

提案议案

全国政协委员、中国能源研究会特邀副理事长 陈进行：
能源转型要赋能经济社会发展

新促进基础科学、材料科学、数字技术等研发。发挥能源产业链优势,向产业科技创新、工程设计、智能制造领域传导高质量发展动能。以能源领域为基础,培养精通生态环保、设计研发、产业协同的多领域综合管理和技术人才队伍。同时,先行先试各类工业化降碳技术路线,解决制约二氧化碳捕集、利用和封存技术发展的高成本、高能耗问题,争取在“十四五”期间,第二代碳捕集技术实现商业化应用,加快推动能源与高耗能产业的融合发展,实现绿电、绿氢在钢铁、建材、化工、有色金属等领域共享共用,促进能源消费绿色

转型。

此外,建议利用已有的能源设备和场地,引入循环经济理念,促进能源行业和农林牧副渔等产业融合发展。通过完善电力市场和多种能源供给,根据各领域、各区域工商主体的不同用能需求,提供高品质、个性化的能源服务,降低全社会能耗水平和能源消费成本。通过建设智慧能源城市、社区、家庭,推动数字化、人工智能、区块链等技术与能源技术融合,提升居民用户用能体验。探索碳足迹管理机制,引导全面践行绿色低碳的生活方式。(苏南/整理)

我国已建成小康社会,但经济社会发展仍面临一系列挑战。能源行业在实现自身做优做强的基础上,在推动智慧城市建设和产业转型升级,赋能乡村振兴和县域经济绿色低碳发展等方面将发挥不可替代的支撑带动作用。

建议完善国家创新体系,以能源科技创

全国人大代表、中国石化中科炼化党委书记 吴惜伟：
推动液体能源高质量发展

依赖度较高,同时原油运输通道长期依赖马六甲海峡,受地缘政治影响较大,战略风险较高,提升原油商储能力势在必行。

增大成品油储量。成品油储备既能维护国家能源安全,又能参与宏观调控,还能实现国有资产保值增值。国家应持续深化管理体制,持续完善常量常新、滚动循环的成品油收储轮换新机制。

配套原油商储建设一流的现代化炼厂。国家在考虑“储”的同时,更要考虑“用”,紧急状态下能将储存的原油以最快速度转化为保供能力。广东湛江东海岛

石化产业园区具备成为世界级高端石化产业基地的条件,在增大原油商储和成品油商储方面具有地理优势,就地自产自用和面向华南地区辐射潜力大,且具备战略保障的先天优势。

国家应系统性研究、研判石油储备及石油炼制的整体布局,形成政策合力,建设与原油商储匹配的现代化炼厂,并推动其相关投资向碳达峰碳中和目标调整,探索建立现有石油炼制与可再生能源相结合的低碳能源系统,在加速我国绿色低碳转型的同时,兼顾保障国家能源安全的使命。(吴莉/整理)

推进保障国家能源安全与碳中和并举,是能源发展的科学道路。建议国家在能源安全方面着重考虑液体能源的高质量发展,并在以下方面加大工作力度:

增大原油储量。随着国际形势日趋复杂,原油价格持续动荡,增大原油储量对国内能源保障稳定意义重大。我国对进口原油的

全国人大代表、国网新源控股有限公司董事长 侯清国：
进一步明确抽水蓄能开发建设管理要求

开发抽水蓄能带来了新挑战。

抽水蓄能主要服务于电力系统,其开发应充分衔接电力系统需求规划,避免无序开发和资源浪费。但目前看来,部分投资企业对项目论证重视不足,项目开发与系统需求衔接机制有待完善。抽水蓄能电站普遍受区域电网调度,服务范围跨越多地,需在更大范围进行统筹,而目前由抽水蓄能项目所在地省级政府核准的机制,不利于抽水蓄能资源在更大范围优化配置。

同时,抽水蓄能电站工程要进行大量地质勘测、勘探试验、计算分析等工作,项目核准和可研工作完成后,还需开展必要的筹建期工作。然而,有的地方政府和投资方为了提前核

准项目,尽快开工、加速建设,出现大幅压缩合理勘测设计周期的现象;有的项目核准后主体工程立即开工,未严格落实基本建设程序,给工程设计、建设和运营带来安全和质量隐患。

对此,建议国家能源主管部门进一步明确抽水蓄能项目前期涉电网专题论证要求,投资企业应就抽水蓄能项目建设的必要性和系统接入等问题与电网企业及时对接,履行相关技术程序。可借鉴国家常规水电项目核准管理权限划分,将抽水蓄能电站核准权限调整至国务院投资主管部门。进一步明确抽水蓄能项目开发建设管理要求,严格落实基本建设程序,支持投资企业合理勘测设计,推动抽水蓄能科学有序高质量发展。(苏南/整理)

为推动抽水蓄能加快发展,国家发改委、国家能源局先后制定了《关于进一步完善抽水蓄能价格形成机制的意见》《抽水蓄能中长期发展规划(2021-2035年)》,解决了长期以来制约抽水蓄能发展的电价机制问题,明确了抽水蓄能中长期发展目标。随着抽水蓄能规划资源约束和电价瓶颈问题解决,各类社会资本积极布局、抢占规划资源,抽水蓄能开发建设热度空前高涨,但同时,也对科学有序

全国人大代表、中国石化湖南石油分公司党委书记 黄河：
加强成品油市场整治监管

成品油逃税持续增长,不仅造成国家财政严重流失,也影响了先进产能的潜在增长。因此,应进一步加强成品油市场监管,有利于行业加快低碳转型,提高竞争力,并减少社会资源浪费。

建议一次定性、分批整改、避免断供、彻查到底。列入淘汰计划的企业要分类、分批退出落后产能,并通过提高开工率、落实产能建设等措施,保证替补资源接续。

建立长效机制,保持行业健康发展

展。以完善全产业链统计为基础,以提升税收治理技术和能力为支撑,以国家各部门和地方政府联合管控为保障,以推进成品油价格市场化改革为动力,全面提高炼油与销售全产业链监管水平,推动产业升级,保障能源安全。完善成品油储备机制,优化整合运输网络。同时,明确管道专油专输及油品质量保障的具体措施,降低质量风险。

此外,还要加快推进消费税分配体制改革,营造公平的成品油市场竞争环境。(吴莉/整理)

目前成品油市场违法违规经营存在较大危害,不合规成品油资源对能源安全形成长期压力,违规产能顽疾未除,存在冲击供应的隐患,同时劣质供应未退出,难以作为正常成品油产业升级腾挪空间。此外,近些年

全国人大代表、东方电气集团东方电机有限公司水轮机装配高级主任操作师 崔兴国：
加大对清洁能源装备制造的财政投入

造全国清洁高效火电装备生产基地;在核电设备方面,建成以国机重装、东方电机、东方汽轮机、东方法马通等为核心的产业集聚区,打造全国核电产业基地;在风电设备方面,形成以东方风电、国机重装等为代表的全国三大风电制造基地之一;在水电设备方面,东方电机采用新技术、新设备、新工艺,不断提高水电技术和运行管理水平……

与此同时,德阳作为老工业基地,在供给侧结构性改革、新旧动能转换、“双碳”目标实现的过程中,仍然存在难点和痛点,如产业链偏短、创新能力偏弱及本地化配套率不高。制造强国必将强大的研发能力、先进的制造设

备、高技能的制造队伍为核心,建议加大对德阳清洁能源装备制造的财政投入和对清洁能源研发的税收减免,使企业有更多资金加大研发力度、更新设备,提高职工技能水平。

同时,有了足够的财政投入和税收减免,有助于德阳抢抓国家、省级实验室优化重组机遇,突破一批卡脖子技术,挺进世界清洁能源装备创新“无人区”。同时,推动德阳清洁能源装备制造企业智能化改造和数字化转型,形成整机牵引和基础支撑协调互动的创新发展格局,并培育一批“研发+制造+运营”的集成解决方案提供商,推动生产型制造向服务型制造转变。(杨梓/整理)

能源装备是装备制造业的核心,对于优化能源结构、实现碳达峰碳中和目标具有重要意义。四川德阳作为我国重大技术装备制造业基地,已形成坚实的清洁能源产业基础,在能源装备产品市场的占有率为国内第一,发电设备产量居世界第一。

其中,在清洁高效火电设备方面,德阳通过技术引进和自主研发相结合的方式,依托东方汽轮机、国机重装等重点企业,致力于打

全国人大代表、明阳集团董事长 张传卫：
在粤港澳大湾区创建“双碳”经济示范区

在粤港澳大湾区创建“双碳”经济示范区,打造“双碳”产业新支柱,让绿色成为共建大湾区的底色,对推动世界级湾区高质量发展和抢占国际碳中和技术、产业高地等均具有深远意义。

粤港澳大湾区经济总量占全国的1/12,能源需求量大。在大湾区几何中心、东西贯通融合的翠亨新区,可推动新一代信息技术和先进低碳技术深度融合,带动新能源、新材料、高端装备等绿色低碳制造业快速发展。率先在发展潜力大、带动性强的装备制造、清洁能源、智慧城市等高科技、高效益和低排放领域培育新的增长动能,抢占国际碳中和技术和产业高地,获得更大的国际“碳”话语权。

“双碳”经济将培育壮大低碳产业新生态,加速工业领域低碳化转型。“源网荷储一体化”的电网结构调整及数字技术与能源系统深度融合,将是未来能源供应链低碳升级的重点领域,相关技术研发、装备制造、专业服务等领域将迎来更大的市场空间。

建议以粤港澳大湾区绿色发展为契机,广东率先实现碳达峰碳中和目标为牵引,在联通深港的翠亨新区创建首个“双碳”经济示范区,保障绿色湾区建设和能源转型,形成世界级“双碳”装备产业集群,牵引我国制造业向中高端发展。通过培育壮大低碳产业新生态,加快推动传统产业转型升级,并通过尖端技术创新吸引世界级高端人才向大湾区集聚,带动大湾区能源属地化、绿色化发展,保证大湾区未来能源安全供应和结构转型,实现大湾区绿色高质量发展。(渠沛然/整理)

全国人大代表、长城汽车总裁 王凤英：
彻底解决车规级芯片“卡脖子”难题

目前汽车芯片市场供不应求,供需矛盾尚未彻底解决。车规级芯片生产多为 IDM(垂直整合一体化)模式,数十年来一直被国外企业垄断,受新冠肺炎疫情、突发灾害等因素影响,造成一定程度减产。由于车规级芯片产业化周期漫长、迭代慢,我国芯片企业对“缺芯潮”下芯片价格飞涨持冷静态度。一旦新冠肺炎疫情散去,市场供应恢复,尚处于产业发展初期的我国车规级芯片企业将直面国外传统芯片巨头的竞争,难以保障产品的竞争力。

近年来,国内半导体企业在光刻机、光刻胶等高端技术领域频频取得突破,但对车规级芯片涉及较少,市场占有率低,且缺乏相关的设计与制造工艺。“缺芯潮”暴露出我国芯片领域存在重尖端领域突破、轻基础领域布局的产业问题。建议行业短期优先解决“缺芯”问题,中期完善产业布局,实现自主可控,构建产业人才引进与培养机制,实现长期可持续发展,彻底解决车规级芯片“卡脖子”难题。

当前多地掀起新能源汽车产业投资热,这将进一步扩大我国汽车产业产能规模,使产业生态体系更加完善。但同时,由于新能源汽车产业发展速度暂时滞后于产能扩张规模,加之我国汽车产业已进入优胜劣汰、存量竞争阶段,致使多地出现产能过剩。这不仅会造成资源闲置与浪费,甚至带来市场层面的恶性竞争,不利于产业健康发展。建议进一步提升我国汽车产业的产能利用率,统筹闲置产能,鼓励兼并重组,建立退出机制,避免资源浪费。同时,鼓励我国车企“走出去”,开拓海外市场。(卢奇秀/整理)

全国人大代表、德力西集团董事局主席 胡成中：
强化动力电池全生命周期质量监管

新能源汽车动力电池大规模退役潮已到来,如不科学回收、利用,将带来严重的环保问题及稀缺资源浪费问题,进而助推推电池原材料涨价,影响产业健康发展。同时,我国动力电池回收行业存在正规回收渠道不畅通、经济效益差、政策标准不完善等问题,制约了行业发展。因此,强化新能源汽车产业链在动力电池领域的生产者延伸责任要求,有利于在短期内促进退役电池回收产业迅速步入正轨,助力新能源汽车产业可持续发展,需做好以下工作:

推动动力电池生产者延伸责任的配套政策出台、标准细化及落地,尤其是注重将动力电池生产商、新能源汽车制造商、4S店、动力电池回收厂商纳入同一价值链进行考量,明确上述参与者在电池研发设计、整车工艺及电池装机、售后服务及消费者教育、回收上下游等方面的主体责任,形成动力电池全生命周期价值链闭环。

从利于动力电池回收降本的角度出发,研究制定包括残值计量、组装机、电池管理系统等方面的行业标准及规格,并强化相关信息披露。推动电池厂商、整车厂商及回收单位之间的统一化、透明化信息共享,从而提升退役电池回收效率,降低回收成本及安全风险。在完善上述工作后,可适时建立公开的退役电池交易市场。

加大梯次利用等高位电池回收市场的力度,丰富电池梯次利用及修复再生电池的应用场景。同时,出台合理的电池梯次利用技术标准。(姚金楠/整理)