



五部门发布“十四五”工作方案——

老工业和资源型城市转型迎新机

■本报记者 张胜杰

“煤城”阜新、“铜都”大冶、“锡都”个旧……在中国的城市发展史上,这类城市均因资源而兴。相关数据显示,2019年,全国老工业城市集聚了全国28%的人口,创造了全国21%的地区生产总值和23%的第二产业增加值。但当资源枯竭以后,城市如何寻求转型重生之路,成为当前我国面临的一项重大课题。

近日,国家发改委、科技部等五部门发布《“十四五”支持老工业城市和资源型城市产业转型升级示范区高质量发展实施方案》(下称《方案》)。

中国社会科学院生态文明研究所研究员陈洪波在解读方案时向记者表示,此次文件目标明确、路径清晰、重点突出,部署了各种类型的试点示范,并在产业、创新、投资、金融和土地等方面都有明确的支持政策。“文件将推动老工业城市和资源型城市增强内生动力机制,健全支撑体系,实现新旧动能转换,加快产业转型升级,构建现代化产业体系。同时,也给传统产业改造升级、新产业新模式新业态的发展、区域协作、工业化与信息化融合和城市更新带来新的发展机遇。”

老工业、资源型城市 绿色低碳转型有了新指引

《方案》全面部署了“十四五”期间示范区建设工作。提出要支持唐山、包头、鞍山、吉林、大庆等“钢城”“油城”通过技术创新、延伸拓展优势产业链,培育发展新兴产业等方式加快转型,逐步推动产业多元化发展,推进大连长兴岛(西中岛)石化产业基地高质量发展。

《方案》同时明确要促进老工业城市和资源型城市能源资源绿色低碳转型。如支持自贡、湘潭、萍乡、平顶山等城市打造新材料及环保装备制造基地;支持包头、鄂尔多斯、石嘴山等城市以及宁东能源化工基

地等地区因地制宜利用沙漠、戈壁、荒漠以及采煤沉陷区、露天矿排土场、关停矿区建设风光光伏发电基地等。

在中国国际工程咨询有限公司高级工程师张建红看来,《方案》为进一步支持老工业城市和资源型城市产业转型升级,优化区域经济布局提供了纲领性指导和重要依据,是解决老工业城市和资源型城市产业转型升级后继乏力,发展不平衡、不充分突出问题的重要指引。

“十三五”产业转型升级示范区 建设成效初显

国家发改委官方信息显示,2016年以来,国家发展改革委、科技部、工业和信息

化部、自然资源部、国家开发银行等五部分两批在具备条件的老工业城市和资源型城市支持建设了20个产业转型升级示范区,截至2020年,示范区城市已建设有11个超过千亿元的产业集群。2020年又增设了20个重点支持的县城产业转型升级示范园区。

记者了解到,今年9月,国家发展改革委等部门印发通知,推广了示范区建设60条典型经验做法,示范区城市的影响力和示范带动作用不断增强。

“今年10月,河南省平顶山市、洛阳市、鹤壁市的4项经验做法被纳入全国典型推广范围。从现有示范经验来看,创新是引领发展的第一动力,也是老工业基地提高发展活力和竞争力的关键。”河南省社科院工业经济研究所所长张富禄举例称,如平顶山在新材料方面,平煤集团通过煤化工转型,发展硅材料、碳材料等新材料,硅烷项目投产,同时还拥有了炼焦煤资源开发及综合利用国家重点实验室;而洛阳通过大力发展高端装备制造业,在农机领域建设了全国唯一的国家级农机装备创新中心。

中国科学院地理科学与资源研究所研究员王成金在解读方案时表示,示范区城市产业基础雄厚,市场潜力巨大,区位优势明显,将成为“十四五”时期推动新型城镇化、新型工业化的重要支撑力量,特别是部分示范区城市已逐渐成为所在省区的区域性中心城市、综合交通枢纽和先进制造业

基地,对促进区域协调发展和产业转型升级将发挥越来越重要的作用。

产业基础千差万别 诸多难题待解

我国老工业城市和资源型城市较多,产业基础千差万别,转型进度差异较大。产业结构偏重、能源效率较低、技术改造资金巨大等已成为制约其转型发展的关键。

陈洪波进一步分析,老工业城市和资源型城市普遍存在重化工产业规模占比较高、高耗能高排放产能的存量较大的问题,碳达峰碳中和目标的提出,将使这些城市面临更加严峻的挑战。

在张建红看来,碳达峰碳中和愿景下,老工业城市和资源型城市推进产业转型升级,摆脱高碳锁定面临的现实瓶颈有:一是产业结构偏重,第二产业占主导地位,化石能源消费量且能源消费强度高,能耗双控面临较大压力;二是工艺设备整体水平相对落后,能源效率较低;三是效益普遍不太好,而技术改造需要资金巨大,且无现实回报,投入产出并不匹配;四是路径依赖,发展尚可的产业不愿转,而转型有风险,加上缺乏相应的专业人才,发展不好或资源枯竭型的产业不好转。

“这些问题如不解决,老工业城市和资源型城市的转型发展和摆脱高碳锁定将步履维艰。因此,不仅需要这些城市开拓创新,而且也需要国家加大力度精准扶持。”

陈洪波强调。

以低碳技术创新 推动经济增长新旧动能转换

王成金建议,下一步,建议各示范区落实好实施方案,在加快创新平台建设,提升产业竞争力、促进产城融合、推进绿色低碳发展等方面深入探索路径,形成更多亮点、经验及模式,在全国老工业城市和资源型城市发展上勇争先、做示范。“建议各示范区加强与国家有关部门和省级有关部门的衔接,充分调动各方积极性,鼓励社会力量参与,形成工作合力,更加有效推动示范区先行先试、转型发展。”

在陈洪波看来,老工业城市和资源型城市绿色低碳转型近期首要的着力点是要切实转变思路,彻底抛弃传统惯性思维,落实新发展理念,严格控制高能耗高排放产能的增长,加快淘汰落后产能;以信息化、智能化、绿色化、服务化新技术改造、提升现有重化工业产能存量,挖掘增值潜力。同时,要做好产业的过渡和衔接,进而谋划推动绿色低碳新兴产业发展。

“在中远期,要注重创新能力的培育,加大人才引进力度,打造各类创新创业,构建创新网络,大力培育新技术、新产业、新模式、新业态,以绿色低碳新技术创新推动经济增长新旧动能转换。”陈洪波说。

“热岛效应”加剧,城市可持续降温步伐要加快

■本报记者 张金梦

日前,在第26届联合国气候变化大会(COP26)上,由联合国环境规划署等组织撰写的《战胜高温:城市可持续降温手册》(下称“《手册》”)发布,该《手册》旨在提供一套可行的全球城市降温参考指南。

《手册》指出,城市化进程加快和城市“热岛效应”,使得全球城市变暖的速度是全球整体平均速度的2倍。如果温室气体继续保持高水平排放,到本世纪末,不少城市气温或将升高4℃。

其中,低收入地区往往是影响较为严重的地区,因为该区域不仅缺乏绿色空间,同时也是工业发展的重点区域,这些地区的居民负担不起高质量的降温设备,易承受过度变暖的负面影响。

根据《手册》,如果当前的城市化和高温趋势持续下去,预计到本世纪中叶,受高温影响(即夏季平均高温超过35摄氏)的城市人口数量将增加800%,达到16亿人口。即便在全球变暖1.5℃的情况下,预测将会有23亿人口极易受到严重热浪



的影响。因此,迫切需要过渡到更可持续、更公平的方式来为城市降温,并确保在需要的地方获得降温,而不是进一步使城市环境变暖。

《手册》指出,城市变暖的加剧是由多种因素造成的,这些因素往往具有相互关联的影响,因此应采取多管齐下的策略来有效解决城市降温问题。其中包

括城市范围内减少热量、减少建筑物的制冷需求、有效满足建筑物的制冷需求等三个核心要素。

《手册》为城市提供了一系列干预措施,如在城市/社区规模和建筑规模两个层面刺激可持续城市冷却需求的政策和规章建设,促进供应以满足需求的金融工具发展,提高政府及公众对可

持续城市降温的认识和能力建设。

事实上,当前,通过政府引导和干预、金融工具多管齐下的策略手段,全球多地在城市降温方面都已取得一定成效。

如哥伦比亚麦德林,其从2016年到2019年,共建立了36条城市绿色走廊、18条主要道路和18条水路,占地超过36公顷。调查显示,绿色走廊所在地区的气温已下降了4摄氏度;而在加拿大,实施了世界上最大的湖泊源冷却系统;在中国广州,实施了珠江新城核心地区区域集中供冷,通过避免使用分布式制冷系统,当地核心区域的环境温度约降低了2-3摄氏度。

由此可见,要防止全球气温上升超过1.5摄氏度,城市必须在本世纪中叶实现净零排放。因此,可持续城市降温不仅对于城市居民至关重要,也是应对全球气候危机的主要贡献者。对此,《手册》强调,在全球气候变化行动中,城市发挥着关键作用,应加快城市可持续降温步伐。

资讯

北京城市副中心: 新建大型公共建筑 将强制安装光伏设施

本报讯 11月26日,国务院印发《关于支持北京城市副中心高质量发展的意见》。

《意见》要求,打造京津冀协同发展的高质量样板和国家绿色发展示范区。积极推广新能源汽车,引导绿色出行。大力推广绿色建筑,新建大型公共建筑执行三星级绿色建筑标准,将安装光伏设施作为强制性要求。构建绿色低碳综合能源系统,推进近零碳排放示范工程,探索开展碳中和相关工作,支持节能减排相关改革创新政策在城市副中心先行先试。探索氢能利用、智能化供热、多能耦合等应用场景,大力推广综合智慧能源服务项目。

业内人士称,结合北京市此前下发的光伏补贴政策以及各区下发的光伏补贴政策,预计北京城市副中心分布式光伏将迎来飞跃发展。(张胜杰)

“成渝氢走廊”启用

本报讯 11月30日,“成渝氢走廊”启动暨氢燃料电池物流车首发仪式在成都市龙泉驿区、郫都区,重庆市九龙坡区以及内江市举行。未来2年内,将有400辆氢燃料电池物流车分批投入“成渝氢走廊”。

“成渝氢走廊”总体规划2条城际线路和1条直达干线。其中,城际线路围绕成都至重庆主干线,辐射成都、德阳、眉山、资阳以及川南及渝西、川东北及渝东北城市群,连接成都天府国际机场、德阳重装基地、自贡国家骨干冷链物流基地和西南(自贡)国际陆港、重庆九龙坡汽配集散基地、两路寸滩保税港区等支线;直达干线则沿成渝高速,形成贯通成渝中部城市群的氢能快捷运输线。(吴起龙)

山西下发首批780MW “新能源+储能”试点项目

本报讯 11月26日,山西省发改委、山西省能源局、国家能源局山西监管办公室联合发布了《关于首批“新能源+储能”试点示范项目的公示》,拟将15个项目列为首批“新能源+储能”试点示范项目。

首批试点项目中,国家电网项目规模为15万千瓦,金风科技、晋能、山西展源储能科技、晶能智慧新能源、山西襄矿集团等企业项目规模为5万千瓦。(张金梦)

佛山南海打造全国首座氢进万家智慧能源示范社区

本报讯 记者张金梦报道,11月22日,全国首座氢能进万家智慧能源示范社区项目(下称“示范社区项目”)投运仪式在佛山市南海区丹灶镇举行。

该项目于今年2月落户丹灶镇,一期总建筑面积超10万平方米。项目致力于

通过中日韩三方合作,推广可再生能源与气网、电网互联互通,推动氢能住宅和氢能建筑国家规范和相关产品标准试行,基于分布式天然气燃料电池热电联产系统的多能互补微电网,打造全国智慧能源示范社区示范样本,与全国首座氢能进万家

智慧能源示范社区。

记者从佛山市发改局了解到,根据规划,示范社区项目一期的5.6、7号楼将安装394套家用燃料电池热电联供设备,社区8号楼将安装4套(440kW)商业燃料电池冷热电联供设备,总装机容量约为2MW。

“一期项目主要是引进国外先进安全应用和商业实践,利用天然气重整制氢,通过燃料电池技术实现热电联供等设备,实现社区碳排放降低50%,能源费用降低45%。”中科润谷智慧能源科技(佛山)有限公司总经理李新达表示,该项目建设目的是把普通居民社区建设成一个拥有风、光、电、气多种能源互补系统的智慧能源社区,从源头持续减少二氧化碳排放。

此外,示范社区项目的二期碳中和社区,将引入太阳能、光伏电解水制氢装备,接入局域氢气管网工程,为社区和加氢站供应氢气,燃料电池热电联供

装备解决社区冷热电三联供,实现碳中和社区。

在示范社区项目建设基础上,全国首座氢能进万家智慧能源管控平台、国家标准研发中心和燃料电池热电联供设备检测中心(下称“一个平台、两个中心”)也同步落户,从而为解决国家标准和检测认证制定、中日韩智慧能源产业基地建设创造了条件。

南海区副区长黄智斌表示,全国首座氢能进万家智慧能源示范社区及一个平台、两个中心建成后,将拉动南海丹灶形成中日韩智慧能源产业集群,未来20-30年,碳中和产业链集聚也将落户于此。“未来,南海将在全国首座氢能进万家智慧能源示范社区投运启动的基础上,促进氢能产业创新要素聚集,将南海打造成智慧能源产业集群的国际制高点;丹灶亦将瞄准战略性新兴产业,争做大湾区新兴产业集聚发展标杆镇。”



位于佛山市南海区丹灶镇的全国首座氢能进万家智慧能源示范社区