

任由“两高”项目快上乱上,将直接影响降碳目标实现、产业和能源结构调整、环境空气质量改善。对此,从中央到地方密集出台政策举措——

遏制“两高”项目盲目发展如何见实效?

■本报记者 朱妍

专家观点

整治不是不让项目上马,而是通过遏制“两高”项目盲目发展,进一步优化产业结构和能源结构,走绿色低碳道路。对此,既要严格执行,确保各项举措落地见效,也要给地方留足合理整改时间,不搞“急转弯”,防止“一刀切”。

“根据自治区遏制‘两高’项目盲目发展工作小组《关于印发〈全区违规在建‘两高’项目第一批分类处置意见〉的通知》和自治区发改委《关于精准做好用能保障扩大有效投资的通知》,宁夏能源化工基地管委会出具了《关于宁夏鲲鹏清洁能源有限公司乙二醇项目能耗替代承诺的函》,承诺通过宁夏基地‘十四五’重点用能单位节能挖潜改造落实项目用能指标,符合办理节能审查手续要求。”近日,宁夏回族自治区工信厅

下发意见函,原则同意宁夏鲲鹏清洁能源有限公司乙二醇项目通过节能审查。

该工程是典型的“两高”项目,2019年9月在未取得节能审查手续的情况下开工,今年7月被叫停建设,成为当地开展未批先建“两高”项目停产停建整改的案例之一。年底前,宁夏全区将完成违规“两高”项目整改销号清零。

包括宁夏在内,近期多地纷纷结合自身实际,密集出台政策严控“两高”项目盲目上马。有了实招,如何见实效?

纠偏抢上乱上势头

“两高”项目大干快上、盲目乱上的局面,正在多地得到纠偏。

以上述乙二醇项目为例,紧急叫停之后,该项目不仅要补齐相关手续,还需制定节能改造措施。配套建设600兆瓦光伏和2万标方/小时电解水制氢装置,生产的电力和氢气用于各工序,年可替代综合能源消费量折合11.5万吨标准煤。经可再生能源替代,项目单位产品综合能耗不高于2.13吨标准煤/吨,符合《现代煤化工产业创新发展布局方案的通知》规定的“单位乙二醇产品综合能耗低于2.4吨标准煤”;万元工业增加值能耗为6.19吨标准煤,低于宁夏基地单位工业增加值能耗。

对于符合产业政策、具备节能潜力的项目,明确整改措施及时限;由于生产工艺落后、能耗水平较低,不具备改造升级的项目则要坚决拿下来。记

者注意到,已完成的第二轮第三、第四批中央环保督察,分别进驻辽宁、安徽、广西等8省区和吉林、山东等5省,发现所有地区均存在不同程度的“两高”项目管控不力。仅山西一地,就计划上马178个“两高”项目,预计能耗大幅超出“十四五”新增用能空间,其中101个在建或已建项目,手续不全比例高达71.3%。

“任由‘两高’项目盲目发展后果很严重,会有三个直接影响:一是影响碳达峰、碳中和目标实现,二是影响产业结构优化升级和能源结构调整,三是影响环境空气质量改善。”“十四五”开局之年,一些地方在盲目上马“两高”项目方面冲动还很强烈,有大大上上、抢上乱上的势头,必须坚决遏制。”中央生态环境保护督察办公室常务副主任徐必久强调。

从源头出发建立长效机制

如果说项目整治是“快准狠”的短时期举措,那么,如何建立长效机制,让效果真正可持续?

“该查处的查处,该曝光的曝光,持续传导压力。”徐必久表示,督察进驻阶段,专门安排专人、组建专班,从“十三五”能耗“双控”完成情况,以及“十四五”拟上马项目的节能审查、环评手续办理等方面着手,查实了一批突出问题。“我们制定了怎样在以后的督察中更好查处严控‘两高’项目的模板。不仅是这批督察,今后也是各批次督察的重点内容。”

除了中央层面,多地也拿出了自己的方案。一位熟悉情况的当地人士告诉记者,宁夏产业结构偏重、能源利用效率偏低,单位GDP能耗高达全国平均水平的4.1倍,六大高耗能行业分别超过规模以上工业增加值,占全社会能耗比重的60%和80%。“自治区最新出台了《能耗双控产业结构调整指导目录(试行)》,所有新增、存量的固定资产投资项目必须据此进行审查。目录分为禁止、限制和淘汰三类,涉及电力、石油、煤炭及其他燃料加工业等7个行业。比如,炼油、焦化、煤制乙二醇、煤制甲醇等传统‘两高’项目不

再新建、扩建,对电石、合成氨、热电联产等项目提出具体的限制要求。”

传统用能大省山东,近日也在就“两高”建设项目碳排放减量替代办法征求意见,并在全国首推新建“两高”项目碳中和策略。面向六大高耗能行业中的煤电、炼化、焦化、甲醇等16个细分领域,山东要求新建及改扩建、技术改造项目的碳排放减量替代,需通过其他途径落实替代。替代源碳排放减量未落实的,建设项目不得投产。该办法一旦确定,意味着该省“两高”项目将面临更加严峻的碳排放考验。

不搞“急转弯”,防止“一刀切”

多位专家一致表示,整治不是不让项目上马,而是通过遏制“两高”项目盲目发展,进一步优化产业结构和能源结构,走绿色低碳道路。对此,既要严格执行,确保各项举措落地见效,也要给地方留足合理的整改时间,不搞“急转弯”,防止“一刀切”“一阵风”。

在新项目上马之前,先要抓好存量。石化联合会煤化工专委会副秘书长王秀江举例,我国现代煤化工产业在结构布局、技术创新等方面进展积极,但确实存在能耗较大、“三废”排放较高等问题。当前,全行业达到标杆水平的产能

比例仅在10%左右,低于基准水平的产能比例达30%左右。“这些项目投资体量大、工艺流程复杂、建设周期长,节能降碳改造升级应加强差别指导、分类处置,妥善处理好存量、在建和拟建项目的关系。对于存量项目,合理设置政策实施过渡期,引导企业分步有序开展节能降碳改造升级,提高资源能源利用效率。”

“对于已经获批、在建的项目,不符合环评和能评要求的需坚决整改;已经获批但未开工建设的项目,建议重新开展能评审批。”国务院发展研究中心

资源与环境政策研究所副所长常纪文提出,对“两高”项目实行清单管理、台账管理,以此为依据分类处置、动态监控。同时,鼓励公众举报未批先建的“两高”项目,或符合条件的社会组织按规定起诉未批先建的“两高”项目。“建议国家发改委会同生态环境部等部门,建立通报批评、用能预警、约谈问责等工作机制,对违规项目要及时通报,并提请纪检和国家监察机关追究相关人员责任。但也要科学设置考核时间,为地方压缩产能、企业节能改造腾出时间。”

CCUS 呼唤国家层面政策支持

■本报记者 苏南

“十二五”以来,我国大力推进燃煤超低排放改造,烟尘、二氧化硫、氮氧化物等常规大气污染物排放水平已接近天然气。当前,我国煤炭清洁化利用的重点转向深度脱碳,二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS)技术改造可使煤电成为“近零脱碳机组”。

在业内专家看来,CCUS是实现化石能源净零排放、保障电力稳定供应的重要技术选择,通过煤电+CCUS、气电+CCUS组合不仅能保证电力系统安全稳定运行,还可实现电力领域的低碳、零碳排放。

低碳转型重要技术支撑

在IEA提出的2070年全球能源领域实现近零排放的“可持续发展情景”中,CCUS对累积减排量的贡献度将超过15%。到2070年,全球约11亿千瓦燃煤电厂将配置CCUS,占全部电源发电量的8%,发电量约6万亿千瓦时。

“发展CCUS技术是在我国能源结构以煤为主的现实背景下有效控制温室气体排放、实现降碳目标的一项重要举措。”中国华能集团有限公司能源院副院长王文生认为,CCUS是钢铁、水泥、化工等难以减排行业低碳转型的重要技术选择。

王文生表示,到2050年,钢铁、化工行业通过采取工艺改进、效率提升等常规减排方案后,仍将剩30%左右的碳排放量,水泥行业通过采取常规减排方案后,将剩约60%的碳排放量,CCUS对上述三个行业累计碳排放贡献度将呈逐年递增趋势。

“要实现煤电深度脱碳,CCUS技术几乎是关系生死存亡的技术。”国网能源研究院能源战略与规划研究所副所长刘俊表示,CCUS技术一方面可以保证部分煤电机组清洁运行,同时还可以与

氢能紧密结合实现多样化利用,为其他行业提供技术解决方案。

上下游协同攻关降成本

记者采访获悉,近几年,全球范围内的CCUS商业化运作项目数量逐渐增多、规模逐渐扩大,发展势头良好。数据显示,截止到2020年底,全球大规模的商业CCUS设施共65个,其中26个正在运行,碳捕集能力约4000万吨/年。

王文生介绍,截至2020年底,我国已投运或正在建设中的CCUS示范项目约40个,遍布19个省市,碳捕集能力可达300万吨/年。不过,目前国内CCUS商业项目规模较小,单一项目的平均捕集能力只有27万吨/年。

据了解,CCUS技术成本涉及捕集、运输、封存和利用四个环节,其中捕集是能耗和成本占比最高的环节,约占总成本的70%—80%。业内专家建议,应加大力度推动CCUS技术示范应用与产业培育,加速成本下降与技术升级,尽早实现大规模CCUS技术应用。

国网能源研究院院长张运洲表示,目前,CCUS技术的应用主要受成本、能耗、安全性和可靠性等因素影响。以我国火电为例,在现有技术条件下,CCUS的成本约为500—1000元/吨二氧化碳,每度电增加成本0.26—0.4元,能耗水平增加14%—25%。同时,地质封存还存在泄漏风险。

在张运洲看来,CCUS技术发展还需要产业链上下游企业协同攻关,加快推动技术装备研发与规模化应用,在工程实践中促进技术升级与成本下降。力争到2030年我国全流程CCUS技术成本降至310—770元/吨二氧化碳,到2060年逐步降至140—410元/吨二氧化碳,折合度电成本增加约为0.13—0.20元,0.06—0.11元。届时,煤电脱碳运行的经济竞争力将明显增强。

战略定位亟待明确

“目前,我国CCUS共享设施建设尚未起步,还属于单一的链式流程化项目,缺乏区域层面中心化的捕集和传输网络。”王文生坦言,国内CCUS投资主体比较单一,主要还是靠政府扶持。此外,现在虽然已经启动全国碳市场,但是碳交易均价不到欧盟的1/7,难以有效刺激CCUS项目落地。

鉴于此,业内人士建议,我国需要明确CCUS战略定位,从国家层面统筹发展,将CCUS列入国家重大低碳技术范畴,明确CCUS技术的发展重点和关键环节,制定发展路线图和中长期发展规划。

张运洲认为,我国需要加快出台促进CCUS技术创新升级和产业规模化发展的相关政策,加强政企联合,超前规划布局运输、封存等基础设施建设,推动CCUS早早在电力系统规模化应用。“建立成本疏导机制,解决煤电机组加装CCUS带来的成本上升问题,促进煤电可持续发展。”

“可以借鉴其他国家的运作机制,探索制定适合我国国情的补贴激励政策,完善绿色金融体系。”王文生建议,未来可以开展CCUS集群建设,推动CCUS技术与不同碳排放领域和行业的耦合集成,加大二氧化碳输送与封存等基础设施投资力度和建设规模,形成多个二氧化碳传输枢纽。

张运洲进一步表示,我国需要加快CCUS在碳循环经济等领域的应用,为绿氢、可再生能源电解水制氢等创造更多碳循环应用场景。例如,中科院研究团队提出将绿氢与二氧化碳结合制成“液态阳光甲醇”,如果全部采用液态阳光技术生产甲醇,每年可以吸收上亿吨二氧化碳。

关注

北京优质能源比重升至98.5%

本报讯 12月8日,在《北京市“十四五”时期生态环境保护规划》新闻发布会上,北京市发展和改革委员会副主任来现余介绍,“十三五”时期,北京大气环境质量实现持续好转,能源领域结构优化和效率提升作出了关键贡献。其中,能源结构清洁化减排效果最突出,压减燃煤近千万吨(从2015年1165万吨,压减到2020年135万吨,5年间共压减1030万吨),煤炭消费量占北京市能源消费比重由2015年的13.1%下降到2020年的1.5%,优质能源比重由86.9%提高到98.5%,处于全国省级地区领先水平。

据悉,北京已连续14年超额完成国家下达的节能目标任务,2020年万元地区生产总值能耗降至0.21吨标准煤每万元,保持全国省级地区最好水平。

据介绍,“十四五”时期,北京市生态环境保护进入以降碳为重点战略方向,推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型的新阶段,将坚持“更加高效、更加绿色、更有韧性”,推动能源发展,从源头减污降碳。(王胜东)

山东化工行业首个含“碳”环评获批

本报讯 日前,山东省化工行业首个将碳排放专篇纳入环评报告的项目通过审批。这一项目是山东东岳化工有限公司9万吨/年含氟材料产业链配套项目(北厂区),环境影响评价报告书以淄环审[2021]74号通过,并取得审批意见。

该项目是淄博市纳入《山东省钢铁、化工行业建设项目碳排放环境影响评价试点项目清单》试点项目之一,因涉及氢氟碳化物(HFCs)生产的特殊性,在进行基本环境影响评价的同时还需开展碳排放环境影响评价,同时还需探索开展氢氟碳化物(HFCs)等温室气体排放的环境影响评价,环评报告的编制无先例可循。

据悉,以碳排放纳入建设项目环评为着力点,实现固定源减污降碳源头管控,是山东省近年来着力推进的重点工作。目前,碳排放专篇已编制完成并取得评审专家初步认可,后期将进一步按照要求修改完善。(王文硕)