

中国能源报

CHINA ENERGY NEWS

人民日报社 主管、主办 □出版 《中国能源报》社有限公司 □Http://www.cnenergynews.cn www.people.com.cn □第 627 期 □本期 24 版 □周报 □2021 年 11 月 15 日 □国内统一连续出版物号 CN 11-0068 □邮发代号 1-6

应对气候变化中国是行动派

■本报记者 朱妍 王林

集结全球 15 所高校、跨越 18 个时区、一周内近 30 场活动,吸引百万人次参与……在《联合国气候变化框架公约》第 26 次缔约方大会(COP26)召开期间,全球青年零碳未来峰会同步上线。峰会由清华大学发起成立的世界大学气候变化联盟主办,以 COP26 举办地英国格拉斯哥为主会场,代表们从六大洲九个国家接入云端,共同为解决气候问题献计献策。

从推动《巴黎协定》签署生效到托举青年一代登上零碳舞台,从扭转自身二氧化碳排放快速增长到以大国担当为全球应对气候变化贡献关键力量,背后是中国言出必行、行胜于言的战略定力。

“光有目标,没有行动,没有政策,那算什么力度?”中国气候变化事务特使解振华指出,在应对气候变化行动上,“我们是认真真在落实”。

“制造行动假象的文本比达成协议更糟糕”

为期两周的 COP26,是《巴黎协定》进入实施阶段以来的首次气候大会,被视为拯救人类免于气候灾难的“最后一次机会”。据联合国气候变化框架公约(UNFCCC)介绍,谈判有 4 个主要目标:到本世纪中叶确保全球实现净零目标,并保持升温控制在 1.5 摄氏度内;保护社区和自然栖息地;调动资金,发达国家须兑现每年筹集至少 1000 亿美元气候融资的承诺;敲定《巴黎规则手册》,推动《巴黎协定》全面运作。

尽管部分讨论可能延期,但截至 11 月 12 日既定的闭幕时间,诸多结果并未达到预期。英国广播公司新闻网指出,气候融资是 COP26 的重要议题。发达国家承诺在 2020 年前,每年从各种渠道联合调动 1000 亿美元,用于解决欠发达国家减缓和适应气候变化的迫切需求,这个承诺没有完全兑现且面临延迟,引起欠发达国家的强烈不满。

11 月 10 日发布的 COP26 决议草案,敦促各国在 2022 年底前加强碳减排目标,比原定时间提前 3 年,并提出明年年底前制定长期战略、加快淘汰煤炭和化石燃料补贴等诉求。在多位气候观察人士看来,这些内容更多停留在空洞的言辞。“草案对遭受致命洪水、热带气旋等打击的人们来说起不到任何帮助,制造行动假象的文本比达成协议更糟糕。”国际行动援助组织气候政策协调员 Teresa Anderson 称。



视觉中国

法国国际广播电台指出,草案仅仅呼吁发达国家“紧急升级”援助,却回避提供更多经费、减少碳排放等富国许下的承诺。

“我们并没有在发达国家的承诺和进展中看到诚意,听到的口号远多于实干。”参与谈判的国家应对气候变化战略研究和国际合作中心研究员高翔举例说,加拿大 2020 年 1 月提交的履约报告预测,2020 年减排 6%、2030 年减排 10%,距离其此前承诺的 2020 年减排 17%、2030 年减排 40%—45%存在明显差距。“更糟糕的是,该国 2018 年、2019 年实际排放量逐年上涨,这些都让人无法对其实现承诺建立信心。此外,欧盟、美国、日本甚至排放还在增长的加拿大都提出 2050 年前实现碳中和的目标,但都没有提出实现目标的清晰路径。”

“说了我们就得做到,这样才能真正体现行动力度”

相比之下,中国始终通过有力行动和实际成果,成为应对气候变化的引领者。

COP26 召开首日,在解振华及中国代表团团长、生态环境部副部长赵英民与联合国秘书长古特雷斯的会谈中,古特雷斯希望中国代表团在 COP26 期间一如既往积极发挥影响力,加强与各方沟通协调,为推动 COP26 取得成功贡献力量。

“中国不光是说,而且在实实在在地做。不仅确定目标,还确定了相配套的政策措施、行动、投资,有时间表、路线图,说了我们就得做到,这样才能真正体现行动力度。”针对近期部分西方国家质疑中国在气候问题上的诚意和可信度,解振华直言不讳——“这是无稽之谈”。

数字最有说服力。最新发布的中国应对气候变化的政策与行动白皮书显示:2020 年中国碳排放强度比 2015 年下降 18.8%,超额完成“十三五”约束性目标,比 2005 年下降 48.4%,超额完成了中国向国际社会承诺的到 2020 年下降 40%—45%的目标,累计少排放二氧化碳约 58 亿吨,基本扭转了二氧化碳排放快速增长的局面。

“中国不仅是全球能耗强度降低最快的国家之一,还有新能源汽车生产和销

售规模连续 6 年位居全球第一,新型储能装机规模位居全球第一等扎实成绩。截至 2020 年底,中国连续 8 年成为全球最大新增光伏市场,光伏产品出口到 200 多个国家及地区,降低了全球清洁能源使用成本。”参与白皮书编制的生态环境部环境与经济政策研究中心能源环境政策研究部副主任冯相昭强调,中国确定的国家自主贡献新目标不是轻而易举就能实现,现有成果也非一蹴而就,但中国言行一致并为之付出了艰苦卓绝的努力。

COP26 召开前夕,中国《联合国气候变化框架公约》国家联络人向《公约》秘书处正式提交《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》,这是中国履行《巴黎协定》的具体举措。高翔坦言,与其他发展中国家一样,中国未来的经济社会发展还需要排放空间。

下转 3 版

Comments 评论

气候治理需要更多中国这样的行动派

■本报评论员

二战以来最复杂的多边谈判之一又迎来了胶着时刻。

从第一份具有法律约束力的全球性气候条约——《联合国气候变化框架公约》生效的 1994 年算起,全球参与的气候谈判已经走过 27 年。其间,除了艰难达成两份虽具有约束力,但却远未得到彻底执行的全球化协议——《京都议定书》和《巴黎协定》之外,拿得出手的成果寥寥。谈来谈去,各说各话,分歧远多于共识,人类面临的气候威胁不降反增。

全球的顶尖科学家们已经证实,气温升高与气候风险是非线性的伴生关系,每 1 摄氏度的升温,都会导致气候风险的几何级数增加。而联合国气象组织公布的数据显示,过去的 10 年是人类有气象记录以来最热的 10 年。格拉斯哥气候大会召开前一周,联合国气候变化框架公约更是抛出一份令人感到绝望的分析报告:基于最新提交的

160 多份国家自主贡献减排目标测算,到本世纪末全球气温将升高约 2.7 摄氏度,而《巴黎协定》划定的升温红线是 2 摄氏度。更高的升温幅度意味着极端气候灾难的大范围降临。而要避免这样的毁灭性结局,全球化的强力气候行动是唯一出路。

道阻且长,行则将至。当美国炮制 20 年前拒绝批准《京都议定书》的荒唐一幕,于 2017 年悍然退出《巴黎协定》,导致全球气候谈判进程大步倒退时,如果当今世界最大的发展中国家中国,像美国一样任性无为,决定人类未来命运的气候谈判必将陷入死局。

但是,中国坚定选择做气候治理的行动派。数字为证:2020 年,中国的碳排放强度较 2005 年大降 48.4%,超额完成了中国向国际社会承诺的到 2020 年下降 40%—45%的目标;累计减排二氧化碳约 58 亿吨,基本扭转了二氧化碳排放快速增

长的局面;2010 年至 2020 年退耕还林还草约 1.08 亿亩;风电、光伏发电等绿色可再生能源装机及投资总额连年稳居世界第一……应对气候变化,中国贡献了扎扎实实的中国力量、中国方案。

就在格拉斯哥气候大会召开前夕,中国陆续出台了《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》《2030 年前碳达峰行动方案》《关于推动城乡建设绿色发展的意见》等一系列政策文件,全面部署碳达峰、碳中和工作,并发表了《中国应对气候变化的政策与行动》白皮书,向世界深入阐释了新时代中国应对气候变化的新理念、新战略,用一系列实际行动为格拉斯哥气候大会的顺利召开营造了积极氛围。在气候行动力严重不足的当下,中国的自我加压、率先垂范显得弥足珍贵,主动构建人类命运共同体的大国担当尽显无遗。

只有行动,愿景才能变为现实。气候变化有明显的滞后效应,今天的气候异常,根源出在率先完成工业化的国家一两百年来肆意排放,他们对全球气候变暖负有不可推卸的历史责任。有统计数据表明,美国人均历史累计排放量是中国的 8 倍之多。因此发达国家在加大当前及未来减排力度的同时,有义务帮助欠发达国家更好地适应和应对气候变化。在此背景下,发达国家能否兑现 12 年前在哥本哈根许下的承诺,每年为发展中国家提供 1000 亿美元的资金援助,将成为决定气候行动成败的关键一环。

天下事,以实则治。面对海量争议和分歧,寄望于通过两周唇枪舌剑式的谈判毕其功于一役是不现实的,但只要所有国家都能行动起来,将升温控制在 2 摄氏度以内的目标坚持下去,气候变化就是成功的。要实现这样的目标,需要更多像中国这样的行动派。

“十四五”全国清洁生产推行方案发布

本报讯 记者贾科华报道:11 月 9 日,国家发改委、生态环境部等 10 部委联合对外印发《“十四五”全国清洁生产推行方案》(下称《方案》),提出到 2025 年,清洁生产推行制度体系基本建立,工业领域清洁生产全面推行,农业、服务业、建筑业、交通运输业等领域清洁生产进一步深化,清洁生产整体水平大幅提升,能源资源利用效率显著提高,重点行业主要污染物和二氧化碳排放强度明显降低,清洁生产产业不断壮大;到 2025 年,工业能效、水效较 2020 年大幅提升,新增高效节水灌溉面积 6000 万亩,化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物(VOCs)排放总量比 2020 年分别下降 8%、8%、10%、10%以上,全国废旧农膜回收率达 85%,秸秆综合利用率稳定在 86%以上,畜禽粪污综合利用率达到 80%以上,城镇新建建筑全面达到绿色建筑标准。

《方案》指出,突出抓好工业清洁生产。其中,在加强高耗能高排放项目清洁生产评价方面,《方案》明确,将对标节能减排和碳达峰、碳中和目标,严格高耗能高排放项目准入,新建、改建、扩建项目应采取先进适用的工艺技术和装备,单位产品能耗、物耗和水耗等达到清洁生产先进水平;钢铁、水泥熟料、平板玻璃、炼油、焦化、电解铝等行业新建项目严格实施产能等量或减量置换;对不符合所在地区能耗强度和总量控制相关要求、不符合煤炭消费减量替代或污染物排放区域削减等要求的高耗能高排放项目予以停批、停建,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。

《方案》还对“加快推行农业清洁生产”“积极推动其他领域清洁生产”“加强清洁生产科技创新和产业培育”“深化清洁生产推行模式创新”“组织保障”等作了具体部署。

导读

废旧风机处理难题凸显

◀第 3 版▶

山东缘何叫停光伏用地占用耕地备案

◀第 8 版▶

欢迎订阅

2022 年《中国能源报》

作为国内第一张针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸,《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力,成为能源人首选的行业读物。中国能源报官方网站中国能源网列入中央新闻网站。

目前,新一年的报纸征订已经开始,希望广大读者一如既往地支持我们,前往各地邮局订阅 2022 年《中国能源报》,邮发代号 1-6,全年定价 388 元,或扫描二维码,一键快速订阅。



《中国能源报》社

□主编:贾科华 □版式:李立民