

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第 643 期 □本期 24 版 □周报 □2022 年 3 月 14 日 □国内统一连续出版物号 CN 11-0068 □邮发代号 1-6

两会观察

从 2019 年首次写入政府工作报告,到 2021 年正式纳入国家“十四五”规划,氢能产业连年成为全国两会热点话题,今年的讨论重点更进一步,由相对“务虚”的发展方向转为更加“务实”的发展质量——

氢能产业发展升档提速

■本报记者 朱妍 仲蕊

从 2019 年首次写入政府工作报告,到《2020 年能源工作指导意见》点名推进,再到 2021 年正式纳入国家“十四五”规划,氢能产业持续火热,连年成为全国两会焦点话题。在刚刚结束的北京 2022 年冬奥会和冬残奥会上,以氢燃料电池汽车为代表的氢能应用大放异彩,进一步提振了氢能产业的发展信心。

如果说前几年的氢能产业尚处摸索阶段,能源行业着眼于怎么规划、如何布局,那么今年两会的讨论重点明显由发展方向转为发展质量。特别是在碳达峰碳中和目标下,氢能被视为最清洁的二次能源,肩负节能降碳重任,有业内专家因此将其定义为低碳时代的“新能源宠儿”。

聚光灯下的氢能产业发展现状如何?各地有何新思路?产业链目前面临什么难题?两会期间,代表委员们带来了不少新鲜想法和深入思考。

百余城市将氢能纳入“十四五”规划

“继写入国家‘十四五’规划后,氢能至少出现在 30 个省级行政区、150 多个城市的‘十四五’规划中,10 多个省区、50 多个城市陆续发布氢能产业专项规划。在长三角、珠三角、环渤海等地区,目前已初步形成氢能产业空间地理版图。”

人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇用一组数字,向记者直观描述了氢能产业之热。

一股“氢风”也吹进了两会现场。全国人大代表、广东海洋大学副校长宁凌今年带来一份《关于支持建设湛江市氢能产业国家示范基地的建议》,希望广东湛江的氢能产业发展吸引更多投资。“湛江已布局核能、光伏发电、风电、生物质发电等清洁能源产业项目,具备联动发展氢能的条件,尤其是大规模布局制氢储氢项目的基础厚实。湛江海运、陆运、空运等交通网络布局处于加快发展期,基础设施建设需投入大量低碳环保节能的清洁能源货运车辆,加上船舶、新能源汽车制造等项目,将为氢燃料电池商用车、乘用车,以及氢燃料电池船舶等提供广阔应用场景。”

除了湛江,还有城市打出了氢能发展的“组合牌”。

全国人大代表、重庆市九龙坡区委书记李春奎提出,将成渝两地纳入下一批氢燃料电池汽车示范应用城市群建设。“目前,全国氢燃料电池汽车示范城市群主要部署在京沪粤冀豫等地区,西部地区还是一片空白。成渝两地聚集了多家氢能行业龙头企业、高校、科研院所,形成了较完善的产业链。建议支持两地开展相关技术研发和应用开发,发挥其在西

部地区的引领示范作用。”

“据《中国氢能源及燃料电池产业白皮书》预计,到 2025 年,我国氢能产业产值将达到 1 万亿元。”全国人大代表、天能控股集团董事长张天任进一步称,当前氢能发展已进入快车道。

谨防各自为战形成“产业孤岛”

肯定氢能产业发展热度的同时,代表委员们也保持着“冷思考”。记者注意到,氢能产业“整体和局部”的关系受到多方关注。周洪宇告诉记者,其与中国人民大学教授魏楚团队调研发现,目前部分地区面临产业无序竞争、供应链不均衡等挑战。“氢能产业链长,不同环节呈现出明显的区域性特征。比如,山东在制氢能力上有优势,京津冀氢能下游发展动力强。但目前,氢能示范城市政策激励各地优先发展本地项目,对竞争城市的氢能企业严防死守,长此以往容易形成‘产业孤岛’。再如,我国东西部能源资源分布不均,导致上游氢能资源与下游应用市场的空间分布不匹配,需要大规模、长距离‘西氢东输’,但相关制度欠缺与管理体制不顺等问题,限制了氢能储运环节发展。”

宁凌证实,目前湛江与其他地区的互动合作尚未破局,制氢成本高等难题

也待解决。“希望能有更多跨区域产业协作,引导湛江加快融入广东省乃至全国的氢能源供应体系建设。”

多位代表委员还提醒行业注意重复建设、产能过剩等隐患。“以氢燃料电池为例,近年来,受产业政策影响,资本纷纷进入,在推动产业快速成长的同时,也出现了低水平重复建设苗头。有些企业过分依赖资本而非技术驱动,产能利用率低,形成浪费;有些企业压根不注重技术和产品研发,把精力用在拿订单、拿补贴。”张天任坦言。

周洪宇认为,上述问题背后是氢能产业发展协同性的缺失,表现在产业布局、市场、人才、金融等方面未形成共治共享、有效有序的生态体系。“各地出台相关政策,国家顶层设计却明显滞后,不明确的管理体系阻碍了跨地区、跨部门、跨产业协同发展。”

全国一盘棋避免同质化竞争

“产业发展不能只按一条路子走。”周洪宇建议,国家层面应深入评估各地氢能发展潜力,考虑区域资源分布和产业分工等差异,研究确定各地发展方向、行动方案,设立权责明晰、协同配合的氢能战略规划推进机制,推动区域间氢能产业实现供需衔接、优势互补、错位发展、互利共赢。“同时,鼓励下游应用场景多样化发展,并形成统一大市

场,降低区域内企业间的同质化竞争,减少无效的技术路线开发和盲目投资。”

全国政协农工界别小组提出,目前涉及氢能产业的政策散落在各领域的相关文件中,给统筹管理带来难度,产业发展面临政策规定不清、核心技术不强、基础配套不齐等问题。“建议加强顶层设计,尽快制定出台国家氢能产业短、中、长期发展规划,明确氢能产业的发展目标定位与方向。同时,强化对产业发展的引导,加强区域产业协同,充分立足各省、各区域资源优势,集中整合产业长项,科学合理布局区域产业,避免同质化竞争。”

落实到具体工作中,全国人大代表、中国石化集团公司副总经济师吕克功建议,制定完整的氢能产业政策体系和标准规范,统筹企业协作,打造高端产业链,构建产业链完整、分工协同、共同发展的新兴产业生态体系。由国家牵头联合攻关,解决氢能行业相关卡脖子技术问题,提升氢能装备国产化率;支持重大绿氢应用示范项目,纳入国家重大技术装备项目名单,并给予资金支持和项目指导。

“只有全面扩大氢能及燃料电池的应用范围,丰富应用场景,形成规模优势,才能降低制氢用氢成本。”张天任提出,下游也要形成合力,“以用促进”推动全产业链成熟,加速推进氢能产业高质量发展。

在我国碳市场建设及交易刚刚稳妥起步的背景下,代表委员纷纷建言——

尽快补齐碳市场建设短板

■本报记者 姚金楠

“在逐步碳达峰碳中和的过程中,我们需要不断用绿色能源替代传统化石能源,那么 1 度绿色电力到底能实现多少碳减排?我国还缺乏相关的明确标准和计量方式,各排放主体也暂时没有对应的碳账户。”

“我国的碳排放监测核查体系还需完善,报告与核查制度建立时间短,也需要进一步落实。”

“现阶段,我国碳市场在市场影响力、政策衔接、法规建设等环节都需要进一步完善。”

全国两会期间,碳市场的建设与完善成为代表委员热议的焦点话题。作为利用市场机制控制和减少温室气体排放、推动绿色低碳发展的一项重大创新实践,我国碳市场建设及交易已经起步,全国碳市场首批碳交易去年正式开启,首个履约周期去年底结束。那么,经历数月运行,当前我国碳市场建设还存在哪些短板?代表委员又提出了哪些可行性建议?

基础数据核算仍待完善

“作为能源消费者,特别是高耗能企业,如果使用了绿色电力,到底可以实现多少碳减排?”全国政协委员、新疆金风科技股份有限公司董事长武钢指出,国家层面应当尽快出台相应的计算标准。“以金风科技生产的风机产品为例,我们曾邀请专业人员按照相应的国际标准进行评估,在全生命周期中,风电的度电碳排放大约在 7 克左右,而火电的度电碳排放是 740 克-840 克。换言之,使用 1 度风电的碳减排至少在 700 克以上。”武钢表示,应尽早各在相关领域建立起类似的碳减排计量,“这是碳交易市场顺利推行的基础。”

全国政协委员、中国石化党组成员、副总经理李永林表示,要制定更加科学的核查和数据管理制度,加快构建和完善碳排放的监测报告核查体系,设定更加科学的实测值测算方法,强化对第三方核查机构的监管力度,增强对数据造假行为的惩

罚力度,确保更加公平的数据统计环境。

在此基础上,全国人大代表、乐山太阳能研究院院长姜希猛强调,相应数据的及时、公开、透明尤为重要。“目前,我国适用于减排项目的区域电网基准线排放因子,最新版本仍为 2019 年版。近几年,各地区每年的电网碳排放因子都在发生明显变化,沿用 2019 年的电网排放因子数据将显著高估相关机构的温室气体排放量,不能反映中国电力系统转型的努力和成效,不利于减排工作高效推进。”

不仅如此,姜希猛还表示,随着碳减排持续推进,各相关方都希望获得电力脱碳程度的更详实信息,但目前,我国还缺乏获取最新电网排放因子数据的正式渠道。

多领域互认尚未打通

要让完善的基础数据在碳交易过程中真正发挥作用,还需打通哪些关联环节?

武钢建议,可以参照国民经济核算体系及地方已有的试点经验,推动企事业单

位探索开展碳账户体系建设,形成碳排放统计核算体系,并打通绿色电力证书、国家核证自愿减排量(C CER)和碳减排之间的壁垒,实现绿色电力消费和碳减排数据统一科学管理。

“要尽快出台相关政策,明确绿电、绿证和碳交易之间的关系,实现相关数据的贯通,打通互认的关键环节。”李永林表示,“要明确企业使用绿电要在碳排放量核算中予以扣减,激发其购买绿电的积极性。”

对于 C CER 市场和碳排放权交易市场的接轨,全国政协常委、正泰集团董事长南存辉则表示,要促进两者进一步融合,推动地方碳普惠市场建设。“建议将企业用于配额清缴抵销的 C CER 抵销比例,从不超过 5%提至 10%,完善碳市场向新能源等产业的价格传导机制。”

全国政协常委、中国中化董事长、党组书记宁高宁坦言,产业转型升级和减碳过程中,确实需替代部分高排放、低产值产业,目前该过程比较缓慢。“要真正实施碳交易制度,通过透明的统计、估值、交易市场,使

碳交易真正发挥作用,使新的、高产值、低排放产业能够替代对落后的产业。”

交易规模还需扩大

多位代表委员进一步指出,要通过碳交易实现产业升级换代,对碳市场的要求自然也要逐步提升。

据了解,2021 年全国碳排放权交易市场共运行 114 个交易日,成交量 1.79 亿吨,成交额 76.61 亿元。

南存辉表示,当前全国碳市场参与主体和交易品种单一,仅纳入了发电行业重点排放单位,其交易日的同向、风险偏好相似且具有很强的行业同一性。“要有序扩大全国碳市场交易覆盖范围,丰富交易品种,将石化、钢铁、建材等高耗能行业纳入交易主体,以改善市场活跃度。”李永林也指出,要尽快明确其他行业纳入全国碳市场的时间及配额总量分配原则,提前预发免费配额,以便相关企业积极参与碳交易,提升碳市场活跃度。

李永林还强调,要扩大碳市场的交易规模、提升国际影响力,还要进一步开放机构及个人投资者进入全国碳市场,并降低入市门槛。同时,研究推出碳市场拍卖机制,以应对市场恶意炒作行为,调整短期市场供给,保持碳价相对稳定。南存辉则建议,通过金融创新盘活存量碳资产,适时增加碳期权、碳期货、碳债券等碳金融衍生品,逐步完善碳金融服务。



□主稿:朱学蕊 □版式:钱进雷