

近期多部门发文鼓励创新交易模式,就近开发利用新能源 新政将激活隔墙售电市场

■本报记者 姚金楠

1月10日,国家能源局发布《能源领域深化“放管服”改革优化营商环境实施意见》指出,要推动开展分布式发电就近交易,落实相关价格政策。

就在今年1月初,由国家能源局、农业农村部及国家乡村振兴局联合印发的《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》中也提及,要完善配套政策机制,推动增量配电企业发展综合能源服务,创新发展新能源直供电、隔墙售电等模式。

鼓励政策频出,沉寂许久的“就近交易”“隔墙售电”市场能否被重新激活?

项目鲜有投运,试点推进缓慢

早在2017年,国家发改委、国家能源局便印发《关于开展分布式发电市场化交易试点的通知》,允许分布式发电项目单位与配电网内就近电力用户进行电力交易。“隔墙售电”试点开启。2019年,分布式发电市场化交易试点名单正式发布。

具体到地方,2019年,江苏省曾专门制定《江苏省分布式发电市场化交易规则(试行)》。2021年,山东省、浙江省也先后发布文件,鼓励分布式可再生能源电力就地就近开发利用,开展市场化交易。

但据记者了解,时至今日,在首批26个试点项目中,成功投运者却寥寥无几。江苏省发改委官网消息显示,2020年12月31日,江苏省常州市天宁区郑陆工业园5兆瓦试点项目并网发电,成为全国首家成功投运的分布式发电市场化交易试点项目。

有知情人向记者透露,当时江苏省共公布了7个试点项目,“有的项目在确定之初就与电网公司经过了反复协商,规模非常小,是非常谨慎地进行小范围探索。主要顾虑并不在于经济上的损失,而是隔墙售电改变了传统购售电的游戏规则”。

为何试点推进如此迟缓?一“墙”之“隔”,到底“隔”断了什么?

中国能源研究会配售电研究中心副主任吴俊宏坦言,首先,分布式交易试点在输配电价层面还有诸多问题未能捋顺。“对于交易双方来讲,隔墙售电带来的最大优惠源于减少了输配电价。但到底减少了多少,该交纳多少并没有准确说法。例如隔墙售电的电量是否应该享受交叉补贴的问题一直是行业内争议的焦点,但始

多环节存在争议,权责有待厘清

终也没有明确答案。”

此外,吴俊宏也指出,即便在不考虑交叉补贴的情况下,“过网费”也是隔墙售电绕不开的难题。按照相关规定,对电力用户(含微电网内部)自发自用以及在10千伏(20千伏)电压等级且同一变电台区内消纳,免收过网费。“但电网公司毕竟也投资相应的服务,免掉过网费是不合理也一直有争论。”

同时,吴俊宏也表示,对于分布式新能源

电力参与市场化交易所需要的辅助服务问题,也一直没有得到足够重视。“新能源电力具有波动性、间歇性,参与市场化交易就要相应承担对电网的安全责任,但根据国家相关规定,隔墙售电的电量所产生的交易偏差,要由电力调度机构去负责平衡。那么,这部分辅助服务的价值该如何计算?参与市场交易用户的公平责任又要如何体现?这些问题都没有得到很好解答。”

迎来调整时机,痛点有望解决

记者注意到,此次发布的《能源领域深化“放管服”改革优化营商环境实施意见》,曾在2021年9月进行公开意见征求。在“规范接网服务”相应要求中,《征求意见稿》的表述为“电网企业应提供配变可开放容量的信息查询入口,实现接入电网可开放容量信息公开”。本次正式文件中将其修改为“为相关项目开展接入系统设计提供必要的信息,明确配变可开放容量等信息查询流程及办理时限”。

清华大学社科学院能源转型与社会发展研究中心常务副主任何继江坦陈,分布式发电开展市场化交易的前提是能够顺利并网。但一直以来,配电网对分布式新能源项目消纳能力的信息

公开程度是不够的。“若按照当前相关要求,在公开配网信息上更进一步,无疑可以为推动隔墙售电提供有利条件。”

就“过网费”问题,何继江也表示,与2017年分布式交易试点推行之初相比,如今的情况已发生变化。“当初,新能源发电项目享受国家度电补贴,但实际上补贴缺口巨大且长时间拖欠。经测算,过网费大部分是一度电几分钱,这对减轻新能源发电项目的补贴压力非常有意义,但这对电网的商业模式构成了较大冲击。”

何继江认为,新能源发展至今,成本已经大幅下降,国家补贴也已全面取消。“当前依托于建筑的分布式新能源要向‘宜装尽装’的方向发展,

过网费方面的矛盾已不再尖锐如初,在部分地区,即便过网费沿用输电费标准,分布式光伏也具有商业经济性。现阶段正是重新商议过网费标准的良好时机。”何继江认为,一旦过网费问题得以调整,隔墙售电的阻力也会相应减小。

“在碳达峰、碳中和的目标下,新能源要如何发展已经成为国家层面关注的重要问题。随着新能源装机规模的扩大,消纳问题必须予以重视。”吴俊宏表示,通过电网提升富余容量等多种调节措施,固然能够实现安全消纳,但可能要为此增加更大投入。“如果换一种方式,让电源从源头便和用户的负荷实现自我平衡,或许是一种更好、更经济的发展思路。”

农村能源转型助力乡村振兴

本报讯 记者张金梦报道:1月5日,国家能源局、农业农村部、国家乡村振兴局联合印发《加快农村能源转型发展助力乡村振兴的实施意见》(下称《意见》),鼓励支持具备资源条件的地区,特别是乡村振兴重点帮扶县,以县域为单元,采取“公司+村镇+农户”等模式,利用农户闲置土地和农房屋顶,建设分布式风电和光伏发电,配置一定比例储能,自发自用,就地消纳,余电上网,农户获取稳定的租金或电费收益。

农村地区能源绿色转型发展,是构建现代能源体系的重要组成部分,对巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴,实现碳达峰、碳中和目标和农业农村现代化具有重要意义。受访专家指出,当前,伴随整县推进分布式光伏的有序开发,为进一步提升农村电网供电保障能力,“整县配储”也应同步、有序、理性推进。

“目前,我国农村电网建设整体滞后于农村经济发展。”华北电力大学电气与电子工程学院副教授郑华说,相较于城市电网,农村电网结构薄弱、电网供电可

靠性低,且农村电网用电负荷较分散,线路损耗比城市高,电能质量相对较差。

“加上整县推进分布式光伏项目加速落地,大规模、间歇性的分布式电源无序接入,将会给农网带来较大冲击,现存缺点会进一步放大,会给分布式新能源消纳带来不良影响。”郑华直言。

“以村为单位,配合整县光伏推进工作,科学配置合理容量的储能系统就能缓解这一问题。”郑华说,一方面农村分布式能源配套储能可以有效避免电网事故,提高农村电网供电安全性、可靠性;另一方面可以降低输电线路损耗,提高供电电能质量。

不仅如此,郑华还指出,整县配套储能可以降低县级电网调峰难度。“光伏等间歇性电源高比例接入农网后,调峰面临压力,配置储能可有效缓解这种状况。”

郑华称,尽管伴随分布式光伏项目落地,农村电网建设对配套储能需求增大,但短期看,推进“整县配储”还需理性看待。“‘整县配储’经济性难题一直未得

到解决。”

大力发展战略性新兴产业,着力降低农户用能成本,促进减支增收,不断提高群众的获得感和幸福感。“尽管户用光伏系统渐渐走向平价时代,但其成本回报期仍较长。”有受访专家表示,从原材料成本方面分析,近两年,户用光伏上游原材料价格上涨,光伏组件价格由1.7元/瓦上涨到近2元/瓦,户用光伏设备成本从4元/瓦上涨到5元/瓦;从电价方面分析,户用光伏发电成本虽然降低,但居民用户电价也较低,约为0.48元/度,在没有补贴情况下,户用光伏每发一度电仅可以赚0.1元左右,投资回收期较长。

郑华对此表示,低利润的户用光伏再加上储能,如果没有合理的商业模式,仅仅是峰谷套利,就更不经济了。“现阶段,电化学储能技术成熟度不高、成本与价格机制都不太明确,缺乏有效的成本疏导。”

“以村为单位配套储能系统,这个钱谁来掏?不经济,企业和老百姓就没

有积极性,短期来看,只能通过地方财政支持来做这件事。”郑华分析指出。

伴随分布式光伏整县推进在全国各省逐渐铺开,分布式光伏的有序开发需要储能系统“保驾护航”,但要有序、理性推进“整县配储”,还需进一步理清商业模式和成本疏导机制,建立长效机制。

在郑华看来,为提高“整县配储”经济性,可以鼓励配套储能系统参与省级电网需求响应,通过减少或推移某时段的用电负荷,响应电力供应,获得一定收益。此外,分布式光伏接入储能系统后,可在一定程度上减少电网线损,线损减少所削减的电费,或可尝试与当地电网公司进行分成,进而获得相应收益。

电力市场不完善也制约了分布式能源配储的发展。郑华说:“下一步,实行分时电价也是必要手段,居民用户电价需要反映真实成本,只有公平开放的电力市场,才能真正激发分布式储能发展潜力。”

政策发布

云南

加快新能源开发 打造风光水储一体化基地

本报讯 近日,云南省人民政府下发《云南省加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系行动计划》,提出全面构建云南特色绿色产业体系,继续做大做强清洁能源装备产业规模,促进源网荷储一体化协调发展。

加快推进在适宜地区适度开发利用风力、光伏发电基地建设。打造金沙江下游、澜沧江中下游、红河流域“风光水储一体化”可再生能源综合开发基地,继续开展大江干流水电站前期研究。促进大中小水电与光伏、风电优势互补,构建智能、高效、绿色、可靠的智能电网。推动昆明市建设智能电网示范城市。发展电化学储能项目。推进“风光储充放”一体化发展。到2025年,全省电力装机总规模达1.5亿千瓦以上。

打造绿色能源产业集群,把曲靖市打造成“绿色能源牌”先进制造基地、光伏之都核心区,以昭通市为重点加快建设绿色能源产业创新发展示范区,把文山州打造成中国绿色铝谷核心区。

(奚霞)

宁夏

“十四五”规划 1850 万千瓦 新能源项目

本报讯 近日,宁夏回族自治区生态环境厅发布了《宁夏回族自治区应对气候变化“十四五”规划》的通知,在清洁能源方面,大力开展光伏发电。开展太阳能资源精细化评估,优化产业布局,提高资源利用率。重点在红寺堡区、中宁县、宁东基地、盐池县等地规划建设一批百万千瓦级光伏基地。充分发挥风、光资源多能互补优势,鼓励利用风电场空闲土地建设风光互补电站。因地制宜建设各类“光伏+”综合利用示范项目,有效提高用户侧光电应用比例。“十四五”期间,建设1400万千瓦光伏项目。

有序发展风电。加强风电项目前期规划管理,开展风能资源评估,提高项目开发前期工作质量。在吴忠、中卫、固原等风能资源丰富区域,统筹电网接入和消纳条件,稳步推进集中式平价风电项目建设。在风能资源适宜、靠近负荷中心区域,完善市场交易机制,推动分散风能资源开发。启动老旧风电项目技改升级,探索采用高塔筒、大功率、长叶片风机及先进技术发展低风速风电,“十四五”期间,建设450万千瓦风电项目。(仲婕)

喜迎开门红 组件生产忙



图片新闻

随着光伏行业在碳达峰、碳中和目标中发挥出越来越重要的作用,江苏福克斯新能源科技有限公司订单源源不断,新年伊始,企业开足马力加紧订单生产,确保国内外市场供应。
图为工人们正在赶制出口光伏组件。

人民图片