

面临电价补贴拖欠和燃料成本高企的双重挤压,企业生存举步维艰——

“隔墙售电”可解生物质发电“燃眉之急”?

■ 本报记者 姚金楠

“就目前掌握的情况而言,在全国范围内,还没有生物质发电参与‘隔墙售电’的案例。其实,不仅仅是生物质发电,自2017年国家开始部署‘隔墙售电’工作至今,各类电源的整体推进情况都比较缓慢。”近日,中国产业发展促进会副秘书长兼生物质能产业分会秘书长张大勇表示,在行业协会层面,很希望在近两年内可以推动成熟的农林生物质发电或垃圾发电项目参与到“隔墙售电”的试点当中。

生物质发电参与“隔墙售电”能够带来怎样的发展机遇?相关工作又该如何推进?

各地积极探索“隔墙售电”

据记者了解,2017年,国家能源局开展分布式光伏发电市场化交易试点,首次允许在试点范围内开展“隔墙售电”试点,全国共确立26个试点项目。直至2020年12月31日,常州市天宁区郑陆工业园5兆瓦农光互补分布式发电市场化交易试点项目并网发电,才标志着国内首个“隔墙售电”试点项目正式建成投运。据江苏省常州市发改委消息,这一项目所发电量就近在110千伏武澄变电所供电区域内直接进行市场化交易。

“目前看来,在‘隔墙售电’方面,江苏省是走在国家前列的。”张大勇表示,行业

内都在密切关注试点项目特别是其中已并网项目的运行情况,各地也在积极探索,以便寻找合适的模式推进下一步工作。

以黑龙江省为例,哈尔滨九州集团董事长李寅表示,目前黑龙江省并没有推行“隔墙售电”的相关政策,也不在国家试点范围内,电网和相应能源主管部门的态度并不明朗。

“但随着电力市场化交易的推行,黑龙江也在积极探索绿电交易的各种方式,企业参与‘隔墙售电’的积极性是比较高的。”李寅介绍,2021年,黑龙江省某平价光伏电站通过省电力交易中心向沃尔沃黑龙江生产基地出售了5000万千瓦时的绿色电力,成交价格为0.422元/千瓦时。“这个价格比黑龙江电网基准电价0.374元/千瓦时还高出了0.048元/千瓦时。虽然这笔交易并不属于‘隔墙售电’范畴,但绿电的价值已经显现出来,大家都跃跃欲试,希望能打开‘隔墙售电’的市场。”

生物质发电走出生存困境的关键

国家能源局发布的最新统计数据表示,2021年,全国生物质发电装机容量达3798万千瓦,连续3年位居世界第一;发电量1637亿千瓦时,同比增长23.6%。

“生物质发电在装机规模和发电量稳

步增长的同时,行业电价补贴拖欠资金已超265亿元。”作为长期关注生物质能发展的专业人士,湖南启元律师事务所主任袁爱平指出,农林生物质发电是各类可再生能源发电中唯一需要付现购买燃料的电源类型,面临电价补贴拖欠和燃料成本高企的双重挤压,企业生存举步维艰。“在这一背景下,企业必须尽快通过市场化的方式,走出生存困境。而在隔墙售电、热电联产、碳交易、绿证交易等多种方式中,‘隔墙售电’是农林生物质发电市场化转型,解决燃眉之急的关键所在。”

之所以称其为“关键”,袁爱平认为,“隔墙售电”可以增加发电企业的现金流收入,解决当前的生存困境,在提高自身竞争力的同时,降低对国家电价补贴的依赖。同时,行业可以通过市场竞争配置,形成良性循环。“不仅如此,‘隔墙售电’还能缩短电力输送距离、降低输配电成本、助力用户侧工商业企业降低整体用电成本。加之消费绿电可以不占用能耗指标,还能加快企业的绿色低碳转型,在总量上减少碳排放。”

“电网”掣肘仍待打破

虽然“好处多多”,但“隔墙售电”多年来推进缓慢,袁爱平直言,主要原因在于电网侧存阻力。“虽然政策已打破‘隔墙售电’

限制,但实际上全国多地试点项目迟迟无法落地,其根本原因就在于‘隔墙售电’冲击了电网原有商业模式,损害了其核心利益,在具体实施过程中自然会面临阻力。比如电网会限定购电侧的工商业企业用户只能在售电公司和电网中二选一,用户基于电力持续供应的风险性考虑,大多只能选择从电网购电。”

袁爱平建议,要加快“隔墙售电”政策的落地实施,解决市场化购电推进难的“卡脖子”问题,就要在推行工商业用户市场化购电的同时,在政策层面明确电网需为工商业电力用户提供双电源保障,“不应强制限定‘二选一’”。

袁爱平强调,要尽快将生物质发电纳入“隔墙售电”试点范畴,完善分布式发电试点市场化交易细则。“选择优质稳定、可调节性强、多能互补的生物质发电项目作为试点,给予优先灵活的售电权限,支持其在有用电需求的工业园区开展隔墙售电、直供电等业务。”

涉及到“过网费”收取问题,袁爱平指出,由于农林生物质发电项目大多单体装机容量较小,且不存在间歇性、波动性等问题,供电相对稳定,在特定区域内对大电网造成的冲击也相应较小。“建议在农林生物质发电转型发展的关键期适当降低过网费收取比例标准,切实推动‘隔墙售电’工作落地。”

关注

国家发改委:积极推进气电、核电价改

本报讯 记者赵紫原报道:国家发改委3月5日提请十三届全国人大五次会议审查的《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》指出,要深化重点领域体制改革,推进燃气发电、核电上网电价形成机制改革。业内解读指出,此举释放出国家积极推进气电、核电发展,以适应新形势下电力系统高质量发展需要的信号。未来随着气电、核电装机规模持续扩大与市场化价格机制的深入推进,将进一步倒逼相关企业提升自身技术水平,降低建设成本、燃料成本,来保证自身经济优势,实现可持续发展。

电力工业作为基础产业,是国民经济发展和人民生活的重要能源保障,电价作为电力供需的“风向标”和“晴雨表”,是本轮电改的核心和先决条件,也是倒逼体制改革的利器,将直接影响电力行业的发展格局。

据悉,从我国电价政策机制发展历程看,我国电价政策机制发展历程大致可以分成四个阶段:计划管理阶段(1949—1985年)、电价政策改革和调整阶段(1985—2002年)、电力市场化改革过渡阶段

(2002—2015年)和全面深化电力体制改革阶段(2015年至今)。

2015年3月,《中共中央 国务院关于进一步深化电力体制改革的若干意见》(中发〔2015〕9号)明确提出,“有序推进电价改革,理顺电价形成机制”,并具体部署了单独核定输配电价、分步实现公益性以外的发售电价格由市场形成和妥善处理电价交叉补贴三项任务。

新一轮电力体制改革7年来,我国电价改革工作取得了显著成效,初步建立了输配电价成本监审机制,燃煤发电上网电价市场化改革不断深化,发用电计划加速放开。去年10月,国家发改委印发《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》,电价市场化改革迈出关键一步。

随着全国统一电力市场体系加速推进,燃气发电和核电上网电价亟需深化改革。相关数据显示,截至2021年底,全国全口径发电装机容量23.8亿千瓦,其中燃气装机1.09亿千瓦,核电5326万千瓦,分别占比4.6%、2.2%。

占比虽小,但重要性不容忽视。燃气机组启停灵活且几乎不排放二氧化硫及烟

尘,占地面积小,作为灵活性电源将发挥重要作用;核能作为近零排放的清洁能源,发展空间同样不可小觑。

中电联2020年底发布的《当前电价机制相关问题调研报告》指出,目前天然气发电燃料成本仍较高,燃气发电经营困难。

业内普遍认为,一方面,上游的天然气成本难以通过电价顺利传导,遏制了企业投资积极性;另一方面,地方政府补贴力度退坡,电网公司的收购压力加大,燃气机组的生存空间将被进一步挤占。此外,现有的价格机制无法体现气电调峰价值,制约了其健康可持续发展。

“长期以来由于我国‘缺油少气’,加之燃气设备及备件进口价格昂贵,导致气电成本高、经济性差、成长性不强,依靠财政补贴、两部制电价,或转让发电合约生存,无法与煤电、水电甚至风光电同台竞争。”中国能源研究会理事陈宗法指出,目前,气电的综合价格高达0.62元/千瓦时,几乎是平价风光电的2倍。“十三五”已在广东开展部分电量的竞价交易,交易单价只有0.47元/千瓦时。“十四五”预计将在浙江、江苏等省扩大竞价范围,来自市场竞争的

压力将显著增加。此外,天然气对外依存度持续增高,“有气用、用得起”的问题至今没有根本解决。

核电方面,继2015年新一轮电力市场化改革启动后,核电电价逐步引入双边协商定价和市场竞价机制,对核电经济性提出更高要求。自2020年起,煤电价格联动机制取消,定价机制由标杆上网电价改为“基准价+上下浮动”的市场化机制,一定程度上影响了核电上网电价的定价机制。

相关信息显示,随着电力市场化的逐步推进,核电市场化交易规模占比近年来逐渐扩大,截至去年底已有近40%的核电通过市场化交易形成价格。

有专家分析指出,虽然目前细则尚未出台,但可以预见的是,推进燃气发电、核电上网电价形成机制改革,均旨在适应新型电力系统,为建设全国统一电力市场体系奠定基础。“值得注意的是,目前天然气发电环保、辅助服务价值没有完全体现等问题,应该成为下一步电价体制改革的重点发力点。核电在上网电价方面也应统筹与后端产业的协调发展,制定纳入外部性成本因素的定价机制,科学平衡经济发展与污染治理的关系。”

资讯

广西:去年核电市场化率稳居全国第一

本报讯 记者近日从广西电力交易中心获悉,2021年,该中心市场化交易电量达到841.15亿千瓦时,同比增长13.61%,准入市场主体突破1万家。与此同时,该中心发挥交易平台作用,积极应对电力供应紧张,通过调整交易模式、减免用户偏差考核费用1142.6万元等方式缓解市场压力,并通过交易改签、换签疏导煤电企业成本压力约28亿元。

2021年,广西电力交易中心首次开展了广西可再生能源电力消纳量交易,成交消纳量凭证576个,完成绿电交易意向签约,达成意向电量640万千瓦时。并推动核电市场化率达到75%,稳居全国第一。(杨晓冉)

内蒙古:积极引导灵活性电源参与调峰

本报讯 日前,《内蒙古自治区“十四五”能源发展规划》(下称《规划》)印发。《规划》提出,建立适应高比例新能源的电力调度运行体系。加快完善电力现货、电力容量、辅助服务等要素的市场化配置机制,通过市场形成合理价格信号,引导形成灵活性电源参与调峰,需求侧灵活响应,电动汽车和电供暖等可中断负荷灵活用电的智慧高效供需互动模式。

《规划》鼓励聚合蓄热式电锅炉、智慧楼宇、智能家居、用户侧储能、工商业负荷等可调资源,推动综合能源服务、辅助服务供应商、能源聚合商等多元主体参与电力辅助服务市场化交易,打造虚拟电厂生态体系,提升电力系统灵活性调节能力,到2025年,构建最大负荷3%的需求响应资源库。(全晓波)

青海:“十四五”积极探索零碳电力系统建设

本报讯 近日,青海省人民政府办公厅印发《青海省“十四五”能源发展规划》(下称《规划》)。《规划》提出,“十四五”期间,探索零碳电力系统建设。加大技术攻关力度,创新发展理念。筑牢电力系统安全发展底线,在保障能源安全供应的前提下优化煤电功能定位,推动煤电调峰相机或紧急备用电源改造,适时开展丰水期煤电全停的全网绿电实践。持续完善主网架结构,建立健全电力市场运行和交易机制,不断延长全网绿电持续时间,引领全国以新能源为主体的新型电力系统示范行动。并积极谋划油田、废弃矿井、煤矿厂及新建天然气电站等开展二氧化碳捕集、封存及利用示范,为西部地区中远期碳中和探索经验。

根据《规划》,到“十四五”末,青海省电源总装机将达到9299万千瓦,包括光伏发电、风电、水电、电化学储能、气电、光热发电、生物质发电等在内的清洁能源装机占比达到96%。“十四五”期间,不再新增火电装机。(全晓波)

山东:全面放开煤电优先发电计划

本报讯 近日,山东省能源局印发《2022年全省能源工作指导意见》(下称《意见》)。《意见》指出,2022年,深化电力体制改革,全面放开煤电优先发电计划,稳妥开展电力现货市场结算试运行,建立市场规模动态调整机制,市场交易电量达到3800亿千瓦时。

根据《意见》,2022年山东将加快煤电机组更新改造。大力推进煤电机组“三改联动”,完成节能降碳改造、灵活性改造、供热改造各200万千瓦以上。合理布局大型煤电机组和高效背压机组,建成规模370万千瓦左右。坚持“先立后破”,有序关停退出小煤电机组200万千瓦以上。煤电总装机控制在1亿千瓦左右。(杨晓冉)

图片新闻

浙江湖州:“西电东送”重点工程加速推进



3月10日,在浙江省湖州市德清县洛舍镇砂村,施工人员在白鹤滩—浙江±800千伏特高压直流输电工程铁塔上进行放线作业。该工程是国家“西电东送”战略部署的重点工程,起于四川省凉山州布拖县,止于浙江省杭州市余杭区,线路全长约2140公里。目前,工程进入冲刺阶段,现场施工人员加速推进工程建设,计划于今年年底前竣工投运。 人民图片