

# “全国一张网”下的天然气管输价格之困

■ 本报记者 渠沛然

## 专家观点

在“全国一张网”目标下,若跨省管网和省内管网合并,执行统一运价率,可能会因收益分配不合理造成分歧。同时,管辖权限的划分也可能存在一些问题。在此背景下,管道等输配设施的公平开放和信息公开就显得十分必要。

日前,山东省发改委印发《山东省天然气管道运输价格管理暂行办法》(下称《办法》),以加强省内天然气管道运输价格管理,完善管道运输价格形成机制,提高管道运输价格监管的科学性。

由此,山东成为继国家发改委今年年中出台《关于印发〈天然气管道运输价格管理办法(暂行)〉和〈天然气管道运输定价成本监审办法(暂行)〉的通知》(下称“两个办法”),确定实行“一区一价”、降低当期运价率,释放改革红利后,率先出台相关配套政策的省份。

“可以说,此前的‘两个办法’为地方省级管网提供了探索天然

气管输定价的方向。”中国石油大学(北京)教授刘毅军说,“但目前山东的管网布局并不具有典型性,运价率如何核算、能否有效降低中间环节成本还不得而知,但通过尝试和实践以推动降低用气本,就已经是迈出了重要一步。”

一位不愿具名的业内资深人士表示,油气体制改革的最终方向是管住中间、放开两头,实现“全国一张网”。不论是“两个办法”还是山东出台的与之相适应的配套政策,都是改革过程中的重要环节和阶段性成果,都在朝着最终实现“全国一张网”的方向摸索前进。

## 省内管输定价有了“样板”

受访人士均表示,上述“两个办法”的出台,是对“中间”管道运输价格进行的里程碑式改革,也为省内管输定价机制改革提供了基础和“样板”。

刘毅军表示,“两个办法”的出台构建了相对统一简洁的运价结构,同一价区内天然气管输价格取决于运输距离,便于结算。这也有利于市场主体自主选择气源和管输路径,促进资源流动和多元竞争市场的形成,提高资源配置效率。

“天然气管道运输价格形成机制主要经历了从‘一线一价’,到‘一企一率’再到‘一区一率’三个阶段,国家管网集团运营的跨省管道由此前的13个定价率,大幅缩减为4个,从价格机制层面打破了不同运

价率对管网运行的条线分割,适应‘全国一张网’的改革要求,有助于构建起相对统一的运价结构。”上述业内资深人士说。

由此,管道用户的关注点将集中在选取经济可行的运输路径,推动国家管网集团加大管道建设投入,实现管道互联互通。

“虽然‘两个办法’只适用于国家管网集团目前经营的跨省天然气管道,但此次山东出台的《办法》也是参照‘两个办法’的相关原则制定的,明确了全省统一运价率,实际管输费由统一运价率乘以不同运距来计算。”上述业内资深人士说,“这将使国家管网集团管输定价机制成为管输行业价格‘样板’,引导其他省份制定当地管输价格管理办法。”



## 收益分配待理顺

刘毅军表示,如果省内管网运输价格得到有效监管,在天然气出厂价格和上游供气商售价不变的前提下,省内管输环节因价格调整释放的红利将全部让渡给下游用户。“在跨省管输定价机制调整、降低用户购气价格的基础上,省内管网运输价格降低能够进一步减轻下游用户的用气成本。”

上述业内资深人士表示,在“全国一张网”目标下,若跨省管网和省内管网合并,执行统一运价率,可能会因收益分配不合理造成分歧,同时,管辖权限的划分也可能存在一些问题。

“比如,在‘两个办法’中,中东部价区

是我国主要的天然气消费市场,该价区内存在多个管输企业法人主体。原机制下,各公司都执行各自的管输价格,执行统一运价率后,若某公司运价率政策调整前显著增加,营业收入也会因此增加,并获得合理收益以外的超额收益;而其他运价率降低的管道公司的营业收入将不同程度降低,无法保证国家管网部分所属企业在准许成本的基础上获得合理收益。“两个办法”虽然可以保证价区准许总收入的稳定,但会造成价区内各企业间收入分配的不平衡,导致交叉补贴。”上述业内资深人士说。

“值得注意的是,跨省管道和省内管网价

格不是一个量级。假设国家管网干线管输费为0.2元/千立方米每公里,省内为2元/千立方米每公里,由于国家干线管道是大管径,输气量很大,而省内管道管径小,输气量也小,所以二者的输气量不一样。因此,在同样的收益率水平下,执行统一价格,干线就赚了,省内就亏了。所以,省内落实相关政策就会面临不小的阻力。”该业内资深人士指出。

“省内管网相关监管部门可能‘既是裁判员又是运动员’,亏本的买卖谁也不愿意做。若各省都出台相适应的办法,天然气管输价格不会比原来高,但也不会有明显降幅。”上述业内资深人士补充说。

## 设施开放和信息公开尤为重要

“其实2016年相关政策就提到要信息公开,各省当时也都出台了相应政策,但省内管网价格没有太多变化,一些省份只体现在增值税税率上,其他具体数据并不透明,很难验证。”上述不愿具名业内资深人士表示。

业内人士指出,在碳达峰、碳中和背景下,我国天然气市场必将进一步快速发展,更多市场主体将参与其中。运价率统一后,运输距离将直接影响天然气的输送价格,因而管道等输配设施的公平开放和信息公开就显得十分必要。建议通过专业调控平台和管容交易平台一体化运作,优化分配管输容量,最大

限度发挥管输能力,降低管输成本,提升市场效率,形成良性循环。

“理顺长输管道与区域管网的定价衔接也尤为重要。”刘毅军说,在逐步实现“全国一张网”的过程中,跨省长输管道与省内区域管网的连接与转换增多,不同的输气路由和定价模式交互转化,也对主管部门的监管提出了更高要求。

“应坚持管网企业收入、成本等数据的公开与共享,保证其经济评价的顺利开展以及评价结果的科学性、合理性、准确性,从而积极推动天然气管输定价机制改革。”上述业内资深人士补充说。

## 关注

### 塔里木油田油气产量当量再破3000万吨

本报讯 中国石油塔里木油田分公司日前发布消息称,该油田今年油气产量当量突破3000万吨,其中石油液体604.2万吨、天然气300.7亿立方米,较去年同期增长92万吨,实现“十四五”高起点、高质量开局。

2020年,塔里木油田油气产量当量达3080万吨,在西部边陲建成年产3000万吨级的大油气田。2021年,该油田油气产量当量比上年提前达到3000万吨。

作为西气东输主力气源地之一,目前塔里木油田538口单井正以每日9500万立方米气量向下游供气,今年累计向西气东输管网和新疆南部5个地州输送天然气超283亿立方米,为带动地方经济社会发展、保障国家能源安全作出积极贡献。(阿尔达克)

### 石家庄部分城燃企业应急采购LNG可获补贴

本报讯 记者渠沛然报道:为缓解采暖季期间天然气需求持续攀升导致的供应紧张局面,降低燃气企业因价格倒挂造成的断供风险,着力保障民生用气需求和经济社会发展,结合工作实际,河北石家庄鹿泉区政府近日发布《石家庄市鹿泉区人民政府办公室关于印发〈石家庄市鹿泉区采暖季应急采购LNG资金补助管理办法(暂行)〉的通知》(下称《通知》)。

《通知》规定,相关补贴政策适用于鹿泉区行政区域内承担天然气供应、符合国家法律法规及相关产业政策,合法运营天然气管网设施且按国家储气能力建设要求建设运行LNG储气设施的燃气企业。《通知》所称采暖季应急采购LNG补助资金是指,在应急情况下,因上游管道气供应不足,为保障民生用气需求燃气企业应急采购LNG,由此产生价格倒挂,政府将给予一定的资金补助,以减轻燃气企业运营负担。

石家庄鹿泉区的这一政策也为其他地区制定应急采购LNG资金补助提供了参考,将有效并切实缓解燃气企业在供暖季保供因“价格倒挂”而面临的资金压力。

《通知》指出,补助资金遵循“统筹兼顾、保障民生、突出重点、政企共担、公开透明、强化监管”原则,补助标准为“依据燃气企业采购LNG发票差价进行审核和补助。区级财政对气价倒挂差额的1/2进行补助,补助资金由区级财政承担。补助后剩余差额由燃气企业自行承担”。

## 国务院安委办、应急管理部在青海、海南等地对危化品重大危险源企业进行检查,发现多项重大安全隐患——

### 危化品安全管控要严防严查漏洞

■ 本报记者 李玲

近日,应急管理部第八督导组在海南对危化品重大危险源企业进行专项督导检查时,发现海南逸盛石化有限公司、海南富山油气化工有限公司等危化品企业存在消防设施缺乏管理,设施安全间距不足,在爆炸危险区作业等多种安全隐患,安全管控问题突出。此外,近日国务院安委办明察暗访组在青海对相关危化品企业进行检查时,同样发现多项重大隐患。

多位业内人士对记者表示,作为重大危险源聚集的领域,危化品行业是我国安全管控的重中之重。此次督查发现的多种安全隐患,暴露出我国危化品安全管理仍存在诸多不足。

#### 多家企业被查出重大安全隐患

据了解,应急管理部第八督导组在海南逸盛石化有限公司检查时,发现该企业一氧化碳探头报警两月有余,却始终未进行有效处置,企业则回应称系生产过程中排放一氧化碳被风吹到探头附近。此外,督查组还发现该企业部分消防设施因管理不当,泡沫炮上出现鸟窝,且企业内部消防人员知识匮乏,不能正常操作消防设备。此次督查组在该企业共发现4项重大安全隐患,属地应急管理部门已要求企业整改。

在海南锋利气体有限公司,督查组发现作为重大危险源的乙炔充瓶间缺少可燃气体浓度检测报警器,在距充瓶间不足十米的检瓶间内,装有喷砂、喷漆等非防爆电器,存在重大安全隐患。此外,在生产区域,该企业还非法储存环氧乙烷、氨、六氟化硫、液化石油气等易燃易爆瓶装气体。督查组在现场要求属地应急管理部门责令企业立即进行整改。

上述发现问题的危化品企业之外,更有屡教不改的企业。据了解,今年7月,国务院安委办曾在海南富山油气化工有限公司检查出11项安全隐患,

企业回应称隐患均已整改并验收通过。但督查组近日复查发现,仍有3项未整改,包括中控室与生产装置间距不足等重大隐患。

在青海,国务院安委办明察暗访组也在多家危化品企业查出了重大安全隐患。比如青海宜化化工有限责任公司的液氯储存罐区存在氯气报警器用铁丝、胶带捆绑,检测器电缆入口金属挠性管连接脱落等情况;而且温度测量元件安装不规范,不能准确测量液氯温度;还有企业一线工人存在安全防护能力不足、意识淡薄的情况。

#### 安全意识淡薄是主因

在北京凯迪安全技术服务有限公司总经理张华看来,此次检查发现的多项重大安全隐患,若不及时整改,将来可能引起大的事故。“比如一氧化碳探头报警那么久都不处置,就没法有效监测危险气体,存在很大的安全风险。瓶装气体本身易燃易爆,却仍然放置在本来就存在很多易燃易爆物的生产区域,更易引发安全事故。且一旦发生事故,还会‘火上浇油’。这种类似的问题在很多企业都存在。”

事实上,针对危化品的安全管理,我国相关部门出台了一系列法律法规及管理制度。尤其是针对危化品的重大危险源,有更明确的、更严格的细致的管控要求。企业的相关安全管理都是有据可依的。

“危化品行业可以说是目前我国在安全管理方面做得最细致的,制度非常健全,都规定得非常清楚。这次企业被查出来的问题,其实是不需要多少技术含量就可以做好的,比如报警消除、合规存放,都是最基本的要求,是很低级的问题。只要企业稍微重视一点,都是不应该出现的。”张华表示,“这一方面暴露出危化品企业在

管理上的不足,对法规的自觉意识不强;另一方面,也暴露出地方政府执法的‘亮剑’没有挂起来,法规的权威没有完全树立。这都需要进一步去提升和完善。”

一位不愿具名的业内人士也对记者表示:“近年来,安全生产日益受到相关部门的重视,我国对危化品企业的安全督查力度也不断升级。各地各部门各单位聚焦重点行业和薄弱环节,开展安全管理,坚决防范遏制重特大事故,取得了很大的成效。但当前仍然反复出现重大安全隐患,根本原因还是企业对安全的重视程度不够,安全意识淡薄。”

#### 仍需从管理上下功夫

多位受访者对记者表示,安全隐患频发的背后,反映出企业管理出了问题,若要从根本上解决,仍需从管理上下功夫。

“这表面上看起来是安全的问题,但安全是企业综合管理的结果,它反映的是整个企业缺乏合规性,合规管理出了问题。这也是整个企业管理落后的一种体现。”张华说。

国务院安委会于2020年4月印发的《危险化学品安全专项整治三年行动方案》提出,深入开展企业安全风险隐患排查治理,通过实施三年行动,完善和落实重在从根本上消除危险化学品事故隐患的责任体系、制度成果、管理办法、重点工程、工作机制和预防控制体系。

对于安全隐患排查治理,张华建议:“我国正在推动双重预防机制,这也写入了今年新实施的《安全生产法》,就是首先要进行安全风险分级管控,先把重大危险源识别出来,采取措施把风险给管控制住,然后再去看管控措施有没有漏洞,就是隐患排查,这样才能把安全管理引导到正向的轨道。”