

多家研究机构发现:

# 发达国家气候治理普遍“拖后腿”

■本报记者 王林

随着《联合国气候变化框架公约》第26次缔约方大会(COP26)落幕,两份颇具分量气候行动和排放监测报告《2022气候变化绩效指数》《全球电力评论》随之出炉。两份报告在全球主要经济体气候治理情况方面不约而同给出了类似结论:全球最富裕的国家仍是排放“大户”,且部分仍未启动从化石燃料经济结构向气候友好经济模式的转型,在控制升温的道路上,各国仍需“再加一把劲”。

## 发达国家普遍落后

《2022气候变化绩效指数》评分最低的国家包括澳大利亚、美国、加拿大、韩国、马来西亚等。其中,澳大利亚表现尤其糟糕,气候政策方面排名倒数第一,甚至落后于巴西、阿尔及利亚等许多低收入国家。截至去年,澳大利亚92%的能源供给仍然依靠化石燃料,该国政府没有采取任何实质性行动来改变这一局面。

加拿大排名倒数第10,与去年相比又下降了3个名次。涉及气候政策,有5个欧盟国家亦列入“非常糟糕”级别,分别是保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚和捷克。

美国排名55位,属于“非常弱”级别,该国在温室气体排放、能源使用、可再生能源这3个方面的评分“非常低”。气候行动网络高级气候科学和全球能源政策顾问Stephan Singer表示,排名较低的国家不是化石燃料出口国就是化石燃料消费国,他们的人均能源消耗量和碳排放量也很高,相比之下,可再生能源和能源效率方面表现较差。

无独有偶,独立气候和能源智库Ember

的《全球电力评论》报告也证实了这一点。该报告显示,一旦考虑到人口因素,世界上最富有的国家,仍然是煤电碳排放最严重的群体,澳大利亚、韩国、美国、德国、日本等经合组织成员国表现最差。

Ember指出,澳大利亚煤电的人均碳排放量是全球平均水平的5倍,比其他任何主要煤炭消费国要高出40%。自2016年达成《巴黎协定》以来,该国煤电的人均年碳排放量达5.34吨。韩国紧随其后,煤电人均年碳排放量约为3.81吨,是全球平均水平的4倍;美国煤电的人均年碳排放量为3.08吨,是全球平均水平的3倍,德国和日本则是全球平均水平的2倍。

## 澳洲成公认的“气候输家”

澳大利亚在减排方面的消极行动,以及拒绝逐步减少煤炭的决定,使得其成为公认的“气候输家”。

英国《卫报》报道称,澳大利亚仍在酝酿100多个化石燃料项目,如果这些项目

全部获批,每年可能会产生近17亿吨温室气体,相当于全球工业排放量的5%,进而导致澳碳排放量增加近30%。

澳大利亚公共政策智库澳大利亚研究所调查发现,澳目前有116个待开发的化石燃料项目,其中72个煤炭项目,44个油气项目,每个项目价值都超过5000万澳元,且有可能在未来5年内做出最终投资决定。

“这些项目的潜在排放量相当于200多座燃煤电站。”澳大利亚研究所气候与能源计划负责人Richie Merzian表示,“其中2/3的煤炭项目被列入‘处于可行性阶段’范围。”

澳政府声称,不会停止煤炭开采和利用,且将维持化石燃料出口活动至2050年后。有分析师指出,如果全球认真追求净零转型,最早到2036年,澳大利亚一半以上的化石燃料资产将变得一文不值。

## 中国清洁能源发展亮眼

与此同时,由德国观察、新气候研究

所及国际气候行动网络联合发布的《2022气候变化绩效指数》,从温室气体排放、能源使用、可再生能源和气候政策这4个方面,对占全球排放量92%的60多个国家和地区进行打分。评分相对较高的均是可再生能源领域有所建树且拥有良好气候政策的经济体,比如中国。

德国之声网站称,中国在电动汽车领域全球领先,北京、上海、杭州、深圳等大城市的排放削减成绩亮眼,大多城市的公交车也已经完全电动化,新能源汽车在道路上比比皆是。

另据《金融时报》撰文表示,在中国宣布停止新建海外煤电并将大力支持发展中国家开发低碳绿色能源的背景下,该国本土可再生能源发展新模式有潜力走向更多发展中国家和地区。

亮眼的清洁能源成绩将推动中国的降碳进程加速。行业分析机构标普全球普氏认为,中国将通过不断增长的可再生能源发电能力,大幅削减电力部门排放。

## 美国

### 2020年人均遭遇停电8小时以上

本报讯 日前,美国能源信息署(EIA)发布最新电网可靠性报告称,2020年是美国电网服务系统表现最糟糕的一年,平均每名美国电力消费者在2020年经历了8小时以上的停电。

EIA的数据显示,在2013年至2020年期间,美国电力消费者每年平均经历至少2小时停电,这尚属正常情况;而在2017年和2020年这两年,美国电网停电次数因极端天气、电厂状态不佳等多重不利因素影响出现快速上涨。据EIA统计,2020年,美国经历了14场飓风和11场大型风暴,受到极端天气影响,美国多州出现了大规模停电现象。

EIA指出,美国路易斯安纳州、阿拉巴马州、俄克拉荷马州的电网服务情况在2020年最为糟糕。其中,俄克拉荷马州居民在去年10月的一次极端暴风雪天气中停电时间达29小时,路易斯安纳州居民则因多年不遇的飓风“劳拉”而遭遇大范围停电,停电时长甚至一度超过60小时。(李丽曼)

## 波兰

### 最大光伏电站投建

本报讯 据行业媒体《光伏杂志》报道,波兰境内最大规模的光伏电站日前正式并网投建。该电站总容量达7万千瓦,投资约4040万美元。项目位于波兰Turek地区,原是一座褐煤矿厂,后因资源枯竭而被弃用。

据悉,该项目由波兰电力供应商ZE PAK SA建设,已经和波兰电信公司Polsat签订了长达15年的长期电力购买协议。ZE PAK SA表示:“波兰本土最大的光伏电站并网投建,体现了公司以及整个地区能源转型的最新成果,希望未来光伏发电、风电和生物质能发电技术运用得越来越广泛。”

据了解,近几年,波兰分布式光伏市场发展势头向好,支撑了该国光伏新增装机规模的增长。同时,为了达成气候目标,波兰政府正试图加快集中式光伏电站的建设速度,并于2020年开展了大型光伏电站的招标投标工作。(董梓童)

## 资讯

### 荷兰

#### 10年内计划将风电装机规模翻番

本报讯 据风电资讯网站Offshore WIND报道,荷兰基础设施与水管理部日前发布了《2022-2027年北海项目附加草案》,将荷兰的海上风电装机目标从目前的1150万千瓦增加到2030年的2220万千瓦。

据悉,该草案旨在扩大荷兰北海的海上风电开发区域,以支持荷兰的减排目标。草案计划到2030年,将荷兰二氧化碳排放量在1990年的基础上减少55%,相比之前的49%略有提升。

据了解,目前,荷兰的海上风电开发集中在北海Borssele风电场区域。而根据荷兰此次推出的计划,将新建5个项目,其中两个项目将在2023年到期,每个项目的装机容量将增加70万千瓦。另外三个风电场计划在离南部海岸约11英里的地方部署,在2024年至2030年期间,草案要求在荷兰东部地区增加800万千瓦的风电装机容量,在北部地区进一步开发200万千瓦,整个草案要求到2030年共增加1070万千瓦的风力发电装机容量。

根据草案,荷兰新的海上风电将在新指定的区域以及现有区域内开发。目前,草案已扩大了8个指定为海上风力发电场开发的地区,且不断有新的区域加入计划中。

荷兰预计,该国至少需要3800万千瓦的海上风电发电装机容量,才能在2050年达到碳中和目标。这意味着在2030年至2050年间,荷兰需要再开发至少1600万千瓦的海上风力发电能力。(仲蕊)

### 孟加拉国

#### 计划新增228万千瓦光伏装机

本报讯 据行业媒体《光伏杂志》报道,孟加拉国近日宣布,到2030年前,将部署410万千瓦的可再生能源,其中光伏发电量装机为228万千瓦。

据了解,孟加拉国现有电力装机总量为2000万千瓦,但据业界预计,到2041年,该国的总电力需求将达到约5000万千瓦。为满足能源需求,近几年,孟加拉国对可再生能源的部署规模越来越大。目前,在所有可再生能源发电中,光伏发电已成为主要来源,占该国可再生能源总发电量的70%。

《光伏杂志》的报道显示,孟加拉国目前有12个光伏项目正在筹备中,建成后将为该国带来50万千瓦的新增光伏发电装机容量。与此同时,孟加拉国正在建设的光伏项目有9个,约能带来45万千瓦的发电能力。到今年12月,孟加拉国的可再生能源发电能力将从77.6万千瓦,增加到100万千瓦。

不过,据孟加拉国当地媒体“标准商业”报道,为接纳更多的可再生能源电力,孟加拉国的电力系统基础设施建设亟需加强,特别是电网需要升级。(仲蕊)

# 法国重启核电解能源之困

■本报记者 李丽曼

近日,法国总统马克龙宣布,法国将重启新的核电项目建设,以便将能源价格控制在合理范围内,同时将利用核电帮助法国完成减排目标。早在2014年,法国政府曾提出,在2025年将电力供给中核电的占比从75%降至50%左右,但在电价随天然气价上涨不断创下历史新高之际,核电再度成为法国稳定能源供应的“救命稻草”。

## 十余年来首度规划新核电

综合多家外媒报道,马克龙日前在电视讲话中宣布,法国将开始新的核反应堆建设,并将继续大力发展可再生能源,这是十余年来的首次。一方面,此举将确保法国能源独立,为法国全国提供充足电力供应;另一方面,也将有助于实现法国制定的其他目标,尤其是减排目标。

马克龙强调,全球经济正面临着原材料价格上涨、能源短缺以及通胀的挑战,在汽油、天然气和用电价格越来越贵之时,法国政府将紧急做出回应。核电是将能源成本控制在“合理区间”内、降低对进口能源依赖的重要工具。另外,他还表示,法国也将开始提倡节约能源,并加大本土零碳能源生产的投资。

一直以来,核电都是法国电力供应结构中的“主力”,但实际上,现在距离法国最后一次决定新建核电站已过去了14年。2007年,由法国电力公司投资建设的Flamanville核电站的第三个核反应堆正式开建,但随后工期一再拖延,建设预算也超过原计划数倍,时至今日该项目也仍未完工。

不仅如此,过去的10年里,欧洲对于核电安全的争议一再加剧,法国核电产业更是戴上了“紧箍咒”。在法国前总统奥朗德任期内,法国政府宣布了2025年削减核电占比的目标,提出将核能发电在电力生产中的占比从75%降低至50%,设置了核能发电生产上限,并将这一目标写入了法

国《能源转型绿色增长法案》。这也意味着,在老旧核电机组退役之前,法国不能新建任何核电设施。

但从实际情况来看,法国根本离不开核电。2019年5月,法国政府宣布推迟核电限制目标,将核电占比降至50%的时间期限从2025年延后到2035年。今年10月公布的“法国2030年发展计划”中,核电则成为法国“再工业化”发展的重要一环,小型模块化核反应堆和核制氢都成为未来10年法国规划的重点领域。时至今日,法国核电终于迎来重启。

能源价格飙升是核电“复活”主因

法国的核电政策为何“转向”?在业内看来,今年飙升的电价是法国重启核电的主要“催化剂”。

受到全球天然气、煤炭等能源供应短缺影响,今年以来,欧洲能源价格一涨再涨。有数据显示,10月初,法国合同交易电价最高已达到了500欧元/兆瓦时,创下历史新高。严重的能源危机“点燃”了欧洲民众的怒火,10月,法国多个城镇以及乡村区域爆发了抗议活动。

为“安抚”民众日益增长的愤怒情绪,马克龙在10月底宣布,将为月收入低于2000欧元的中低收入人群一次性发放100欧元补助,以“缓解燃油价格高涨带来的压力”。11月,法国电力公司又发布声明称,在10月至次年4月的冬季期间,即使消费者无法支付电费,该公司也不会对其断电,但同时

时也规定,从2022年4月起,将对欠电费的居民全年用电量设置上限。

然而,上述措施是“治标不治本”,重启核电建设成为法国保障能源供给最新的“救命稻草”。

10月末,法国电网运营商RTE发布一份报告称,对于法国来说,达成2050年净零排放目标成本最为低廉的办法就是大力发展核电,新建14座大型核反应堆以及一系列小型模块化核反应堆,同时加上可再生能源电力投入,将能满足法国的能源需求。目前,法国电力公司作为法国最大的电力供应商,宣布将在未来10年里新建10座核反应堆。

路透社报道称,虽然目前马克龙尚未公布新建核电计划的细节,但预计法国政府将在未来数周内公布6座核反应堆的建设计划。

## 核电争议持续不断

法国政府宣布重启核电后,各界的质疑也随之而来。首先是来自欧盟内部

的“反核”声音。自2011年日本福岛核事故后,多国对核电安全产生了质疑,德国作为欧盟最大的经济体,早早宣布将尽快淘汰核能,并一再呼吁欧盟各国放弃核电。据欧洲媒体Euractiv报道,在今天的联合国气候变化大会期间,德国联合卢森堡、丹麦、葡萄牙以及奥地利5个国家形成“反核”联盟,认为核电并不符合欧盟“不造成显著危害”的能源规定,因此不应被纳入欧盟“绿色经济”发展的框架之中。

路透社也报道称,在法国公布新建核电计划后,多个环保组织对此表示了批评。一家总部位于荷兰的环保组织认为,法国新建核反应堆的计划“与现实脱节”,法国始建于2007年的Flamanville核电项目至今尚未完工,说明核电行业实际上已陷入困境。

另外,法国国际广播电台RFI援引环保人士的话称,现在距离法国下一次总统大选仅有5个月,在这一关键时期,法国能源价格却出现了飙升,马克龙此时提出新建核电站,很可能只是为了下次大选作准备。

