

输配电成本监审工作进入第三监管周期——

# 电网“过路费”再定价进行时

■本报记者 赵紫原

## 核心阅读

输配电成本监审将决定省级电网、区域电网和跨省跨区专项工程的输配电价格,是构建全国统一电力市场体系的基础。核定“过路费”将改变电网企业的盈利模式,将输配电价从电能量价格中剥离,将自然垄断的输配电环节与市场主体竞争的购售电市场隔离。

“管住中间”是输配电价格改革的核心,也是本轮电力体制改革的重点与难点。为做好第三监管周期输配电成本监审工作,国家发改委价格司日前召开视频会议,调查输配电成本监审前期工作开展情况,并对下一阶段工作作出安排。

业内人士指出,由于输配电网具有自然垄断的特点,需监管机构管制以提高效率和社会福利水平。输配电成本监审,即确定电网作为“快递公司”或“高

速公路”应收多少合理的“快递费”或“过路费”。随着2015年电改“9号文”及《输配电价成本监审办法》等文件密集印发,我国加快了输配电价改革的步伐。

会上,各省、自治区、直辖市相关人员介绍了输配电成本监审前期工作开展情况、存在问题、下一步工作打算和意见建议等。截至目前,我国已进行了两个监管周期的输配电成本监审工作,具体而言我国输配电成本监审工作进展如何?

## 输配电价从无到有

此前,我国除部分跨省跨区输电工程之外,并无独立的输配电价,电网企业进行统购统销,即按国家制定的销售电价向用户售电,按国家核定的上网电价从发电企业购电,购、售差额为其收益。

2014年10月,国家发改委、国家能源局选择深圳作为全国首个输配电价改革试点。2017年两部委多次发文,完成了首个监管周期的输配电价核定工作。两部委2019年、2020年对首轮定价办法进行了修订,开启了第二轮输配电价的核定工作。

为何要核定“过路费”?重庆市配售电行业协会秘书长陈曦告诉记者,输配电成本监审将决定省级电网、区域电网和跨省跨区专项工程的输配电价格,是构建全国统一电力市场体系的基础。“同时,核定‘过路费’将改变电网企业的盈利模

式,将输配电价从电能量价格中剥离,将垄断的输配电环节与市场主体竞争的购售电市场隔离。”

一位业内人士告诉记者:“目前,国家一共批复了32个省级电网、五大区域电网以及30余个跨省跨区专项输电工程的输配电价。其中,首轮输配电成本监审共核减‘水分’1284亿元。”

华北电力大学输配电系统研究所副所长曾博告诉记者:“首轮输配电价成本监审初步建立起了我国输配电环节的成本监审与价格核算体系,第二轮输配电价在前一轮的基础上再优化,支撑了一般工商业降电价、优化了电价结构。”

上述业内人士告诉记者:“当前两个周期的输配电价成本监审,仅仅是完成了输配电价的‘从无到有’,距离科学完善尚需时日。”

## 需精打细算过日子

我国电网范围较广、结构级别复杂、管理体制特殊,核清“过路费”并非易事。

从当前输配电价成本监审情况来看,核算机制需再细化。电力专家何某结合国内外发展情况指出:“从国外来看,没有最好的输配电管制方式,适合自己的就是最好的。但本轮输配电价改革所采用的‘准许成本+合理收益’定价方法,因信息不对称导致监管成本大、工程投资过度等问题,在发达国家中较少被采用。在该方式激励下,营收建立在总投资的基础上,为了提高营收,投资方往往将进行大量投资作为决策目标,很少‘精打细算过日子’。”

同时,我国输配电价结构仍需优化。“当前,我国输配电价成本监审中存在网售不分的情况,即输配电价成本中包含了售电业务,竞争性业务和非竞争性业务混在了一个‘大池子’里,这是不合理的。国家发改委近期印发的《关于加快建设全国统一电力市

场体系的指导意见》指出,‘强化电网输配电准许收入监管,推动电网企业输配电业务和购售电业务分开核算,妥善处理政策性交叉补贴’。第三轮输配电价成本核算应遵循《意见》要求。”上述业内人士说。

除了核算机制和电价结构外,交叉补贴也是输配电价成本核算的关键词。长沙理工大学教授叶泽指出,在不同电压等级用户交叉补贴中,高压等级用户的用电成本低,却执行相对较高的电价;相反,低压等级用户的用电成本高,却执行相对较低的电价。“在这种情况下,抑制了低成本用户生产,导致了高成本用户过度消费,由此产生了社会福利净损失,相当于补贴和被补贴用户都直接或间接多付了电费,交叉补贴必须妥善处理。”

据知情人士透露,交叉补贴在世界各国都存在,或多或少而已。“本轮输配电成本监审,我国交叉补贴或被单列。”

## 有效监管需信息共享

输配电价格改革是一项复杂而艰巨的任务,利益的再分配需要监管“护航”。

何某建议,加大对输配电企业的管制力度,加强对电网企业裁量权的监管,建议在输配不分的大框架下,对输电服务和配电服务的成本形成与价格制定进行独立核算和定价管制。“输电和配电服务差异较大,应在遵循公平原则的前提下,按照各自资产与服务的特点进行价格管制。”

何某进一步指出,从法律上明确电网企业和监管部门的信息公开责任与义务。“输配电价格管制机构要按年、按月公开输配电价监管的月度报告和年度报告,履行信息公开的责任。电网企业应定期向监管部门公开规划、投资、折旧、运维成本等信息,自觉接受管制。”

信息披露也是监管的重要一环。上述业内人士指出,输配电各环节成本监审公开透明,是输配电价核算需要关注的重点之一。“由于信息壁垒的存在,电网企业裁量权大,监管机构难以有效判断被监管企业申报材料的真实程度。当前输配电价格水平也有高有低,到底什么样的输配电价格水平是合理的,并没有判断的依据。”

叶泽指出,我国不同电压等级、不同用户类型的交叉补贴十分严重,既不公平,也影响效率,不利于全国统一电力市场体系的建设。“须制定过渡方案,逐步取消交叉补贴。目前是把输配电价和交叉补贴单独核算,交易结算时将两者合并。建议从输配电价改革开始,制定在一定时间内逐步取消交叉补贴的方案。当前,亟需理清各类交叉补贴水平,先由‘暗补’变‘明补’。”

## 图片新闻

### 安徽合肥:春节农忙 供电帮忙



正值春季农忙时节,安徽合肥供电公司组织人员做好台区供电设备和线路的春季检修和升级工作,有力保障春季农业生产安全平稳。图为3月9日,在位于安徽省肥东县桥头集镇阳光社区的现代农业产业园内,供电公司员工们对台区配电变压器进行安全检查和维修。李岩/摄

## 关注

### “一带一路”能源合作 聚焦电力互联互通

本报讯 记者张胜杰报道:3月10日,“一带一路”能源合作伙伴关系合作网络互联互通(电力)工作组第一次全体会议在线上召开。会议明确,将聚焦电力互联互通、全球能源转型与可持续发展,举办一系列活动。

能源合作是“一带一路”建设重点领域,去年10月,“一带一路”能源合作伙伴关系合作网络正式成立,全球能源互联网发展合作组织当选互联互通(电力)工作组组长单位。

国家能源局国际司杨洋在会议致辞中表示,作为“一带一路”建设重点领域,能源行业全面贯彻落实“一带一路”建设总体部署,秉持“共商、共建、共享”原则,坚持“开放、绿色、廉洁”理念,务实推进“一带一路”能源合作,为高质量共建“一带一路”作出了积极贡献。能源电力互联互通是实现绿色低碳发展的重要途径,“一带一路”互联互通(电力)工作组各成员单位具有很强的专业优势,全球能源互联网发展合作组织作为组长单位,拥有丰富的国际合作实践经验,建议工作组加强协作,形成合力,持续开展多层次、多方位的合作交流,加快“一带一路”沿线国家能源转型,推动能源电力互联互通,助力构建绿色低碳的全球能源治理新格局。

全球能源互联网发展合作组织副秘书长程志强在致辞中表示,“一带一路”能源合作伙伴关系是“一带一路”绿色能源合作的重要平台,对推动“一带一路”沿线国家共商、共建、共享绿色低碳的现代能源体系意义重大。中国经过多年来的发展和建设已经形成了全面系统、多能共享的能源供给体系以及能源国际合作机制,在推动人类社会可持续发展中发挥了典范作用。作为工作组牵头单位,全球能源互联网发展合作组织将发挥好宣传、智库与合作的平台作用,服务好国家绿色发展和“一带一路”建设。

### 湖北电网新能源出力 首破千万千瓦

本报讯 3月8日12时31分,湖北电网新能源发电出力首次突破千万千瓦大关,达1026.51万千瓦,创历史新高,同比增长23.7%,占湖北省用电负荷的40.4%,实现新能源全额消纳。

随着新能源的迅猛增长,消纳压力陡增,对精细化调度提出了更高的要求。为保证当日新能源全额消纳,国网湖北电力提前谋划,综合施策,已经提前启动专业日会商机制,日内进行滚动校核,安排大别山、荆门电厂等10台共458万千瓦火电机组停机备用;同时,合理利用白莲河等抽水蓄能电站调节能力,提升调峰能力90万千瓦。协调网调百万火电停机备用或参与深度调峰,额外增加65万千瓦新能源消纳能力。此外,安排地区有库容的小水电让电40万千瓦,力保全网电力平衡,不发生弃风、弃光。

国网湖北电力相关负责人表示,将进一步完善新能源发电预测模型,不断提升超短期、短期和中长期发电预测水平;合理利用抽水蓄能调节手段,提高电网调节弹性;持续推进省内燃煤机组灵活性改造,提升火电机组深度调节性能。同时,协同国家电网调度,充分利用大电网资源优化配置的能力及电力市场运营机制,统筹电网资源合理调配,助力电网调峰,为进一步构建新型电力系统,推进实现碳达峰、碳中和目标贡献力量。(张振兴 易少伟)

保障“西电东送”北线通道顺畅,护航杭州亚运会——

## 灵绍特高压工程首次进行春季综合检修

本报讯 记者韩逸飞报道:自3月9日起,为确保输电线路的安全可靠,为杭州亚运会提供坚强电力保障,±800千伏灵绍特高压直流输电工程首次进行11天春季综合停电检修。

据记者了解,±800千伏灵绍特高压输电线路是“西电东送”北线的一条重要通道,每天将1.7亿千瓦时电能源源不断送入浙江,输送电量占浙江每年用电量的1/10。该工程于2016年6月全面投产,工程起于宁夏银川境内灵州换流站,途经宁夏、陕西、山西、河南、安徽、浙江6省(区),止于浙江诸暨境内绍兴换流站,工程额定容量800万千瓦,线路全长1720千米。截至3月1日零时,该工程已累计输送电量2064亿千瓦时,安全运行2204天,相当于节省标煤6192万吨,减排二氧化碳1.75亿吨,减排相当于种植了超过46.9万公顷的森林。

据国网浙江电力相关人士介绍,本次春

季综合检修有来自26家单位的600余人将对工程浙江段输变电设备进行全面检修与维护,实施例行检修项目34项、特殊性检修项目42项、隐患治理项目4项、技改项目6项、反措整改项目1项、重要消缺项目19项,全面提升灵绍直流工程健康水平。

作为用能大省、资源小省,浙江省外来电占最高负荷比例1/3以上。叠加杭州亚运会保电、迎峰度夏保电等重点任务,今夏浙江电力保供任务更加艰巨。作为“西电东送”大动脉,灵绍直流输电工程长时间保持7200兆瓦大负荷稳定运行,将数千公里外宁夏能源基地的风电、太阳能源源不断送入浙江,最高日均送电达1.6亿千瓦时,让“煤从空中走,电从远方来”愿景成为现实。

据国网宁夏超高压公司相关人士介绍,因年检时间前移,本次检修工作完成后,该工程将

首次面临“一年半”长周期运行工况的考验,提高年度检修的预见性、针对性、有效性和精准性至关重要。

“绍兴换流站作为全国首批数字换流站试点,应用物联网、全景视频融合、人工智能、三维建模、北斗精准定位等新技术,融合自动化采集设备监测数据和大数据分析手段,提升换流阀、换流变、水冷系统等核心主设备的多维度实时状态管控水平,实现设备检修策略的自动推送,协助运检人员对设备进行深入排查、精准消缺和项目治理,积极打造面向未来的数字换流站。”国网浙江电力相关人士表示,“此次检修是在国网公司系统内率先进行检修工作由‘管理精益化’向‘全面精益化’转变,推进安全、质量、进度、作业交叉面等各项工作的规范化、标准化、精益化实施。”