

广东发布全国首份省级城燃发展“十四五”规划, 聚焦城燃领域多项顽疾——

城燃发展迎来强监管

■本报记者 渠沛然

日前, 广东省住房和城乡建设厅发布《广东省城镇燃气发展“十四五”规划》(下称《规划》)。《规划》指出, “十三五”时期, 广东省城镇燃气事业发展取得新的重大进展, 天然气消费总规模位居全国前列, 供应保障体系基本形成。但同时还存在市场经营秩序不够规范、城燃企业集约化程度不高、管道天然气终端价格偏高等诸多问题。

《规划》提出, 将加强对燃气企业的考核评估、燃气经营许可的专项整治。在推动供气层级扁平化, 理顺终端用气价格的任务中, 燃气行业还需注意整合城燃

企业、压减供气层级及加强终端价格监管。

“不论是此前浙江出台的《浙江省管道燃气特许经营评估管理办法》还是此次广东出台的《规划》, 都明确指出了城镇燃气发展和城燃企业经营存在的问题, 并有针对性地设置了改进措施。广东此次出台的《规划》也在‘对标’浙江的相关办法和标准, 两个省的初衷都是好的。但因燃气特许经营权的存在, 对城燃企业的实际管理难度不小。文件中的部分政策落地效果仍待观察。”某不愿具名的燃气行业人士说。



规范市场经营秩序

《规划》指出, 广东省内燃气市场经营秩序不够规范, 管网运营机制不够完善, 部分实行“全市高压一张网”统建统管的地市存在统购统销现象。对特许经营的监管力度不足, 部分地市招商引资不规范、考核评估不到位, 导致一些享有特许经营权的燃气企业存在种种亟待解决的问题。

“不仅是广东, 就全国燃气市场来看, 我国城市燃气市场的准入许可主要依据《城镇燃气管理条例》, 而该文件仅属于行政法规。”上述不愿具名的行业人士说, “部分地区在制定地方性燃气法规时, 以特许经营制度取代国家设置的城镇燃气经营行政许可制度, 没有法律层面的相关依据, 使得城燃经营市场准入缺乏统一标准, 存在多种市场准入方式, 准入条件和程序不规范。”

“在城市燃气特许经营制度实施过程中, 由于缺乏相应的退出机制, 导致城燃企业在不能履行特许经营所需履行的职责时, 政府无法收回其特许经营权, 损害了公共利益, 造成经营秩序混乱。”上述不愿具名行业人士补充说。

对此, 《规划》给出了解决方案。一是加强市场准入管理, 从气源供应、场地设施、人员资质、安全管理等方面, 完善燃气经营许可申报资格、程序、审批以及考核等事项, 严格燃气经营企业准入门槛。二是开展城镇燃气经营许可专项整治, 对企业是否符合准入门槛确定的法定条件、标准, 以及是否履行法定义务等情况进行核查, 综合运用提醒、约谈、告诫等手段, 强化对燃气经营的事中事后监管, 整改、清理无证经营, 以及存在重大安全事故隐患的燃气经营企业。

推动城燃企业规模化整合

《规划》指出, 广东省内城燃企业集约化程度不高, 12个地级市城区管道燃气经营市场分割严重, 存在多家城燃企业共同经营、企业规模差异明显等现象。5个县(市)存在2家及以上管道气企业。67个县级行政区存在2家及以上液化石油气企业。同一城区经营企业数量偏多, 导致检查维修、安全管理等运营成本提高, 难以集中优势力量加大投资建设, 在保供稳价、应急抢险、安全管理等方面劣势明显。

“天然气下游领域的竞争格局正在发生变化, 对城燃企业的储气设施能力、安全责任等都提出了更高要求。城燃企业众多, 实

力参差不齐, 这与城镇燃气产业集约化、规模化的本质要求相背离, 将一些‘小散乱’企业清理出局, 加速行业整合和洗牌, 已成为业界共识。”博转咨询总经理杨常新说。

“这就需要出台城镇燃气扁平化和规模化改革方案, 进行优化合并。但在合并过程中留谁不留谁, 如何兼顾企业意愿和顺应市场发展规律是个难题。”杨常新说。

《规划》指出, 大型城燃企业应积极参与城燃企业规模化、集团化、资本化运作; 部分地市开展城燃企业综合改革试点逐步向省内其他地市推广, 推动相关地市、县(市)天然气企业实现“一城一企”。

“‘一城一企’想法是好的, 给了市场一个规模化、集约化发展的导向, 但如何实施是个难题。城燃公司股权结构十分复杂, 若强制合并, 会导致‘政府的手’伸得过长, 干扰市场秩序。而且, 没有后续的配套支持政策和细节, 很难操作。”杨常新说。

“‘管住中间、放开两头’就是让终端通过市场竞争来优化服务, 即使政府会兼顾企业意愿进行整合, ‘一城一企’是否会导致‘一家独大’形成垄断, 服务质量和价格如何保证, 都是待解的难题。”上述不愿具名行业人士说。

减少供气层级加强价格监管

《规划》指出, 部分城燃企业配气价格偏高, 价格监管成效不明显。个别地市的省级分输站和城市门站存在没有实质性管网投入的“背靠背”供应模式, 仍收取管输费。液化石油气检查把关不够严格, “黑气”屡禁不止, 违法违规现象依然存在。

据悉, 作为天然气大用户, 广东195家工业企业的终端气价在1.32-5.46元/立方米之间, 平均为2.59元/立方米, 在全国处于较高水平。原因在于, 一是广东气源以中

海油供应为主, 实行市场调节价的占比超过80%, 气源价格在全国处于高位。二是广东天然气产业起步晚, 起点低, 燃气设施建设成本较高。同时, 部分地市供气层级较多, 存在层层转输、层层收费现象。

对此, 广东表示未来要压减供气层级, 加强终端价格监管。《规划》指出, 可按照“国家管网-城燃企业管网-用户”的供应模式, 支持用户自主选择资源方和供气路径。取消没有实质性管网投入的“背靠背”分输站以及不

需要提供输配服务的省内管道和加价, 降低管输费用。

“输配是天然气行业的‘卡脖子’环节, 牵涉面广、制约效应强。目前还存在监管体系不完善、监管主体责任有待加强、信息公开方式不健全等问题。”上述不愿具名行业人士说, “未来, 不论是广东还是其他省市, 市场监管部门都应加强价格监督检查, 依法查处通过改变计价方式、增设环节、强制服务等方式提高或变相提高价格等违法违规行为。”

增储上产

中石化今年新增天然气探明储量 2681 亿方

本报讯 中石化日前发布消息称, 2021年获十大油气勘探发现成果, 全年新增石油探明储量1.67亿吨, 天然气探明储量2681亿立方米, 超额完成七年行动计划年度目标任务, 实现了“十四五”开门红。

据介绍, 中石化2021年十大油气勘探发现成果是: 渤海湾盆地济阳坳陷沙河街组页岩油勘探取得重大突破, 塔里木盆地顺北新区带油气勘探取得重大突破, 苏北盆地溱潼凹陷阜二段页岩油新领域勘探取得重大突破, 鄂西渝东地区二叠系吴家坪组页岩气新层系勘探取得重大突破, 四川盆地侏罗系凉高山组新层系油气勘探取得重要突破, 渤海湾盆地埕岛-桩海新区新层系石油勘探取得重要突破, 四川盆地涪陵页岩气田白马区块常压页岩气勘探取得重大商业发现, 四川盆地海陆相新类型天然气勘探取得重要突破, 鄂尔多斯盆地杭锦旗地区新层系天然气勘探取得重要突破, 松辽盆地长岭陷火石岭组天然气勘探取得重要突破。(石华)

中海油非常规天然气日产量首破 1400 万方

本报讯 日前, 中海油中联公司天然气日产量首次突破1400万立方米, 较去年同期增长40%, 增速居全国煤层气企业第一。在沁水盆地和鄂尔多斯盆地东缘的非常规天然气产量不断实现新突破, 按一个三口之家每天约使用0.5立方米天然气计算, 相当于每天能满足2800万个家庭的用气需求, 为冬季保供夯实“底气”。

据悉, 今年以来, 中海油中联公司着力增储上产, 煤层气钻井日效率同比提升51%, 致密气平均机械钻速同比提升15%, 实现全年投产640余口井, 新建场站3座, 改扩建场站3座。同时, 加强气藏系统化和精细化管理, 其中2口井无阻流量超百万立方米/天, 打破了致密气井普遍低产的固有认识, 5万立方米/天以上高产井较去年同期提高21.6%。(温存)

大港油田陆相页岩油年产量首次超 10 万吨

本报讯 大港油田日前发布消息称, 其2021年页岩油产量已达10万吨, 目前日产量稳定在300吨以上。这是大港油田在渤海湾盆地3套主要页岩层系获得工业化开发突破之后, 在陆相页岩油规模效益勘探开发实践探索中取得的又一具有里程碑意义的新成果。

今年以来, 大港油田在沧东凹陷孔二段接连斩获4口日产超百万高产井, 最高日产量达208立方米, 创我国陆相页岩油产量最高纪录。截至目前, 大港油田页岩油累计产量已超过18万吨, 成为该油田稳产上产的重要资源。(崔丹丹)

三峡地区首个船用 LNG 加注码头即将投运



图片新闻

三峡地区首个LNG加注码头主体工程位于湖北省宜昌市秭归县归州镇长江北岸, 距离三峡大坝约36公里, 该码头计划建设7000吨级LNG加注泊位1个, 设计加注能力3.1万吨/年, 是落实长江大保护战略的重要举措, 将进一步引领气化长江工程、减少船舶污染排放。目前, 该码头建设顺利, 即将投运。

图为12月19日, 湖北省宜昌市秭归县的船用LNG加注码头工程一角。人民图片

“两桶油”抢注新能源专业公司

本报讯 12月21日, 中石油成立新能源专业公司——中石油深圳新能源研究院有限公司, 注册资本为1亿元, 法定代表人为邹才能, 注册地址为深圳市南山区南山街道南光社区南山大道1110号中国石化大厦1701, 经营范围含新兴能源技术研发, 技术服务、咨询、交流、转让、推广等。

资料显示, 邹才能为中国科学院院士, 教授级高级工程师, 是石油天然气地质学家, 非常规油气地质学理论奠基人和能源战略研究科学家, 创建了非常规油气地质学理论。

据悉, 该公司主要开展氢能基础设施建设、加氢站运营、氢气储运、氢气管道建设运营、氢能科技研发等, 远期还将规划修建氢气管道, 探索布局液氢产业。同时, 该公司还协助雄安新区搭建氢能科技综合服务平台, 引入新能源、新材料、新经济等高端高新产业和科研院所, 打造雄安新区氢能示范应用场景, 构建新区清洁低碳、安全高效、多能互补的能源体系。

事实上, 不仅是中石油和中石化, 中海油也在加快布局新能源。在今年8月19日召开的2021上半年财务业绩发布会上, 中海油董事长汪东进表示, “十四五”期间, 中海油每年对新能源业务的投资将占资本总支出的5%-10%。按照一年投资1000亿元计算, 就是50-

100亿元。除海上风电外, 中海油还将择优发展陆上风电和光伏项目。“十四五”期间, 该公司对陆上光伏、陆上风电的发展目标为不低于500万千瓦, 到2050年, 中海油的目标是至少50%的利润来自新能源。

未来一个时期, 我国仍将保持能源消费的刚性增长, 能源需求将持续增加。同时, 在碳达峰、碳中和目标下, 能源低碳转型任务艰巨。在此背景下, “三桶油”既要完成能源保供任务, 也要加速供给革命提供低碳能源。

为加快低碳转型, 此前, “三桶油”已提出各自“量身定制”的转型方案, 均涉及加快发展新能源。如中石油提出“五大战略+三步走”, 即聚焦“创新、资源、市场、国际化、绿色

低碳”, 尤以“创新”和“绿色低碳”为核心着力点, 同时围绕“清洁替代、战略接替、绿色转型”三步走进行总体部署; 中石化提出“一基两翼三新”规划, 以推动形成以能源资源为基础, 以洁净油品、现代化工为两翼, 以新能源、新材料、新经济为重要增长极的产业格局, 全力打造世界领先清洁能源化工公司; 中海油则围绕“1534”总体思路, 即建设中国特色国际一流能源公司的“1个目标”, 推进创新驱动、国际化发展、绿色低碳、市场引领、人才兴企的“5个战略”, 发挥核心技术攻关、油气上产主力、稳定国民经济的“3个作用”, 实现从常规油气到非常规油气、从传统能源到新能源, 从海上到陆上, 从传统模式到数字化的“4个跨越”。(综合)