

# 不搞齐步走,各地科学确立降碳节奏

■ 本报记者 朱妍

既要增强全国一盘棋意识,加强政策措施的衔接协调,确保形成合力;又要充分考虑区域资源分布和产业分工的客观现实,研究确定各地产业结构调整方向和“双碳”行动方案,不搞齐步走、“一刀切”——注重处理好整体和局部的关系,这是中共中央政治局稍早前就努力实现碳达峰碳中和目标进行第三十六次集体

学习时提出的要求。资源禀赋、产业结构和用能现状不同,在全国性大市场中的功能定位也不一样,决定了各地降碳工作各有侧重。既要融入“双碳”这盘大棋,又要充分结合自身实际,地方政府如何发力?记者梳理了31个省(区、市)2022年政府工作报告,尝试寻找这些问题的答案。

## 降碳“分步走”、节奏各不同

“有序推进”“科学稳妥”“把握节奏”……在黑龙江、吉林等20省(区、市)的政府工作报告中,不约而同出现类似表述。记者注意到,随着认识不断加深,前期出现的“碳冲锋”“运动式降碳”等“激进”做法得到纠正。多地强调先立后破,防范风险,兜底保障与降碳同等重要。例如,陕西提出“狠抓优煤、扩油、增气各项工作,在确保安全生产前提下,强化稳产、保供、储备和应急保障能力建设”。浙江要求通盘谋划,坚决避免“一刀切”,既要狠抓百个千亿元级清洁能源项目建设,也要强化能源运行调度,确保能源安全保供。黑龙江提出新能源装机比重超过40%的目标,并要求“统筹化石能源安全和非化石能源发展”,抓好煤炭清洁高效利用、“气化龙江”等工作。

这样的思路已有体现。在基础较好的地区,降碳步伐更快,目标更高。比如,海南提出“争做‘双碳’优等生”,天津将推进电力“双碳”先行示范区建设,福建着力深化低碳城市、低碳园区、低碳社区试点示范。部分化石能源大省则更侧重打基础,继续淘汰落后产能,遏制“两高”项目盲目发展、节能降碳技术改造等仍是工作重点。

## “减污降碳协同增效”思路细化

在各地政府工作报告中,另一频繁出现的热词是“减污降碳”。继去年11月《中共中央 国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》(下称《意见》)发布以来,协同增效思路进一步细化。据生态环境部综合司副司长田成川介绍,“十四五”期间,污染防治攻坚战触及的矛盾和问题层次更深、领域更广,要求也更高。上述《意见》优化攻坚路径,突出以降碳为重点战略方向,深入推进碳达峰行动,加快推动能源、产业、交通运输结构调整,加强生态环境分区管控,更加注重综合协同治理、系统治理、源头治理。落实到

地方,措施各有特色。以大气污染防治重点区域河北为例,目前该省邢台、邯郸、石家庄已退出全国重点城市空气质量“后十”,去年PM2.5平均浓度下降15.3%。为持续提升环境质量,河北将“着力减污降碳协同增效”列为工作重点,除了工业污染治理提档升级、重型柴油车清洁替代等专项行动外,今年还计划新增可再生能源装机800万千瓦,创建一批绿色工厂、绿色园区,推进用能权、排污权交易改革,提升生态系统碳汇能力。空气质量整体较好的地区也在探索减污降碳协同推进路径。比如,江苏将实

施与减污降碳成效挂钩的财政政策,广东将构建减污降碳协同增效机制,四川则要加快形成减污降碳的激励约束机制……“我国生态环境问题本质上是高碳能源结构和高能耗、高碳产业结构问题,污染物与二氧化碳排放具有同根同源性,两项任务的难度和挑战非常大。”生态环境部环境规划院副院长严刚告诉记者,当前我国生态文明建设面临协同推进生态环境根本好转和碳达峰碳中和目标双重任务,国家层面也将推动二者一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核,实现目标协同、区域协同、措施协同、政策协同和监管协同。

## 主动提高绿色低碳产业比重

值得关注的是,多地纷纷告别传统思路,不再单纯把降碳视为一件“花钱的事”,而是主动提高绿色低碳产业比重、加强绿色低碳技术攻关及推广应用,追求发展的“含绿量”与“含金量”双升。曾经“一煤独大”的山西,一手抓传统优势产业集约发展,将再建20座智能化煤矿、500处智能化采掘工作面等项目;一手推动战略新兴产业链集群发展,做强做优新材料、节能环保等千亿元级产业,做大做深节能与新能源汽车等百亿元级产业,布局碳基芯片、氢能与储能等未来产业。精准对接碳达峰碳

中和、能源革命等,该省还将立项实施30个左右科技重大专项,突破一批关键核心技术。在贵州,当地大力发展新能源电池及新材料产业,力争实现产值增长80%以上,并将培育以整车为牵引、以动力电池和汽车零部件为支撑的产业集群;青海将加快打造国家清洁能源产业高地,持续壮大以新能源发电成套设备及关联设备制造为主体的产业链,培育光伏和储能制造两个千亿元级产业;内蒙古定下新增新能源并网规模2000万千瓦以上、可再生能源装机比重提至40%以上的目标,计划集

中建设千亿元级新能源装备制造产业集群和氢能装备、储能设备产业基地……高世楫坦言,资本密集、高碳排放的重化工等项目,一度是部分地方经济增长的主要支撑。要破除高碳发展的路径依赖,调整产业结构,提高碳生产力是发力点之一。“特别是要将新技术、数字经济、生态等新生产要素融入传统经济生产过程,打造新业态和新模式,持续培育壮大经济增长新动能。以绿色低碳为方向优化需求结构,持续加大在生态环保、绿色低碳等领域的投资,引导合理适度消费,加大对公众消费低碳产品的激励。”

# CCUS 项目将享税收优惠

本报讯 记者朱妍报道:2月23日召开的生态环境部例行新闻发布会指出,截至去年底,我国绿色债券存量规模达1.16万亿元,因低标准排放污染物享受减税优惠累计超过100亿元,绿色信贷余额由2013年的5.2亿元增至2021年的15.9万亿元,清洁能源产业绿色信贷余额突破3万亿元。随着绿色财税金融作用不断增强,下一步还将支持开展脱硝脱磷除尘排放、碳捕集利用与封存(即CCUS)等项目的企业享受所得税税收优惠。

此外,环境经济政策工具不断丰富。比如由生态环境部发布的《环境保护综合名录(2021年版)》,纳入了包括932项“双高”产品、159项除外工艺和79项环境保护重点设备,引导企业低碳绿色转型发展。据初步统计,2018年以来,相关部门为购置环境保护综合名录中相关设备的企业免税超百亿元。孙守亮表示,主管部门将从四方面持续激发市场活力:完善绿色财税和绿色金融政策,积极开展气候投融资试点工作;做好全国碳市场第二个履约周期管理,继续深化规范排污交易试点;加快建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制;建立健全环保信用评价制度体系,建立环境成本合理负担机制,努力使绿色产品、绿色技术、绿色工艺获得更大更好的市场空间。

在统筹推进生态环境保护与经济社会发展方面,生态环境部开展了一系列工作,包括做好环评服务,支撑能源供应;做好热源保障,确保温暖过冬;做好“两高”管控,遏制“两高”项目盲目发展等。孙守亮举例,保供期间,生态环境部创新新能源电力保供相关环评政策,会同有关部门专门出台文件,督促煤炭大省在严守生态环保底线的前提下,推动加快环评手续办理,助力提升释放合法煤炭产能1.4亿吨/年。针对北方地区清洁取暖工作,生态环境部进一步明确“宜电则电、宜气则气、宜煤则煤”“先立后破、不立不破、有备无患”的原则,指导地方科学规划技术路线。组织开展“双替代”专项检查,对2021年新改造的村庄任务落实和保障情况,开展逐村入户排查,走访村庄1.6万个,入户核查5万多户,发现问题第一时间督促整改,确保群众温暖过冬。记者了解到,在今年的工作部署中,统筹生态环境保护与经济社会发展方面的要求更突出,现实针对性更强。目前,《“十四五”生态环境保护规划》正在按程序向社会发布,该文件将进一步强调稳中求进,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

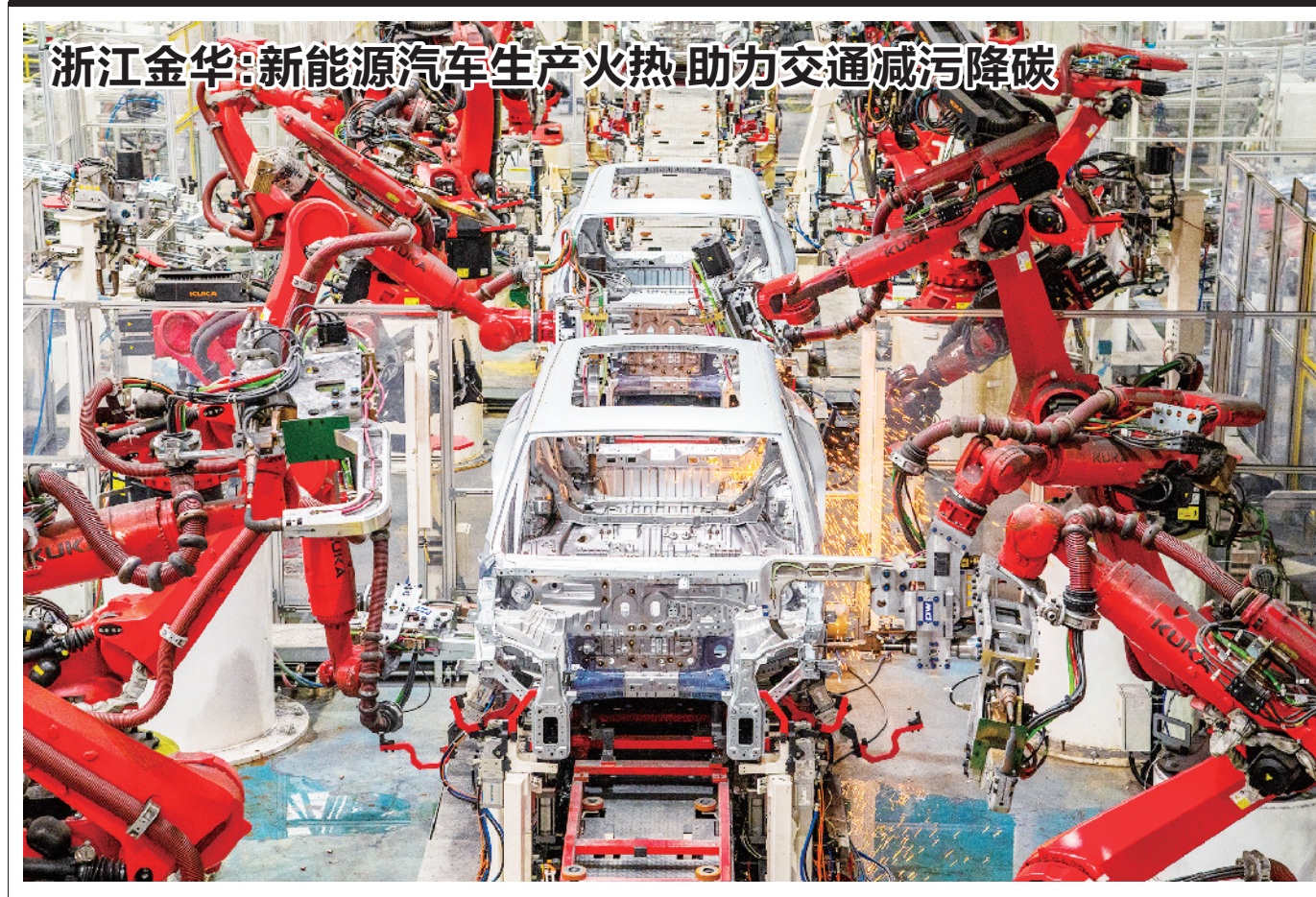
### 关注

## 北京:推进产业园区规划环评与项目环评联动改革

本报讯 日前,北京市人民政府发布关于《北京市产业园区规划环境影响评价与建设项目环境影响评价联动实施办法(试行)》(征求意见稿)征求意见的公告。文件表示,将在环境质量符合国家及北京市相关考核要求、环境管理体系较为健全的产业园区内,推行规划环评与项目环评联动改革,入驻产业园区的建设项目依据其环境影响程度和环境影响风险大小,分类优化环境影响评价手续办理要求,加强事中事后监管,转变管理方式,提升管理效能,深化审批制度改革,推动产业园区高质量发展。根据文件,实施规划环评与项目环评联动的产业园区应依法完成规划环境影响评价,同时,要满足取得规划环评审查意见、规划环评结论及审查意见被采纳落实、产业园区环境质量符合国家及北京市相关考核要求且未被生态环境部门列入区域限批范围等要求。入驻产业园区的建设项目则应符合园区规划功能定位、布局和北京市生态环境分区管控及规划环评的环境准入要求。文件显示,将对入驻产业园区的建设项目分类优化环评手续办理要求,包括免于办理环境影响评价手续、优化办理环境影响评价手续、创新办理方式、简化评价内容、排污许可联动等。(王征)

## 江苏:打击生态环境数据弄虚作假

本报讯 日前,江苏省生态环境厅印发《2022年全省生态环境专项执法行动计划》(下称《计划》),提出将开展打击生态环境数据弄虚作假专项执法行动。《计划》要求持续加强生态环境类检验检测机构及环评机构监管,提高生态环境基础数据质量,打击生态环境数据弄虚作假专项执法行动。强化环评机构、检验检测机构以及第三方运维机构监管,严厉打击各类弄虚作假行为,确保生态环境基础数据“真、准、全”。此外,该省今年还将深入推进大气污染防治专项执法行动,将协同推进颗粒物和挥发性有机物、固定污染源与移动源、重点排污单位与产业集群(园区)、污染排放和碳排放等领域协同执法工作,进一步提高执法精准性,强化重点时段、重点行业、重点区域的重点污染源因子监管,以突出大气生态环境问题为引领,严厉打击各类大气污染违法违规行为,推动完成大气环境质量年度目标。(李铭)



浙江金华:新能源汽车生产火热,助力交通减污降碳

图片新闻

今年以来,浙江省金华市各企业抓生产、保订单,力争首季开门红。其中,新能源汽车小镇零跑汽车有限公司一月新能源汽车交付量再创新高,达8085台,同比增长434%,交付量连续10个月同比增长超200%,为交通减污降碳提供了有力支撑。图为近日浙江金华一家新能源汽车企业车间里,智能化新能源汽车生产线上的一片忙碌。人民图片