

碎片化的燃气市场格局给安全保供、全面推进配气价格成本监审、统一提升服务水平带来诸多负面影响。国务院首次发文明确，完善燃气特许经营准入退出机制，支持燃气行业加快兼并重组——

燃气行业区域化整合大步提速

■本报记者 渠沛然

能源 透视

燃气安全事关人民群众生命财产和社会稳定，提升燃气行业规模化、区域化程度，强化燃气安全监管，是保障燃气管网安全运行的“必答题”。

近期，多地连续发生燃气爆炸事故，引发社会广泛关注。针对违规施工、燃气泄漏等“顽疾”，业内不禁扼腕——燃气“安全阀”为何“拧不紧”？

就在 6 月初，国务院办公厅印发了《城市燃气管道等老化更新改造实施方案(2022—2025 年)》。《方案》强调，完善燃气经营许可管理办法等规定，各地立足本地实际健全实施细则，完善准入条件，设立退出机制，严格燃气经营许可证管理，切实加强燃气企业的监管。支持燃气等行业兼并重组，确保完成老化更新改造任务，促进燃气市场规模化、专业化发展。记者注意到，这是国务院首次明确要求完善燃气特许经营准入退出机制，并支持城镇燃气行业兼并重组、区域化整合，目标直指燃气行业高质量发展。

对此，广东省石油天然气协会燃气高级工程师彭知军表示，未来几年，终端消费量增长将进入相对平稳和逐渐减速的阶段，各燃气公司会集中精力加强内部管理、挖潜、补短板。“国家相关政策引导之下，不论从企业发展还是安全角度考量，燃气行业区域化整合将大步提速。”

多地积极酝酿整合
大中型企业高速扩张

浙江 2020 年 2 月发布的《关于印发



位于四川省遂宁市安居区的四川省重点民生工程——遂宁储气调峰基地，可储存 3 万立方米液化天然气，预计今年年底投入使用。

2020 年浙江省能源领域体制改革工作要点的通知》要求，浙江省网以市场化方式并入国家管网，同时推动城镇燃气扁平化和规模化改革。随后，浙江相继出台《浙江省管道燃气特许经营评估管理办法》和相关修订稿，提出有条件的地市要完成企业规模化整合，形成“一城一企”。

在上述政策引导下，今年 3 月，浙江瑞安新奥发展燃气有限公司与瑞安市安阳管道燃气有限公司签订整合协议，标志着瑞安 6 家管道燃气公司完成整合，向燃气扁平化、规模化改革迈出一大步。

另一用气大省广东也印发了与浙江相似的实施方案，明确提出并购重组等市场化的整合方式，极具指导性和可操作性。

“近年来，受城镇化进程放缓、区域产业结构持续优化及行业监管加强等因素影响，不同燃气企业间经营状况分化，行业间并购交易活跃，大中型燃气企业高速扩张已成趋势，市场集中度势必加速提升。”某大型油气企业研究人士告诉记者。

记者注意到，除广东、浙江外，陕西、天津、河北、河南等省市也纷纷出台了相关指导政策，推动燃气行业规模化、集中化发展。

例如，陕西省 107 个县市区中，26 个同时有 2 家以上城燃企业运营，个别县区域城燃企业达 4 家以上，导致城镇燃气市场碎片化、资源分散、地域分割、各自为政、步调不一。天津、云南也有类似情况，其中云南还曾提出对“圈而不建”的

特许经营权进行全面清理。

“一个城市或乡镇将特许经营权分割成多份并授予多个市场主体，这与城镇燃气业务集约化、规模化的本质要求明显背离，未来这种情况将得到很大改善。”彭知军坦言。

集约化发展效率高
合并重组是大势所趋

“碎片化的燃气市场格局给保障供气安全、全面推进配气价格成本监审、统一提升服务水平带来诸多负面影响。

下转 8 版

水电水利规划设计总院： 2021 年海上风电 光伏发电造价均上涨

本报讯 记者姚金楠报道：水电水利规划设计总院 6 月 24 日发布的《中国可再生能源发展报告 2021》(以下简称《报告》)显示，2021 年，我国海上风电、集中式光伏电站和分布式光伏电站单位千瓦造价均出现不同程度上涨。

《报告》显示，2021 年，我国风电新增并网装机 4757 万千瓦，其中陆上风电新增 3067 万千瓦，海上风电新增 1690 万千瓦。风电累计装机容量达到 32848 万千瓦，同比增长 16.9%。截至 2021 年底，海上风电累计装机达到 2693 万千瓦，跃居世界第一。在装机增长的同时，风电开发布局趋于均衡；新增装机中，中东部和南方地区占比约为 61%，同比增长 21 个百分点；“三北”地区占比约为 39%，同比下降 21 个百分点。

另外，全年太阳能发电装机规模保持快速增长，新增装机达到 5493 万千瓦。其中，光伏发电 5488 万千瓦，光热发电 5 万千瓦。截至 2021 年底，太阳能发电累计装机容量达 30656 万千瓦，同比增长 21.8%。

在投资建设方面，《报告》强调，2021 年我国陆上风电单位千瓦造价平稳下降，集中式平原、山区地形风电项目单位千瓦造价分别为 5800 元和 7200 元。但受制于短期内设备供应及施工资源紧张问题，海上风电单位千瓦造价达到 18500 元—23500 元，呈大幅上涨趋势。在机组价格方面，陆上风机(不含塔筒)中标价格在 1700 元/千瓦—2300 元/千瓦。海上风机(不含塔筒)招标价格上半年多在 5200 元/千瓦—6500 元/千瓦，下半年多在 3800 元/千瓦—4400 元/千瓦。

太阳能领域投资建设方面，《报告》指出，2021 年太阳能发电全年新增总投资约 2157 亿元，较 2020 年增长 17%。受产业链供需关系影响，地面光伏电站平均单位千瓦造价约 4150 元，同比上涨 4%；分布式光伏约 3740 元，同比上涨 10.6%。

《报告》提出，2021 年光伏产业链供需失衡，终端产品价格年内出现上涨，多晶硅料与电池、组件等中下游环节产能存在一定不匹配，光伏产品价格波动较大。

针对运行消纳，《报告》指出，2021 年全国风电年均利用小时数为 2246 小时，同比增加 149 小时，增幅达到 7.1%。太阳能发电年均利用小时数达到 1163 小时，同比增加 3 小时。全国风电平均利用率 96.9%，同比提升 0.4 个百分点。全年弃光电量 67.8 亿千瓦时，较 2020 年增加 15.2 亿千瓦时，弃光率为 2%，与 2020 年基本持平。

七部门发文再次强调，促进更多资金投向低碳领域——

绿色金融“点绿成金”

■本报记者 朱妍

“大力发展绿色金融，用好碳减排货币政策工具，引导金融机构和社会资本加大对减污降碳的支持力度。扎实推进气候投融资，建设国家气候投融资项目库，开展气候投融资试点。”生态环境部、国家发改委等七部门近日印发《减污降碳协同增效实施方案》，再次强调要促进更多资金投向低碳领域。

记者从生态环境部获悉，气候投融资试点目前已基本完成评审工作，启动运行在即。鼓励各类金融机构创新气候友好型的绿色金融产品和服务，通过市场化进行融资和再融资，以市场化方式推动小微企业、社会公众参与。如何以金融力量撬动更多低碳流量？什么样的项目更受资本青睐？

带动上下游万亿元市场投资

与碳相关的金融工具，2020 年以后才在我国大规模推行，时间虽不长但发展迅速。“以前气候投融资像群演中的一员，现在却站到了舞台中央。”有人这样

比喻。记者近期参加多场研讨会时注意到，“高质量发展的绿色金融”以及金融机构的投资内容和方式备受关注。其中，作为降碳主战场的能源领域，正吸引越来越多的人跨界关注、深度研究。

“高比例风光接入新型电力系统，催生能源科技与商业示范持续突破。新技术、新模式、新发展需要资本市场提供精准产品与高效服务，进一步激发科技创新与投资热情。”在近日举行的长城证券第二届绿色低碳能源论坛上，长城证券股份有限公司董事长张巍直言，金融机构作为推动技术和资本要素融合的关键环节，在能源转型过程中，发挥着要素配置、引导投资与产业发展深度融合的关键作用。“‘十四五’到‘十五五’期间，能源转型蕴含巨大投资需求，将带动上下游产业与科技创新投入达到万亿元级规模。”

上述观点得到平安银行战略发展部董事总经理卢乐书的佐证——平安银行快速响应大中型企业的绿色发展需求，

将节能环保、清洁能源等 6 个方向作为主攻内容，并进一步聚焦风光水核等 15 个细分行业。“我们的绿色信贷业务增长飞快，到今年 3 月末，较 2021 年年初增长了 289%。”

再如，中国工商银行于 6 月 15 日宣布，成功发行境内首单碳中和绿色金融债券 100 亿元，募集资金主要投向具有显著减排效果的绿色产业项目，储备项目包括风力发电等清洁能源类型，预计每年可减少二氧化碳排放约 350 万吨。

金融机构升级产品和服务

新需求催生新改变。记者了解到，不少金融机构已围绕“双碳”目标作出响应，升级新产品、提升新功能。“我们致力于建设以电力能源为特色的一流证券公司，积极探索科技创新与金融服务相结合的产业升级之路，为能源领域产融结合新模式、新方法、新途径提供方案。”张巍表示。

卢乐书举例，平安银行推出的“清洁

能源电站确权贷”，专门面向清洁能源发电企业，按照相关部门公布的补贴清单，基于已确权但未发放的补贴提供融资，可帮助企业缓解补贴滞后带来的资金压力。“新能源电站前融项目贷款”则针对地方大型国企、行业龙头企业及下属公司等，在电站建设前期为优质企业合理采购需求提供融资服务。“一般项目贷款合规性文件有 20 多项，但前融合规性文件简化至不到 10 项。”

除了银行贷款、融资租赁等传统方式，资产证券化、第三方融资、基金和股权投资、绿色债券等，均是值得关注的创新融资模式。比如，光伏电站的资产证券化就是优选路径之一，尤其是集中式光伏发电产权、收益明确，涉及金额一般比较大，有助于覆盖证券化成本。”北京大学国家发展研究院教授唐方方表示。

下转 8 版

导读

电网企业全力以赴
迎峰度夏

◀ 第 9 版 ▶

能源企业急缺
涉“碳”岗位人才

◀ 第 15 版 ▶

第六届世界智能大会
城市能源革命高峰论坛举办

◀ 第 17 版 ▶

□主 编：朱学蕊 □版 式：李立民