

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第 628 期 □本期 28 版 □周报 □2021 年 11 月 22 日 □国内统一连续出版物号 CN 11-0068 □邮发代号 1-6

重点领域能效标杆水平和基准水平(2021 年版)发布——

高耗能行业加码节能降碳

■本报记者 朱妍

能源透视

11 月 15 日, 国家发改委等五部门印发《关于发布<高耗能行业重点领域能效标杆水平和基准水平(2021 年版)>的通知》(下称《通知》), 对石油、煤炭及其他燃料加工业等五大类高耗能行业相关重点领域, 分别列明能效标杆水平和基准水平。以此为依据, 要求限期分批实施改造升级; 对于不能按期改造完毕的项目进行淘汰; 对于能效低于本行业基准水平且未能按期改造升级的项目, 限制用能。上述规定自 2022 年 1 月 1 日起执行。

为节能降碳改造提供重要依据

今年 10 月, 国家发改委等五部门联合下发《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》提出: 到 2025 年, 通过实施节能降碳行动, 钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业达到标杆水平的产能比例超过 30%; 到 2030 年, 达到标杆水平企业比例大幅提升, 行业整体能效水平和碳排放强度达到国际先进水平。《通知》正是对上述目标的落实与细化。

围绕石化、化工、建材、钢铁、有色五个行业, 《通知》进一步划分 11 中类、19 小类, 分别明确了能效标杆水平和基准水平。其界定主要参考国家现行单位产品能耗限额标准的先进值和准入门槛、限定值, 根据行业实际、发展预期、生产装置整体能效水平等确定, 并将视行业发展和能耗限额标准制修订情况进行补充完善和动态调整。

“发布能效水平指标是推动行业节能降碳的关键一环。”中国石化和化学工业联合会专家李永亮表示, 高耗能行业是国民经济的重要组成部分, 其高耗能属性主要由产品性质和工艺特点决定。能耗水平的科学界定, 可以为加强高耗能行业“两高”项目管理、引导企业实施节能降碳改造提供重要依据。

工信部国际经济技术合作中心能源资源环境研究所所长毛涛也称: “高耗能行业产品往往处于产业链上游, 关系到基础原材料、关键零部件等安全有序供应。



视觉中国

明确能效标杆水平和基准水平, 既可限制其任意发展, 也能避免简单“一刀切”, 从而对市场供需、造成价格波动。”

淘汰不能按期改造完毕的项目

以指标为依据, 《通知》要求分类推动项目提效达标; 对拟建、在建项目, 应对照能效标杆水平建设实施, 推动能效水平应提尽提, 力争全面达到标杆水平; 对能效低于本行业基准水平的存量项目, 合理设置政策实施过渡期, 引导企业有序开展节能降碳技术改造, 提高生产运行能效, 坚决依法依规淘汰落后产能、落后工艺、落后产品。

《通知》还提出, 限期分批改造升级和淘汰; 对需开展技术改造的项目, 各地要明确改造升级和淘汰时限(一般不超过 3 年)以及年度改造淘汰计划, 在规定时间内将能效改造升级到基准水平以上, 力争达到能效标杆水平; 对于不能按期改造升级的项目进行淘汰; 坚决遏制高耗能项目不合理用能, 对于能效低于本行业基准水平且未能按期改造升级的项目, 限制用能。

“《通知》能够进一步推动各地方完善新建项目审批和建设, 引导存量项目采

用先进技术工艺提高能效水平, 有利于推进整体能效水平不断提升。”李永亮表示, 能效对标是查找能效差距、挖掘节能潜力、促进企业节能降碳的重要方法。“只有做好高耗能行业节能降碳技术改造, 才能遏制“两高”项目盲目发展。对未能按期改造升级的项目限制用能, 能够保证产业发展、遏制能源过度使用, 可谓“一箭双雕”。

国务院发展研究中心原副主任、研究员王一鸣坦言, 多地拟达产投产的“两高”项目数量较多, 新增能耗量较大。“坚决遏制其盲目发展, 是从增量上控制能耗和碳排放的根本举措。实行清单台账管理, 进行分类处置和动态监控确有必要。”

整合利用已有政策工具推动改造

《通知》还强调, 要立足本地发展实际, 稳妥有序推动节能降碳技术改造, 切实避免“一刀切”管理和“运动式”减碳, 确保产业链供应链稳定和经济社会平稳运行。

对此, 王一鸣表示: “要坚持系统观念, 尊重客观规律, 把握工作节奏, 在确保安全的前提下, 不断优化产业存量, 全面做优产业增量。”

毛涛称, 各地方、各企业的基础和条件不同, 改造面临的实际情况各异。“部分企业水平相对落后, 改造技术、路线不清, 对照指标甚至可能无从下手。建议及时总结好的经验做法, 形成一批可借鉴、可推广的典型案例, 为更多项目提供参考。”

李永亮建议, 以能效标杆水平和基准水平为依据, 结合国家相关产业布局规划、产业结构调整指导目录、能耗双控和环境准入等政策措施, 加快产业结构调整, 推动工艺技术落后、能效不达标的装置关停退出; 通过地方政府、行业协会, 系统梳理本地区、本行业重点领域节能降碳改造企业名单, 推动名单内企业制定改造升级方案计划, 明确改造目标、时间节点、技术路线、实施路径等, 落实好具体工作举措。

为完善配套, 《通知》要求整合利用已有政策工具, 通过阶梯电价、国家工业专项节能监察、环保监督执法等手段, 加大节能降碳市场调节和督促落实力度; 推动金融机构在风险可控、商业可持续的前提下, 向节能减排效应显著的重点项目提供高质量金融服务, 落实节能专用装备、技术改造、资源综合利用等税收优惠政策, 加快企业改造升级步伐, 提升行业整体能效水平。

国务院常务会议: 2000 亿元再贷款支持煤炭清洁高效利用

本报 记者姚金楠报道: 11 月 17 日, 国务院常务会议决定, 在前期设立碳减排金融支持工具的基础上, 再设立 2000 亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款, 形成政策规模, 促进绿色低碳发展。

会议指出, 我国能源资源禀赋以煤为主, 要从国情实际出发, 着力提升煤炭清洁高效利用水平, 加快推广成熟技术商业化运用。会议决定, 在前期设立碳减排金融支持工具的基础上, 再设立 2000 亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款, 形成政策规模, 推动绿色低碳发展。此次设立的 2000 亿元专项再贷款, 按照聚焦重点、更可操作的要求和市场化原则, 专项支持煤炭安全高效绿色智能开采、煤炭清洁高效加工、煤电清洁高效利用、工业清洁燃烧和清洁供热、民用清洁采暖、煤炭资源综合利用和大力推进煤层气开发利用。具体方式是, 全国性银行向支持范围内符合标准的项目自主发放优惠贷款, 利率与同期限档次贷款的市场报价利率大致持平, 人民银行可按贷款本金等额提供再贷款支持。同时会议要求, 统筹研究合理降低项目资本金比例、适当税收优惠、加强政府专项债资金支持、加快折旧等措施, 加大对煤炭清洁高效利用项目的支持力度。

导读

发达国家气候治理普遍“拖后腿”

◀ 第 5 版 ▶

山东掀起成品油税收整治“风暴”

◀ 第 13 版 ▶

煤炭产量“安全区间”如何划定?

◀ 第 16 版 ▶

国家发改委:

今冬明春煤炭供应有可靠保障

本报讯 记者姚金楠报道: 11 月 16 日, 在国家发改委新闻发布会上, 国家发改委政研室副主任、新闻发言人孟玮表示, 随着全国煤炭产量和市场供应量持续增加, 电厂供煤、存煤和港口煤炭库存水平将进一步提升, 今冬明春煤炭安全稳定供应能够得到可靠保障。

孟玮指出, 9 月以来, 国内煤炭价格持续上涨, 屡创历史新高。为确保煤炭安全稳定供应, 确保人民群众温暖过冬, 国家发改委迅速落实党中央、国务院决策部署, 会同有关方面扎实做好增产增供, 缓解市场供需矛盾, 并及时开展煤炭价格调控、煤炭企业生产成本调查和价格督导, 促进煤炭市场回归理性, 促进煤炭价格回归合理区间。随着相关措施逐步落实, 成效日益显现。

具体而言, 在产量方面, 煤炭产量较快增加。据国家统计局数据, 10 月份全国煤炭产量 3.6 亿吨, 同比增长 4%。从调度情况看, 11 月以来煤炭产量仍在稳步增

升。在存煤方面, 电厂存煤持续提升。10 月份以来, 统调电厂供煤持续大于耗煤, 存煤加快回升, 11 月 14 日, 电厂存煤 1.29 亿吨, 月底有望超过 1.4 亿吨, 目前可用 22 天, 较 9 月底增加 9 天。其中, 东北三省统调电厂存煤超过 1400 万吨, 比 9 月底提升 1 倍以上, 可用天数达到 31 天。在价格方面, 煤炭现货价格大幅回落。10 月 19 日以来, 郑商所动力煤期货主力合约连续多日下跌, 11 月 15 日收于 809.6 元/吨, 较 10 月 19 日高点 1982 元下跌 59%; 秦皇岛港 5500 大卡动力煤现货平仓价降至 1095 元/吨左右, 降幅超过 1000 元/吨, 晋陕蒙主产区煤矿坑口价降至 900 元/吨以下。

孟玮强调, 在今年第一轮寒潮来临之前, 国家发改委就提前采取针对性举措, 予以有效应对, 寒潮期间煤炭供应平稳, 寒潮后煤炭产量迅速回升。随着全国煤炭产量和市场供应量持续增加, 电厂供煤、存煤和港口煤炭库存水平还将进一步提

升, 今冬明春煤炭安全稳定供应能够得到可靠保障。

孟玮指出, 下一步, 按照党中央、国务院决策部署, 国家发改委将进一步发挥煤电油气运保障工作部际协调机制作用, 在前期工作基础上, 加强统筹协调, 推动保供稳价各项工作落实落地, 全力确保经济社会平稳运行, 确保能源安全保供, 确保人民群众温暖过冬。一是在确保安全的前提下, 督促核增产能煤矿按照核增后的生产能力组织生产, 督促复产煤矿稳产达产; 二是加强煤炭中长期合同履行监管, 进一步提升履约水平; 三是加强运输协调, 确保煤炭运到需要的地方。

此外, 针对入冬以来全国大范围寒潮天气下的天然气供应问题, 孟玮指出, 受当前全球天然气供需形势紧张、气价暴涨影响, 今年供暖季全国天然气供需总体紧平衡, 高峰时段部分地区供需矛盾可能较为突出。国家发改委将充分发

挥同各地、各有关部门和企业建立的天然气保供日调度机制作用, 扎实做好各项保供工作。

具体而言, 一是确保合同严肃执行。重点是督促供需双方严格按照合同保障供气, 对民生用气全部纳入合同, 确保足额供应; 二是组织全力增产增供。重点是推动企业大力提升勘探开发力度, 促进国内气田安全满负荷生产, 全力增加国内资源供应; 三是加强重点地区保障。加强对北方取暖地区的供气保障, 高峰期通过组织“南气北上”、加大储气动用等多措并举, 增加北方地区资源供应, 对供应偏紧地区加强调度保障; 四是稳定民生用气价格。督促各地和相关企业严格执行天然气价格政策, 保持民生用气价格基本稳定; 五是做好精准有序“压非保民”准备。组织各地和相关企业扎实开展“压非保民”预案演练, 制定可实操的压减工作方案, 确保一案在手、随时可用, 坚决做到“压非保民”“限气不关阀”。

欢迎订阅

2022 年《中国能源报》

作为国内第一张针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸, 《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力, 成为能源人首选的行业读物。中国能源报官方网站中国能源网列入中央新闻网站。

目前, 新一年的报纸征订已经开始, 希望广大读者一如既往地支持我们, 前往各地邮局订阅 2022 年《中国能源报》, 邮发代号 1-6, 全年定价 388 元, 或扫描二维码, 一键快速订阅。



《中国能源报》社

□主编: 贾科华 □版式: 李立民