

新能源“路条”交易为何屡禁不止？

■本报记者 姚金楠

“出售 10 万千瓦光伏‘路条’，在山西，9 月 30 日前要并网，手续齐全。”

这条“广告”，来自山西省一家从事光伏电站开发的新能源企业。在国家三令五申严禁倒卖新能源电站年度建设指标的背景下，“路条”买卖为何屡禁不止？

以出售“壳公司”交易“路条”

据记者了解，在新能源电站开发过程中，所谓“路条”，通常是指项目开展前期工作批复文件。拥有“路条”的新能源电站，意味着能够进入年度建设规模“指标”，当地往往会对并网期限有所要求并给出相应的收购电价保障。特别是针对享有国家度电补贴的电站，“路条”不仅是建设许可，更是收益保障。随着国家对可再生能源度电补贴的取消，“路条”也逐步成为稀缺资源。

记者以收购者的身份拨通了“路条”卖家的电话。“项目在山西太原，各项手续都是全的，但是项目完全没有启动。这是我们公司自己的‘一手路条’，不是转手的。”再三和记者强调“手续绝对没问题”后，卖家主动说起了自己售卖“路条”的理由，“组件价格太高了，我们算不过来账，就一直没有干。‘路条’拿下来也不容易，就想着转给能干的企业。”

卖家表示，目前，已有 3-4 家意向企业正在沟通项目细节情况，暂时无法透露其他企业给出的报价。“你们自己评估一下，一是 2 元/瓦左右的组件价格能不能赚到钱，二是工期来不及。如果这两条都没问题，咱们再谈后续。”卖家表示，“路条”对应的全部放在一家“壳公司”里，“你把公司整体买走就行，没有法律风险”。

如此售卖“路条”到底有没有风险呢？根据 2014 年 10 月国家能源局出台的《国家能源局关于规范光伏电站投资开发秩序的通知》，出于正当理由进行项目合作开发和转让项目资产，不能将政府备案文件及相关权益有偿转让。已办理备案手续的项目的投资主体在项目投产之前，未经备案机关同意，不得擅自将项目转让给其他投资主体。项目实施中，投资主体发生重大变化以及建设地点、建设内容等发生

记者了解到，近日，在各地开展的可再生能源补贴核查工作中，部分项目由于涉嫌“路条”交易，面临取消补贴资格、追回已发放补贴的风险。因此，相关企业特别是央企国企对于通过“路条”交易实施的并购行为也在不断收紧。

“类似的问题一直存在，但是我们一向都非常谨慎，尽量通过约定条款规避风险。”某电力央企相关工作人员透露，在实际交易过程中，

“夹层收购”行为普遍存在

改变，应向项目备案机关提出申请，重新办理备案手续。

近日，贵州省能源局发布《关于进一步加强新能源项目管理有关工作的通知》。其中明确提出，对存在失信行为、倒卖年度建设规模“指标”、建设期转让项目控制权、恶意竞争等企业，其项目一律不得纳入年度建设规模。企业在项目建成前转让项目控制权，其项目自动移出并网名单。倒卖“路条”被明令禁止，但在实际操作过

法规制定、监管环节有待完善

为规避退回补贴等风险，收购“路条”还会采取“分期付款”的模式。“我们会先支付一部分定金，然后大家约定好，经过各类核查都没有问题再支付尾款。”

“作为核查机构，主要的工作是核查基本事实。例如核查组可以认定企业存在收购‘壳公司’股权，从而获取‘路条’的行为，并要求相应企业在核查取证单上签字确认。”但葛志坚强调，秉持“查审分离”的原则，核查组无权判定上

程中，“通过收购‘特殊目的公司’，也就是大家俗称的‘壳公司’来交易‘路条’的行为，其实是很常见的。”阳光时代律师事务所合伙人葛志坚表示，类似的交易方式通常被称为“夹层收购”。2015 年，国家能源局曾对新能源发电项目的建设投资开展过专项监管，根据最终监管报告通报的结果，类似的交易并没有被认定为违法违规。“而且，在司法实践中，也有具体的判决案例，判定收购行为是合法有效的。”

述行为是否违规违法，也不应让企业在核查取证的相应单据上签字确认诸如“取消补贴资格”“退回补贴”的条款。

有行业专家指出，国家一直命令禁止倒卖电站“路条”，其目的在于规范市场秩序，使可再生能源健康发展。“但事实上，企业还在通过各种名义行买卖‘路条’之实，法无禁止皆可为，这就需要我们认真反思在具体法规的制定、监管上存在的问题和漏洞。”

内蒙古赤峰：草原能源铁路美如画



图片新闻

7 月 13 日，在内蒙古赤峰市境内的赤大白铁路上，一辆火车犹如长龙一般穿行在大草原上，构成一幅美不胜收的夏日画卷。据悉，锦州—赤峰—大板—白音华铁路全长 621.190 公里，线路位于辽宁省锦州市、葫芦岛市、朝阳市，内蒙古自治区赤峰市、锡林郭勒盟境内，是白音华矿区煤炭南运、直达锦州港最便捷的运输通道，运输能力达到 2060 万吨。

史俊/图

南网超高压百色局：

“4+3”精益化管理 经营改革开新篇

本报讯 近年来，南方电网超高压输电公司百色局（以下简称“百色局”）主动适应电力体制改革和高质量发展要求，持续优化成本结构，以“4+3”精益化管理模式，助力经营改革高质量发展。

“十四五”期间，南方电网超高压输电公司的经营形势在发生深刻变化，外部环境的复杂性、不确定性上升，电力供应总体偏紧，稳增长面临新的挑战，对成本费用精益管理提出了更高要求。

作为南方电网超高压输电公司的下属单位，在落实成本费用精益管理的过程中，百色局始终坚持资源配置的价值导向作用，做到“大项成本挖

潜力、小项成本树意识”，持续贯彻“过紧日子”思想，以生产经营全要素价值创造为中心，以提高效率效益为目标，围绕电能全生产过程、资产全生命周期、资金全过程管理三条主线开展成本费用管理工作，最终探索出了一套“4+3”的管理模式。

“4”即四个阶段，预算编制阶段规范化标准成本运用、预算分解阶段做细运维费用项目化管理、成本费用过程管控阶段压实各方责任、评价分析阶段坚持问题导向。成本费用过程管控中，百色局重点围绕规范预算内个别调整审批流程开展工作，在预算执行刚性的基础上，给予预算内个别调

整适度的灵活性，确保发挥资源的精准配置作用。按季持续优化成本费用列支的评价分析，秉承“主抓关键少数，统管绝大多数”的工作思路，平衡好发展和安全，确保成本列支依法依规、带来实效。

“3”即过程管控中的正负激励三个维度，部门组织绩效、部门负责人个人绩效、相关专业技术人员个人绩效，将季度预算完成率、预算均衡性贡献度、月度资金计划准确率指标纳入考核，设置加分扣关键指标及质量标准，形成一套可衡量、可考核、可检验的工作机制。

经过近两年的努力探索，百色局

全员成本费用精益化管理思维已逐步建立，管理方法、管理措施更加精细、科学。2021 年以来，年度可控成本费用预算执行准确率达到 99.84%、可控成本费用预算执行均衡率超 95% 以上、其他损益预算执行偏差率控制在 5% 以内，均位列公司基层单位前列。2022 年上半年，在公司基层单位率先整体实现了“时间过半预算执行进度过半”的总目标。全局 9 个部门预算管理整体呈现出均衡的态势，其中 3 个部门半年预算执行进度在近三年同期首次超 50%，成本费用列支的均衡性得到了很好的展现，进一步凸显了改革的成效。（蒋慧荣）

■车玉花

日前，在吉林石化染料厂公用工程车间，水汽工段班长李兴运正带班在主控室内监盘。

室外隐约传来沉闷的声音。李兴运立即观察显示屏：大循环水塔变频风机正在运行，操作柜电流表显示正常。他起身向冷却塔外眺望，并侧耳细听着塔顶是否有异常声音。他还是不放心，决定上塔查看是否风机出

现异常。

大循环水冷却塔塔高 12 米，风机叶片长 4 米。李兴运爬到塔顶，从小小的观察窗往塔内查看，叶片在高速转动，角度并没有什么异常。他又拿出手电筒照亮反复查看，竟然有一个 J 形物件悬挂在塔维修平台铁筋上。“会不会是 U 形螺栓脱落，断裂成 J 形螺栓了？”

李兴运立即拨打电话汇报车间领导，当班设备主任康成连迅速赶到水场。

“螺栓脱落，会衍生风险。风机带病运行，冷却效果不好，水温会上升，会影响苯酚丙酮装置的工艺生产。现在苯酚是黄金生产季，循环水保供是第一要务。”康成连眉头紧蹙。

“停机、停电，钻进塔内全方位检查。”风筒、减速机、U 形螺栓、风叶……空间狭小低矮，塔内光线暗淡，查找起来极其不易。“快看！这儿少一段螺栓！”最终确认，一个风机叶片根部的两个 U 形固定螺栓中的一个断裂、脱落，导致

运转声音异常。

立即组织抢修。严守防疫要求，保持安全距离。严格作业程序，进行作业预约、能量隔离、办理票证书。康成连现场监护，质量检验中心分析人员受限空间分析合格后，建修公司保全人员进入塔内，重新更换了螺栓。

一根残缺的螺栓成功避免了一起安全事故。大约 9 时许，检修完毕，变频风机重新启动，循环水场进入平稳运行。

现场

海岛上的“造血师”

■江雯霁

7 月 2 日，千米桥潜山效益增储现场再传捷报，中国石油渤海钻探泥浆公司今年服务的第二口风险探井千探 2 井顺利完井，创大港油田二开大井眼一趟钻完钻最深指标、千米桥潜山井段单日进尺最多等多项纪录。渤海钻探泥浆公司泥浆工程师高永卫就是这口井的“造血师”。

12 年交出 100 口井，服务进尺突破 37 万米，助力钻井月速提高 40% 以上，打破 50 余项纪录……高永卫交上了一份又一份亮眼的成绩单。

泥浆是钻井的“血液”，高永卫就像“造血师”。51 岁的他从事钻井液技术服务已有 33 年，其中 12 年献给了埋海 2-2 这座人工岛。他经历了这座海岛从第 1 口井到第 100 口井的发展变化。

埋海二号岛位于渤海湾水深 5 米处的浅海油田区域，是一座人工建造的集钻井、试油、集输于一体的工厂化丛式井平台。要在这块施工面积只有两个足球场那么大的地方打出百口井，且都是大斜度、大位移的定向井和水平井，对钻井液的性能要求极高。

“记得第一次上岛服务，我也是摸着石头过河，虽然以前施工过‘海陆陆’井，但都是临岸作业，这次服务工艺不同，设备很容易‘水土不服’。”高永卫回忆道。2010 年，高永卫由陆地转向海洋，开始为人工岛提供钻井液技术服务。他借阅泥浆、地质、钻井方面的书籍和邻井施工资料，对地层易垮塌、密度窗口窄、人工岛施工环保要求高等问题进行钻研，为的是服务保障好新区块。他还积极与钻井方、甲方沟通，因地制宜推介 BH-WEI 特色钻井液体系。施工过程中，为抑制造浆、润滑防卡以及井壁稳定，他主张采取提高有机盐含量、增强抑制性等措施，保证了张海 30-36 首口井顺利完井。

随着行业的飞速发展，对钻井提速提效有了新的要求，这意味着钻井液技术也有了更高的标准。张海 17101 井是一口重点评价井，地层明化造浆严重，密度窗口窄，井漏坍塌风险极大，难题摆在了高永卫的面前。

2017 年 5 月，这口井在三开 2000 米长裸眼段钻进时，每打完一个立柱都要倒划眼，极易造成卡钻风险，一到这个时候高永卫就睡不着觉，他一动不动地盯着显示综合录井参数的屏幕，把难划的点记录下来，再和录井对照该层位的岩性。哪怕是半夜两三点钟，他也常常在循环罐上巡视，夜晚的海上寒风刺骨，而高永卫只顾着一遍遍测试泥浆性能、一次次地验证配方……104 个难忘的日日夜夜后，张海 17101 井顺利完井。这是埋海 2-2 岛建岛以来井深最深、位移最大，也是施工难度最大的一口井，在埋海 33 区块创造了区块密度最高、温度最高等多项纪录。“只要有老高这个‘造血师’在，我们那是百分之百的放心。”大港油田第四采油厂副厂长安鹏曾说道。

为了啃下大位移水平井这块“硬骨头”，每完成一口井，高永卫就对地质资料和数据进行总结。针对上部地层造浆性强的特点，“就地取材”运用海水钻进，反复优化公司特色技术 BH-WEI 钻井液，形成了一套埋海二号岛专打体系，大大提高了钻井速度，在油气层保护应用方面成效显著，促进了工厂化钻井规模开发，为公司创造出更大的经济效益。2021 年，随着张海 506 井的顺利交井，高永卫在岛上整整服务了 100 口井。

如今，高永卫转岗成为巡井工程师，他还不辞奔波在埋海、唐家河、港东等各个区块，继续担任“造血师”的角色，为钻井行业输送着源源不断的优质“血液”。

J 形螺栓哪里来