马“两高”项目;要么简单“一刀切”,不考虑项目低碳发展水平的差异性,武断处置。还有地方没能处理好当前和长远的关系,要么只考虑工业低碳发展的某个方面,出头痛医头、脚痛医脚的短效疗法;要么只考虑发展,误认为碳中和是未来的事,甚至对“双碳”呈现观望态度。

“不可否认,经过前期重视及大力整治,‘两高’项目铺摊子的势头已有好转,但在部分地区仍有发生。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文直言,任由其盲目发展,不仅侵占土地、浪费能源、破坏生态环境,还将损害国家、区域和行业可持续发展的基础和潜力。“由于‘两高’项目的申请和审批时间周期较长,一些地方在惯性思维的支配下继续

搞未批先建。还有些地方认为,当前距离2030年碳达峰还有近10年的碳排放增长期,想方设法尽早多建设一批项目,尽早多争取一些碳排放指标,而这些都是对落实‘双碳’战略的思想和行动偏差,必须解决予以遏制。”

## 分类处置动态监控

针对问题,四地均已明确整改目标,拿出限时整改措施,打击违规行为绝不手软。例如,除了对违规企业、主管部门依法依规追究责任,黑龙江还要求彻底解决忽视产业结构、能源结构调整的紧迫性和重要性问题,以及为追求一时经济增长违规上马“两高”项目问题,坚决守住产业政策底线。宁夏则提出,坚决执行国家和自治区关于石化化工、煤化工产业政策,未纳入国家及自治区产业规划的,一律不得新增布局建设煤制油、煤制烯烃、煤制化肥、煤化工等煤化工项目,严禁新增电解铝、电石产能。

记者了解到,相比前期“一上一大片、一停一大批”的做法,多地普遍采取了建立项目清单,据此分类处置、动态监控的方式。对于手续不全者,先依法依规停工整改,限期补充完善手续后方可复工;对于环保、能耗等不达标者,通过产能置换、整合升级等方式,达到国家产业政策要求才行;对于节能审查未通过的项目,坚决不得开工建设,已建成也不得投入生产、使用。

“重点通过环保、能耗、质量、安全等法律标准,先立后破,依法依规化解‘两高’产业的过剩产能。但也要看到,产业结构调整不可能一蹴而就。在战略性新兴产业发展中,可重点发挥新能源、新材料、新能源汽车等行业领军企业的作用,带动产业链上钢铁、铝等传统‘两高’项目的高质量发展和低碳转型,配套协作、相互渗透、相互补充。”毛涛称。

在国家气候变化专家委员会委员潘家华看来,要从根本上遏制“两高”项目盲目发展,从地方到企业均要明确制定时间表、路线图。“哪些项目确需保留,哪些项目必须叫停,哪些项目还有减排潜力可挖,必须做好全面评估,绝不能再做过去那样一窝蜂盲目布局。”

# 氢能产业潜力持续释放

■本报记者 苏南

“我国氢能产业链初具雏形”“氢能产业发展潜力正逐渐释放”“未来将带动形成十万亿级新兴产业”,在9月18日举办的“2022全球能源转型高层论坛氢能分论坛”上,与会专家认为,随着碳中和、能源转型逐渐成为全球共识,氢能产业正在成为世界各主要经济体竞相发展的新兴产业。我国氢能产业从制氢-储运-应用等环节,已经初步形成较为完整的产业链条,但是规模化产业链的形成尚需时间。

## ●●有望形成 十万亿级新兴产业

目前,氢能产业发展潜力正逐渐释放。从全球来看,随着近年来各国支持政策的加速出台,氢能逐渐成为全球竞争与合作的新赛道。根据国际能源署2050年净零排放目标,为了早日实现净零排放,氢能将被广泛应用于多个能源部门,并且需要提高到目前应用水平的6倍以上。

中国工程院院士、中国工程院原副院长干勇表示:“保守估计,2050年氢在我国终端能源体系占比约10%,2060年占比将达约15%,成为我国能源战略的重要组成部分,氢能将纳入我国终端能源体系,与电力协同互补,共同成为我国终端能源体系的消费主体,带动形成十万亿级的新兴产业。氢生产的潜在总市场容量在2030年底有望翻倍。”

近年来,随着氢能产业发展和技术进步不断提速,氢能应用的推广也在持续加快。加拿大工程院院士、国际氢能协会燃料电池分会主席李献国指出,目前,燃料电池技术已经发展到第五代,拥有众多可能的应用场景,包括大规模长时间储能、边远电网地区供电、备用电源、应急电源和交通运输等方面。

## ●●中国氢能产业链初具雏形

北汽福田汽车股份有限公司业务副总裁、智蓝新能源总裁秦志东认为,中国氢能产业链已初具雏形,处于规模化前夕。我国氢能产业在制氢-储运-应用等环节,已经初步形成较为完整的产业链条。

不过,在业内看来,氢能距离真正实现产业链的完善和规模化发展,仍然有较长距离,氢能仍处于起步阶段,其发展仍然面临诸多需要解决的问题。例如,在基础材料方面,李献国认为,首先目前催化剂的成本很高,降低铂在催化剂中的含量以及开发非贵金属催化剂,是降低成本的主要方法。其次是电解质膜,目前大多数工作温度都在60-80摄氏度之间,但在交通运输领域应用,最佳温度可能在90-120摄氏度之间,还没有适合这个区间的电解质膜。第三是双极板,目前以石墨双极板为主,缺陷在于比较厚重,金属双极板的缺陷在于易腐蚀,需要好的表面涂层,既能导电导热还能拥有长寿命。

干勇表示:“以甲醇、石脑油耦合制烯烃为例,目前缺少工艺放大和中试,缺乏先进催化剂大规模筛选与评价,亟须建设智能化、数字化催化剂筛选评价实验室及中试大平台,缩短先进技术产业化周期。”

## ●●发挥孵化撬动作用

氢能产业是战略产业,也是新兴产业,与会专家一致认为要提前布局前沿技术。中国石化北京石油分公司党委委员、副总经理贾文利介绍,该公司深化产融协同,围绕打造“中国第一氢能公司”战略目标,聚焦公司在氢能制、储、运、加、用等全产业链上的瓶颈和短板,发挥资本孵化撬动作用,适度超前布局关键材料、核心装备及相关技术,引领带动氢能产业链孕育发展,推动实现“科技-产业-金融”的高水平循环。

秦志东表示,福田汽车结合政策及应用场景需求,在城市配送、环卫、客运、中型等多场景全面布局氢燃料电池产品。未来将打造下一代全新平台产品,通过应用流线性等低风阻设计、轻量化、高效集成、智能化管理等多种技术,实现氢耗下降40%以上。

有研科技集团首席专家、国家有色金属新能源材料与制品工程技术研究中心主任蒋利军认为,经济可持续发展应是氢能产业健康发展的关注重点。“我们应该制定相关政策,鼓励发展可能较快实现经济可持续发展的3个应用方向,资源地绿氢+化工就近利用、工业园区风光氢微电网供能、工业园和物流园绿氢叉车。”



## 江苏徐州:采煤塌陷地变身湿地公园



## 图片新闻

曾经的采煤塌陷地,经过整治后已成为一个集生态景观、休闲健身、防汛泄洪功能为一体的城市湿地公园。近年来,江苏徐州市大力加强公园绿地建设,“公园绿地十分钟服务圈”覆盖半径已达到90.8%,基本实现了“推开窗户见花园、走出家门逛公园”,市民的获得感、幸福感不断增强。图为市民在徐州市三环西路西侧的泉润公园内休闲健身。

人民图片

# 宜春掘金万亿级锂电产业

■本报记者 张胜杰

有锂走遍天下,无锂寸步难行,在新能源汽车迅猛发展的时代,锂被形象地称为“新一代的石油”。江西宜春,就手握丰富的锂云母矿石储量,早在2008年,该市就提出打造“亚洲锂都”的目标。

近日,宜春对外称,到2025年,宜春市碳酸锂产量将达到50万吨以上,产业规模突破8000亿元甚至向万亿级迈进。若上述目标实现,将意味着宜春的云母提锂产量,较2021年的8.3万吨增加了5倍多,同时,产业规模在3年内要增加7000亿元左右。宜春如何借助全产业链发展优势,向着万亿级锂电掘金呢?

## ■●全年营业收入有望超千亿元

“可以用井喷一词来形容,预计今年的营业收入将超过1000亿元,产业规模在全国地级市中位居前列。”谈及宜春锂电的发展现状,该市锂电产业发展中心主任吕军告诉记者,当下,宜春现有投产锂电企业有157家,在建项目120个,总投资1361亿元,新签约项目41个,总投资942.36亿元。统计显示,今年1—7月,锂电新能源产业营收达471.56亿元。

据吕军介绍,宜春市坚持把锂电新能源产业作为首位产业强势推进,经过10余年来的招引和培育,宜春市在各个环节已拥有一大批龙头企业。“特别是近两年,产业发展步入快车道。”吕军说,宁德时代、比亚迪、国轩高科分别投资500亿元、285亿元、230亿元在宜春建设锂电池及相关材料项目,赣锋锂业、紫宸科技、合众汽车等纷纷扩产,阳光电源、陆丰新能源、大唐国际等签约落地,产业链上下游协作配套趋于完善,产业集聚效应日益明显。

就在今年5月30日,在江西宜春举行的2022年第二季度重大项目集中开工(竣工)活动上,宜春国轩宣布1000千瓦时产线正式竣工投产。“项目自开工到基建基本完成,仅用了7个月,这个项目建设速度在公司历史上是最快的。”宜春国轩电池总经理张伟从宜春速度中感受到了宜春诚意,“这样的速度,更加坚定了我们加快上马二期项目的信心。”

一凤引得百鸟朝。许多企业纷纷在此增资扩产,金辉锂业等公司的订单甚至排到了年底。如今,宜春不仅获批了全国唯一的国家级锂电新能源高新技术产业基地,而且逐渐形成了贯通“锂矿-锂盐-锂电池-锂应用-锂回收”全产业链发展模式。

## ■●硬资源软环境齐发力

据记者了解,提出“锂都”建设构想的,至少有宁都、宜春、遂宁、宜春、新余、枣庄等7个城市。为何在短短10余年间,宜春锂电产业迅速崛起?

真锂研究创始人墨柯前不久公开表示,“‘锂都’争夺战,最终比拼的是产业链能力。”在吕军看来,“不仅如此,宜春快速发展的原因还有很多,如本市拥有得天独厚的‘锂’资源,市里采取了高位的推进机制、完善的服务体系及一流的营商环境等。”

宜春氧化锂储量丰富,且都是露天开采矿山,相比盐湖锂资源因自然环境恶劣、提纯难度大等因素,宜春具有得天独厚的资源优势。“关键是我们以锂云母为原料提取碳酸锂的企业去年产量达8.3万吨,占全国29.8万吨的27.85%,与锂辉石提锂、盐湖提锂并驾齐驱,形成三足鼎立之势,在业内的定价权、话语权和影响力明显提升。”吕军强调。

相比锂这种硬资源,宜春的发展更离不开软环境。据介绍,宜春起初就高规格成立了宜春市锂电产业发展领导小组,尤其是在对接重大项目时,党政主要领导靠前指挥,强化“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,确保高速高效推进项目建设。

对于宜春优良的营商环境,从安徽合肥调任到江西宜春的张伟感受颇深。他说:“有些事情若按流程走的话,可能需要3到4个月才能办成。但是宜春的营商环境特别好,在不违背原则的情况下,政府尽量给我们提供便利,有时1个月就批下来了。”张伟清晰地记得,前期基建方面遇到了一个小问题,他打电话给住建部门,办事人员立刻赶赴现场,半个小时就

给解决了。

## ■●打造“五大基地一个中心”

据宜春市有关负责人介绍,科技创新这个关键变量,正日渐成为引领宜春高质量发展的最大增量。据悉,仅2021年,宜春锂电新能源产业研发投入达7亿多元,今年通过“双千计划”引进锂电人才40余人,宜春科学院、宜春锂电新能源产业研究院等科研机构作用日益凸显。

“目前,公司的高安全的半固态电池,单体能量密度达360千瓦/千克,配套车型的电池包电量达160千瓦时,续航里程超过1000公里。半固态电池匹配客户需求,依据订单情况持续落地产能需求,根据客户需求情况预计将于今年底小批量装车。”张伟透露,今后公司将在研发投入方面加大力度。

“我们抢抓风口,立足资源储量优势、产业链带动优势、细分领域领先优势、龙头企业引领优势、全产业链成本优势,瞄准打造‘五大基地一个中心’,加快构建‘全链条、全绿色、全球样板’发展格局,力争到2025年,全市锂电产业规模突破8000亿元。”宜春市相关负责人称。

具体如何打造“五大基地一个中心”? “一是立足资源优势,打造全球最大的碳酸锂基地。争取到2025年,碳酸锂产能超过50万吨;二是将碳酸锂和锂电池两大板块有机衔接,形成上下游协调发展格局,打造国内重要的正极材料基地;三是推动宜春时代、比亚迪、江西国轩在宜春经开区不断扩产,提升产能布局,发挥龙头作用,打造国内最大的锂电池基地;四是巩固现有优势,打造国内最大的负极材料基地;五是延伸产业链条,打造国内重要的锂电池应用基地。”该上述负责人表示,另外就是打造全国知名的锂产品交易中心,进一步提升产业服务水平。“这‘五基地一中心’建成后,宜春的锂电产业规模将实现超越,在各领域的定价权、话语权将进一步提高,行业内的影响力也将大大提升。”