

# 根除燃气管网外力破坏需用“重典”

■ 本报记者 渠沛然

## 核心阅读

相关统计显示,近五年来,第三方施工破坏造成的燃气管网事故数量占到了已查明原因的燃气管网事故总数的81.42%,成为燃气管网安全运营的最大威胁。究其根本,相关政府部门管理缺位、企业安全生产意识薄弱是主要原因。

日前,北京市城管执法局公布5起施工外力破坏地下燃气管线的典型案例,以警示施工单位和个人,增强安全生产意识。据悉,2021年,北京全市政管执法部门共立案查处涉及地下燃气管线保护方面的违法行为64起,同比上升113.63%。与此同时,在人民网“领导留言板”,也有多地群众反映因外力破坏地下燃气管线导致的燃气安全问题。

“湖北十堰6·13重大燃气安全事故为燃气行业敲响了安全警钟。燃气行业须强化和落实生产经营单位主体责任、强化政府监管责任,建立和完善生产经营单位负责、职工参与、政府监管、行业自律和社会监督的机制。只有这样,才能遏制事故,燃气行业安全风险和隐患才能得到有效排除,实现燃气行业长期安全、稳定、持续供气和使用。”广东省燃气高级工程师旷华说。

## 外力破坏是主因

近年来,由于城区规模不断扩大,新区建设不断延伸,城市供水、供电、供气、道路、地铁、园林等市政建设项目的急剧增加,原有路面开挖工程时有增加,对地下燃气管道造成破坏的可能性也大大增加。

地下燃气管线是保障城市生产生活的重要基础设施,施工破坏地下燃气管线,不仅对城市公共安全及燃气用户造成不同程度影响,还有可能引发燃气爆燃爆炸等危害人身安全的风险。

中国城市燃气协会安全管理委员会发布的《全国燃气事故分析报告2021年三季度报告》显示,2021年三季度共发生燃气管网事故96起,其中,第三方施工

破坏的就有61起,占事故总量比例高达64.2%。综合数据显示,2021年前三季度因外力破坏导致的管网安全事故共240起。

从各项案例中不难看出,外力破坏一般是由涉路相关工程施工中侵占、毁损、擅自拆除、移动燃气设施,或未采取保护措施,进而危害地下管道燃气设施运行安全的行为。

“据我们调研,近5年内,已查明原因的燃气管网事故共888起,其中第三方施工破坏造成的就有723起,第三方施工破坏造成燃气管网事故数占查明原因的燃气管网事故数的81.42%,成为造成燃气管网安全运营的最大危险因素。”旷华说。

中国城市燃气协会安全管理委员会专家刘晓东表示,由于以前燃气管道规划不足,燃气公司的管线埋设位置准确性不高。“若当初铺设燃气管道时管线偏移,竣工资料却没有更改,与设计资料产生偏差,而第三方施工单位有时为了躲避石头或者其他障碍物,就会挖到地下本来偏移的管线,造成燃气管道的外力破坏。”

“燃气管线铺设施工完成后,需要做安全警示标志。若日后有磨

## 管理缺位埋隐患

损,燃气公司在巡检时不注意,第三方开挖过程中无法预测地下走向,也会造成不好的后果。”刘晓东补充说。

“这些涉事的建设单位和施工单位大多对安全生产重视程度不高,缺乏防范施工破坏地下燃气管线的主动性,存在侥幸心理。部分单位因为时间成本和资金成本偏高,为了赶工期而忽略物探、地勘等应有程序,不了解管线铺设情况就‘野蛮施工’,也会导致事故发生。”刘晓东说,“因此,管网破

坏有客观不可控的未知因素,也有施工单位的主观原因。”

旷华表示,燃气管网外力破坏暴露出市政道路范围外的施工监管责任不明确问题,管理缺位是第三方施工破坏燃气管道的主要原因。“市政道路范围内职责分明、严格按审批进行施工,市政道路范围外由于管理职责不明确,基本由燃气公司与第三方施工方自行沟通协调,政府在管理上存在漏洞,是助推第三方施工破坏燃气管道事故占比较高的主要原因。”

## 处罚力度待加强

居参与监督把关。

“尤其是要加强监管人员执法专业水平,同时加强涉社区、村居、工业园区、商业区等市政道路范围外开挖施工等的管理和审批,补齐管理短板。”旷华补充说。

“政府部门要不断完善相关燃气安全条例,特别是增加施工破坏燃气设施的相关条例和处罚措施,明确燃气设施产权主体责任等。”刘晓东说。

“另一方面,燃气公司要严格落实主体责任,同时,运用先进技术手段,通过勘察、摸清管网‘家底’。”刘晓东说。

旷华建议,第三方施工建设单位应将燃气设施保护费用列入工程预算,及

时向施工单位拨付,只谈保护,不谈费用是不可取的。开工前,第三方施工建设单位应督促第三方施工单位或委托监理单位督促第三方施工单位将燃气保护方案落实到位,不到位的,一律不得施工,第三方施工建设单位和施工单位应共同承担主体责任。

“燃气管网安全风险是长期积累和不断转化的结果。不论是政府还是燃气公司或第三方,都要深刻研究、分析和反思,着力从技术、投入、管理等多方面发力,作好打持久战准备,久久为功,为实现燃气管网安全运营长期向好的目标而不懈努力。”旷华表示。

## 江西泰和天然气储备站完工投入试运行



## 图片新闻

日前,江西省吉安市泰和县西气东输天然气储备站项目完工投入试运行。该天然气储备站具有罐体储气和外输供气两种功能,可联通西气东输二线和三线,通过调节压力进行气源互通,为江西吉泰走廊用气提供保障。

图为正在试运行的泰和县西气东输天然气储备站项目全貌。

人民图片

## 关注

### 我国 PAO 润滑油基础油生产技术入列“国际先进”

本报讯 1月3日,昆仑润滑连续清洁生产成套技术低黏度 PAO 工业示范装置开车成功,实现国内低黏度 PAO 润滑油生产技术首次工业应用,一举打破了国外技术垄断,对加速我国润滑油基础油的升级换代具有重要意义。

该技术由中国石油石油化工研究院和昆仑润滑联合开发,是国家重点研发计划项目“高性能润滑油生产关键技术攻关及应用”的重要成果。

经权威机构检测显示,昆仑润滑平台生产的低黏度 PAO 产品各项性能均达到国外同类产品技术水平,黏度指数、倾点、闪点、低温动力黏度等多项核心性能超越国外同类产品。

昆仑润滑合成基础油连续清洁生产装置的成功投产,填补了我国相关领域空白,标志着我国 PAO 润滑油基础油生产技术迈入国际先进行列。(李琼)

### 自贡市一燃气企业 滥用市场支配地位被罚

本报讯 日前,四川省市场监督管理局发布对富顺县天然气有限责任公司的行政处罚决定书。该企业因无正当理由在交易时附加不合理交易条件的滥用市场支配地位被处以165.8324万元罚款。

决定书显示,根据上述企业与四川省自贡市富顺县城乡规划和住房保障局签订的《城市管道燃气经营协议》,以及该局颁发的《燃气经营许可证》,在本案相关地域市场范围内,为唯一管道燃气供应企业,上述企业占据了经营范围内的管道燃气供应服务市场全部市场份额,其他经营者无法进入本案地域市场,在其经营区域范围内的管道燃气供应服务市场具有市场支配地位。

富顺县天然气有限责任公司从1999年开始对非居民用户收取“预付气费款”,费用标准2000元至40000元不等,若非居民用户不缴纳该笔款项,该企业便不予供气。非居民用户缴纳的该笔“预付气费款”在日常供气中不能冲抵燃气费,一直存放在公司银行基本账户上。非居民用户每月仍需按当事人抄表数量缴纳燃气费,只有销户时,才会将上述“预付气费款”予以返还,实质为保证金。截至2020年2月,富顺县天然气有限责任公司共计收取非居民用户“预付气费款”403.323万元。(王珂)

## 我国原油期货交易稳中有升

本报讯 记者渠沛然报道:1月4日,上海国际能源交易中心最新数据显示,2021年我国原油期货规模稳步提升,总体运行平稳,原油期货累计成交量达4264.52万手,同比增长2.55%;累计成交额为18.50万亿元,同比增长54.63%。

数据显示,截至2021年12月31日,上海国际能源交易中心备案的境外中介机构达75家,境外客户分布在亚洲、非洲、欧洲、北美洲、南美洲和大洋洲等六大洲的20多个国家和地区。

2018年3月26日,上海国际能源交易中心正式推出中质含硫原油期货。这是首个在中国上市的、以人民币计价和结算的原油期货,同时也是国内首个允许境外投资者直接参与的国际化期货品种。不仅完善了我国金融市场,开启了我国

金融市场对对外开放的新篇章,同时也提升了亚洲原油期货市场的国际影响力,是建立中国在世界原油市场定价话语权的关键一步,具有国家战略意义。

中国原油期货的推出既能满足增量市场完善定价机制的需求,更好地反映亚洲地区的原油供需格局,又能为原油投资者提供套期保值等便利。同时,通过选择占全球油产量约44%的中质含硫原油作为交割标,中国原油期货填补了中质原油期货市场的空白。

中国原油期货上市以来,交易量稳中有升,充分发挥了其价格发现和风险管控功能,重要性日益凸显,境内外成交量不断增加。目前的市场规模已超过迪拜商品交易所的阿曼原油期货,成为继布伦特和WTI之后的全球第三大原油交易期货品

种。同时,我国原油期货与产业链上中下游的生产、贸易、加工企业联系日益紧密,服务实体经济功能明显,成为境内外涉油企业应对风险的有效手段之一。

当前,中国原油期货的影响力正在逐步提升,但与WTI、Brent原油期货之间差距仍存。

业内人士指出,一方面,中国原油期货目前交割仓库仅限于国内,与亚太地区的原油期货品种高度相似,应该通过建设境外仓库、参与境外实物交割推进中国原油期货的国际化,提高中国原油期货在国际原油期货市场中的影响力,逐步推动中国原油期货成为亚洲原油定价基准。另一方面,新冠肺炎疫情期间,中国原油期货市场和现货市场之间价格联动关系得到加强,但中国原油

期货还需提高能源现货市场的抗风险能力。建议政府为相关原油实体企业参与提供更多优惠与便利,让原油产业链相关企业参与形成原油期货价格,加强现货市场联系,扩大我国原油期货对现货市场的影响力,利用其对现货市场的价格发现功能,从而进一步提高能源现货市场的抗风险能力。

与此同时,原油产业链相关企业应密切关注布伦特原油期货和中国原油期货价格走势变化,以及疫情形势发展变化情况,做好套期保值策略,避免因原油现货价格剧烈波动带来巨额损失。同时,利用期货市场等多方面信息应对突发事件,及时根据企业自身情况调整生产经营策略,保障企业经营活动的平稳运行。