

国务院办公厅发文部署加快开展城市燃气老旧管道更新改造工作,各部委积极落实——

老旧燃气管道开启“集中大修”模式

■ 本报记者 渠沛然

日前,国务院办公厅印发《城市燃气管道等老化更新改造实施方案(2022—2025年)》(以下简称《实施方案》),提出加快开展城市燃气管道老化更新改造工作,彻底消除安全隐患。今年抓紧启动实施一批老化更新改造项目。2025年底前,基本完成城市燃气管道老化更新改造任务。

此前,住建部、国家发改委已发文要求各地政府组织研究制定2022年城市燃气管道老化更新改造计划,并积极申请中央预算内投资,抓紧推进老旧管网更新改造。应急管理部安全协

调司司长苏洁表示,“十四五”期间,应急管理部将支持配合国家发改委、住建部,对大约10万公里老旧燃气管道进行更新改造。

随着我国城镇燃气事业持续发展,近年来,达到使用年限的燃气管道逐渐增多,各地因管道老化腐蚀等问题带来的安全事故屡见不鲜,如2021年,湖北、辽宁等省市发生多起燃气爆炸事故,为政府部门的监管与城市燃气企业的安全运营敲响了警钟。保护城市安全“生命线”,及时消除燃气管道安全隐患成为“头等大事”。

考验地方政府协调智慧

相关数据显示,截至2020年底,全国城市和县城燃气管道约105万公里,管道老化问题凸显,严重威胁人民群众生命财产安全,亟需加快更新改造。

多位受访的业内人士均表示,2年半时间要完成10万公里的管道改造,相当于总量的10%,可谓时间紧、任务重。

在西南石油大学城镇燃气管理兼职教授姜勇看来,虽然任务不轻,但纵观全国,这一任务并不超量。“假设每个省份都有改造任务,那么各省将平均得分约3000公里的改造任务。以北京为例,其城市燃气管网已超3万公里,3000公里只相当于北京市燃气管道总里程的1/10,折算下来每年平均改造1000多公里,对于北京燃气集团这样的大型燃气企业而言,完成这一任务是可接受的。”

华东地区某燃气管理负责人也表示,整改里程应该是根据此前全国燃气老旧管网改造需求摸底排出的合理数据。“由于不

同城市燃气管道发展水平不同,加之管道老化也是一个动态过程,实际上各地燃气管道整改工作一直在动态进行。此次《实施方案》是从中央顶层设计层面作出了总体部署,体现了中央对燃气管道安全的重视。”

国家发改委相关负责人在解读《实施方案》时指出,方案旨在明确更新改造任务,落实各方责任,加大政策支持力度,加快推进城市燃气管道老化更新改造。同时,加强市政基础设施体系化建设,保障安全运行,提升城市安全韧性,促进城市高质量发展。

“老旧管网改造关键还得看任务量如何分配。改造不同于新建,需要多方协调,这将对地方政府和行业主管部门的管理能力提出考验。”姜勇说。

“具体改造工作并不算太难,若资金到位且协调到位,任务就相对简单,可望按时完成。”北方某大型燃气企业人士进一步说。

每年有望撬动超百亿元投资

《实施方案》明确了更新改造对象范围,并要求各地需根据本地实际,立足全面解决安全隐患、防范化解风险,坚持保障安全、满足需求,科学确定更新改造标准。在姜勇看来,燃气老旧管道改造重中之重还是解决安全隐患问题,并进行专项治理、检查、巡检。

与此同时,《实施方案》还有另一层深意,即坚持适度超前,进行基础设施建设和老化更新改造,有利于促进有效投资,扩大国内需求。“城市燃气

管道老化更新改造是今年我国稳住经济大盘、加大基建力度的重要一环。”深圳巨泽投资董事长马澄表示。

“这也是拉动内需的一种有效手段。”上述北方某大型燃气企业人士进一步指出,目前看,投资、外贸和消费“三驾马车”中,受疫情影响,外贸和消费放缓。“铁工基”等传统投资过剩,而燃气老旧管网更新改造涉及面广、改造空间大,将肩负起基础设施投资的关键角色。

据业内测算,按照计划,2025年

前改造10万公里老旧管网,改造成本按50万元/公里计,每年投资将超百亿元。

“除利好投资外,对于行业而言,一是可以增加对管材、调压、计量、切断阀、胶管等设备设施的需求;二是改造资产可以计入城市燃气企业的有效资产,进而提高燃气企业的收益;三是有利于行业整合,改变小、散、乱的市场环境,形成市场出清,为行业未来高质量发展打下良好基础。”上述北方某大型燃气企业人士补充说。

多部门、全社会协同配合不可少

当前,随着城市化进程加快,各类地下管网数量日益增多。但由于大多数管网独立管理,缺乏协同规划和信息共享,极大制约了管网的管理维护。这也是燃气老旧管网更新改造面临的巨大掣肘。

“地下管道非常复杂,每公里路面下就可能埋藏着逾10公里的管线。而且许多城市燃气老旧管道处于市中心繁华区域,想要长时间施工、大面积开挖必然影响人民生活 and 交通运输。同时,不同区域管道老程度不同,安全隐患排查或整改工作不是一次就能完成,需要市政、环卫、交通、城管、公安、消防、应急办、燃气办等多部门协同合作,施工难

度很大。此外,入户检修、更换等整改工作也需要全社会的协同配合。”姜勇说。

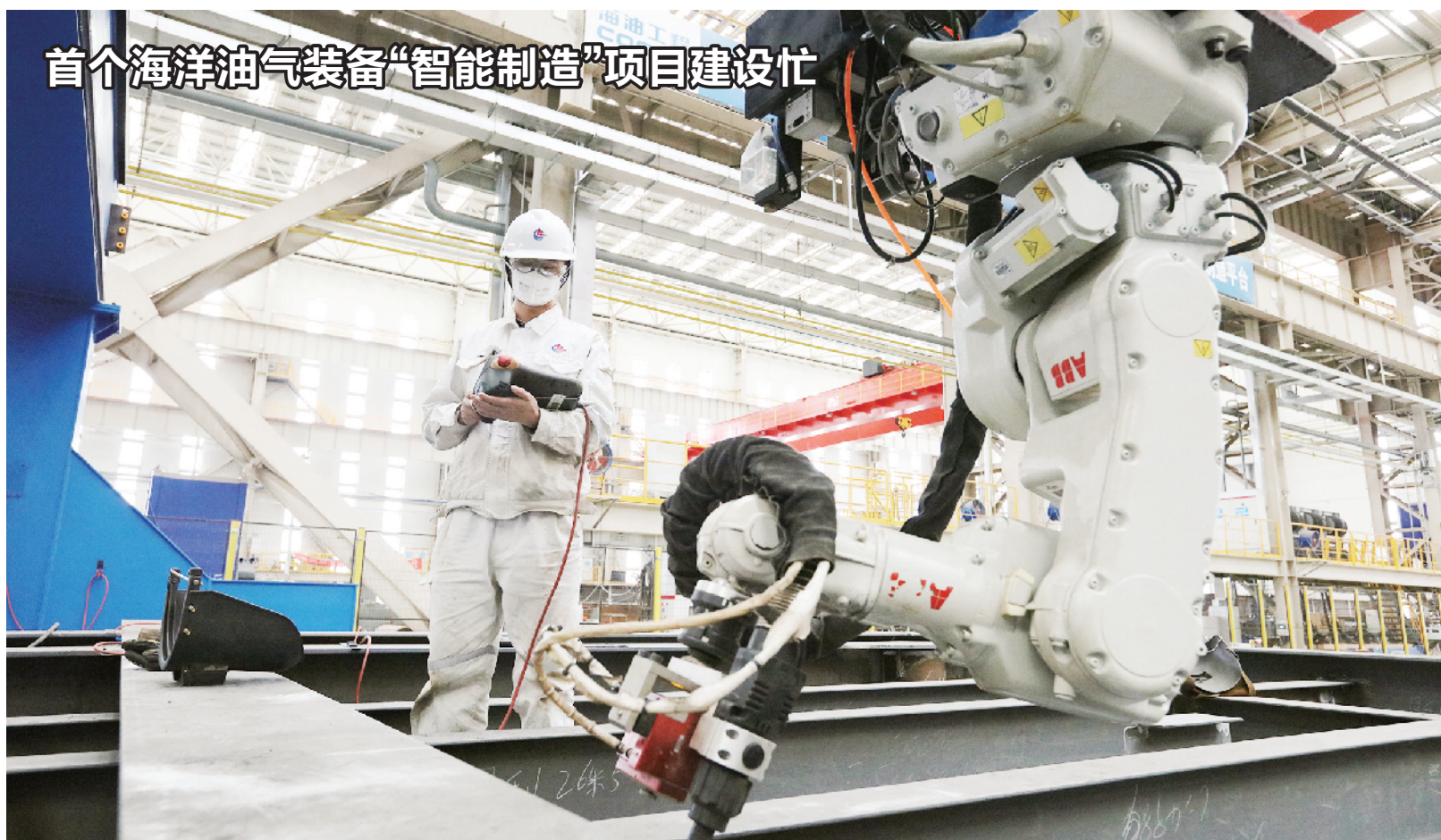
对此,《实施方案》强调,要因因地制宜、统筹施策。从当地实际出发,科学确定更新改造范围和标准,明确目标和任务,不搞“一刀切”、不层层下指标,避免“运动式”更新改造;将城市作为有机生命体,统筹推进城市燃气管道老化更新改造与市政建设,避免“马路拉链”。

而消除城市“地盲症”,避免“马路拉链”现象的产生,推动智慧管网建设十分必要。“信息化、数字化改造是解决上述问题的有效手段,我们每年都在不断更新技术手段和推进信息化建设,落实管线信息化管理,

逐步实现风险可控。”安徽某燃气企业从业人员说。

上述北方某大型燃气企业人士同时坦言,目前,作为燃气管道经营企业,城燃企业在气源“价涨量减”的当下,经营压力巨大,不少地区出现气价倒挂,完成老旧管道整改任务资金压力不小。

为解决这一问题,《实施方案》提出,专业经营单位要依法履行对其服务范围内城市燃气管道老化更新改造的出资责任。建立改造资金由专业经营单位、政府、用户合理共担机制。同时要加大财政资金支持力度,加大融资保障力度、落实税费减免政策。



首个海洋油气装备“智能制造”项目建设忙

图片新闻

6月15日,在900吨龙门吊的吊装下,重达601吨的渤中29-6油田开发项目WHPA西组块甲板片,在中国海油工程天津智能化制造基地成功完成空间就位,标志着我国首个海洋油气装备“智能制造”项目首个组块建造单体实现主结构封顶。该油田开发项目是渤海油田油气上产4000万吨、推进油气增储上产“七年行动计划”的重要项目之一。天津智能化制造基地是国资委中央企业数字化转型示范基地和中国海油探索智能制造的示范项目。图为机器人在进行甲板片预制焊接作业。 渤海油田/供图

关注

17部门: 2035年气候适应型社会基本建成

本报讯 近日,生态环境部、国家发改委、科技部、财政部等17部门联合印发《国家适应气候变化战略2035》(以下简称《适应战略2035》),对当前至2035年适应气候变化工作作出统筹谋划部署。

《适应战略2035》在深入评估气候变化影响风险和适应气候变化工作基础及挑战机遇的基础上,提出新阶段我国适应气候变化工作的指导思想、基本原则和主要目标,进一步明确我国适应气候变化工作重点领域、区域格局和保障措施。《适应战略2035》明确,当前至2035年,应坚持“主动适应、预防为主,科学适应、顺应自然,系统适应、突出重点,协同适应、联动共治”的基本原则,“到2035年,气候变化监测预警能力达到同期国际先进水平,气候风险管理和防范体系基本成熟,重大气候相关灾害风险得到有效防控,适应气候变化技术体系和标准体系更加完善,全社会适应气候变化能力显著提升,气候适应型社会基本建成”。 (宗和)

国家能源局: 1-5月全社会用电量同比增长2.5%

本报讯 国家能源局6月15日发布的最新数据显示,1-5月,全社会用电量累计33526亿千瓦时,同比增长2.5%。分产业看,第一产业用电量408亿千瓦时,同比增长9.8%;第二产业用电量22466亿千瓦时,同比增长1.4%;第三产业用电量5586亿千瓦时,同比增长1.6%;城乡居民生活用电量5066亿千瓦时,同比增长8.1%。

5月份,全社会用电量6716亿千瓦时,同比下降1.3%,日均用电量环比增长2.2%。分产业看,第一产业用电量88亿千瓦时,同比增长6.3%;第二产业用电量4754亿千瓦时,同比下降0.5%;第三产业用电量1057亿千瓦时,同比下降4.4%;城乡居民生活用电量817亿千瓦时,同比下降2.4%。 (关卿)

国家市场监督管理总局: 首个国家级城镇燃气流量计量站在北京正式开张

本报讯 近日,国家城镇燃气流量计量站取得国家市场监督管理总局颁发的《法定计量检定机构计量授权证书》,国内城镇燃气行业首个国家级实流计量站正式建成落地北京,面向全国开展计量检定业务。

国家城镇燃气流量计量站由北京市燃气集团有限公司筹建,将主要开展燃气流量计的实流检定、校准工作,同时开展能源计量技术研究、计量设备智能监测、碳减排技术研究等科研工作,补充城镇燃气实流量值溯源能力,使得燃气实流溯源地域分布趋于合理,保障下游城镇燃气实流溯源的量值统一,实现精准计量、安全计量、智慧计量。 (关卿)

上接1版

“如今,强化储备能力日益受到重视,相关工作也在逐步理顺。其中虽然还存在薄弱环节,但各方努力值得肯定。”

针对薄弱环节,徐亮表示,储备煤好比调节阀,在供应偏紧时释放、宽松时存储,发挥平衡供需、平抑价格的作用。但要想真正发挥实效,重点不仅在于储,还涉及中间运输、下游用户等相关方。“储量有了,运给谁、从哪运、怎么运是一系列系统性问题。现阶段看,储备基地主要由各地政府、主要企业参与建设,本地范围内尚可协调,一旦跨省跨区,科学且及时的调度就很重要。比如河北,其自身不存在大的用煤缺口,相当一部分动力煤供给山东、河南等地,但问题是由谁调度、怎么调度?”

另外,现实因素也影响着执行意愿。“储备煤看似与储备粮、肉无异,其实区别不小。”一位煤炭企业人士坦言,储煤难度更大、制约更多。“比如,储粮有大型粮库,储煤通常是露天存放,场地大且

环保要求高,煤炭易风化、变质或自燃,管理不当很可能造成污染。”

记者还了解到,受制于煤炭对装卸、养护等费用的高度敏感性,部分企业亦存在顾虑。“高价期间存煤,储备结束,一旦煤价下降,损失目前只能自行承担。”有企业人士表达出担忧。

高效储备 必须通盘考量

解决上述问题,抓手何在?采访中,记者多次听到“合力”一词。

“储备能力建设不是某一地的事情,解决资源、资金、运输等问题,也不能只靠哪一方。地方政府加上产煤、用煤企业,以及港口、铁路等运输企业,各方需形成合力。”上述煤炭企业人士举例,“储备基地选址不能只考虑单一环节或某一方的情况,产煤地多少、用煤方需多少,储备点辐射范围多大合适,运输能力能否跟上,均要通盘考虑。”

徐亮对此表示赞同:“根据产煤地的产能发挥状况、不同区域在不同季节的用煤需求,因地

制宜实施系统调配。”他表示,完整的煤炭储备体系应包括产品、产地、产能等多方面储备,同时要建立健全储备管理机制,合理规划煤炭资源的动态“收储—释储”。

焦敬平提醒,地方政府作为主导方,更要充分调动各方力量,形成合力。“其中两个问题不能忽视,一是如何协调企业关系,激发企业配合建设、运营储备基地的主动性;二是未来储备能力或面临一定时间内的过剩,如何确保储备基地运行机制更加灵活。”

记者注意到,部分地区目前正在加强联合。以河北为例,除了建设国家储备项目、各市储备基地,该省还将重点推进石家庄、保定、邯郸、唐山、张家口、承德等电厂较集中区域的煤炭储备能力建设。对已投入运营的铁路沿线煤炭发运站,河北将积极组织审核筛选,符合条件的纳入省煤炭应急储备保供体系。同时,压实企业储备责任,鼓励煤炭生产企业参与国家调峰储备产能建设,加强煤矿储备设施升级改造。引导储煤基地早储多储、适时投放,推动煤炭经营企业、重点耗煤企业保持合理库存。