

秋冬季大气污染防治直接影响减污降碳成效,能源领域成重点监督对象——

# 大气治污推动能源结构深度调整

■本报记者 朱妍

## 核心阅读

本轮秋冬季大气污染防治将石化、化工等行业作为重点监督对象,首次将坚决遏制“两高”项目盲目发展列入行动范畴,要求严格落实能耗双控、产能置换、污染物区域削减、煤炭减量替代等,对不符合要求的项目坚决整改。同时,坚决防止地方政府为了完成目标任务采取先停再说、一律关停等敷衍应对、临时性措施。

进入秋冬季,污染天气发生频次明显增多,大气污染防治面临考验。生态环境部于近日专门印发《2021—2022年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚方案》(下称《方案》)

提出,落实减污降碳总要求,以减少重污染天气和降低PM<sub>2.5</sub>浓度为重要目标,明确10项主要任务。记者了解到,其中多项措施深入聚焦能源领域。

## 重点监督石化、化工等行业

根据生态环境部监测,2017—2020年,全国90%左右的PM<sub>2.5</sub>超标天数和重污染天数出现在秋冬季。“2020年秋冬季,京津冀及周边地区、汾渭平原PM<sub>2.5</sub>浓度比2016年同期分别下降37.5%、35.1%,重污染天数分别下降70%、65%。空气质量持续改善,但成果还不稳固,秋冬季重污染天气仍然高发、频发。”生态环境部大气环境司副司长吴险峰坦言,尤其PM<sub>2.5</sub>浓度仍处在高位,“这是我们面临的头等大事。”

部分地区涉气环境问题突出,进一步加剧污染形势。记者从生态环境部获悉,9月上旬开展的重点区域空气质量改善监督帮扶工作,发现企业大气污染物直排、擅自停运治污设施、外排废气长期超标等多起典型案例。比如,晋中市山西德盛达化工股份有限公司锅炉

配套的废气处理设施中,脱硫、脱硝和除尘系统均未运行,二氧化硫、氮氧化物浓度均超过排污许可证限值要求;阜阳市安徽国泰化工有限公司治理设施不正常运行,废气均未经有效处理排放,污染大气环境。

对此,秋冬季监督工作力度不减。“在侧重上,我们将聚焦钢铁、焦化、石化、化工、建材等重点行业,围绕自动监测、排污许可等重点领域,瞄准超标排放、治污设施未安装或不正常运行、自动监测不正常运行或弄虚作假等突出问题,对恶劣环境违法行为严惩不贷。同时,研究制定工况用电监控技术指南,指导地方和企业依法、规范安装工况用电监控设施,明确安装范围、安装内容和操作规程等,对守法者无事不扰、对违法者精准打击。”生态环境执法局督察专员李天威表示。

事实上,挑战不止于此。中国工程院院士贺克斌告诉记者,经过前期治理,大气污染物减量空间越来越有限,“如果继续按照老路子,最多干到2030年,潜力基本就没有了,因此需要借助降碳的力量带动减排。目前,在全国337个地级及以上城市中,200多个城市PM<sub>2.5</sub>排放情况改善了,二氧化碳排放量却在上升。实现减污降碳协同增效,决战的核心在于能源结构。”

《方案》列出多项能源结构调整相关任务,包括稳妥实施散煤治理、加大燃煤锅炉及炉窑整治,严厉查处在乙醇

汽油封闭推广区域销售非乙醇汽油等细分措施。值得注意的是,坚决遏制“两高”项目盲目发展为首次列入秋冬季治理行动范畴。

“在十项主要任务中,将其作为第一项任务进行部署,充分体现了这项工作的重要性。”吴险峰强调,“十四五”以来,部分地区上马高耗能、高排放项目的冲动比较强烈,影响了碳达峰、碳中和目标的实现和区域空气质量的持续改善。此次秋冬季治理方案对落实相关工作又做了专门部署,更加突出源头防控。

吴险峰提出,各地要全面梳理排查拟建、在建和存量“两高”项目,对“两高”项目实行清单管理、分类处置、动态监控,“特别是要严格落实能耗双控、产能置换、污染物区域削减、煤炭减量替代等要求,对不符合要求的项目要坚决整改。同时,对标国内外产品能耗和环保的先进水平,推动在建和拟建项目能效、环保水平提升,对达不到要求的‘两高’项目进行升级改造。依法严厉打击违法违规上马的‘两高’企业无证排污、不按证排污等各类违法行为。”

## 不允许对所有企业搞“平均主义”

在大气治理攻坚的同时,统筹社会经济平稳运行和民生保障同样重要。《方案》更加突出精准科学,坚决反对“一刀切”。

吴险峰介绍,相比往年,本轮行动的范围“缩小”了,由80个重点城市减至59个。“这是根据大气污染的新特征、城市秋冬季污染特征和区域传输规律,在科学论证基础上作出的调整。长三角区域41个城市重污染天气已基本消除,除了保留7个,其他不再纳入攻坚范围,京津冀及周边、汾渭平原区域则新增20个城市。”

针对59个城市,《方案》分别下达了PM<sub>2.5</sub>控制浓度、重污染天气两项目标,并逐地明确治理措施。“我们明确要求地方必须坚决防止为了完成目标任务采取先停再说、一律关停等敷衍应对、临时性措施。遇到重污染天气时,地方依法按照已经制定的重污染天气应急预案启动预警,该什么级别就启动什么级别;继续实施重点行业绩效分级,差异化减排,而不是大范围的搞停产,尽可能减少对企业正常生产的干扰。”吴险峰举例,今年首次提出对京津冀及周边地区钢铁行业实施错峰生产,

对此将引进赛马机制,环保绩效好的企业可以错峰或自主减排,绩效差要多错峰,“不允许地方不分环保绩效水平,所有企业都搞平均主义。”

再如,多地关注的燃煤锅炉综合整治也要避免“一刀切”。按照《方案》,在保证电力、热力、天然气供应前提下,加快推进热电联产机组供热半径30公里范围内燃煤锅炉及落后燃煤小热电关停整合,上述地区共有130余台燃煤机组将在年底前淘汰关停。其余需实施治理设施升级改造,对不能稳定达标排放的督促整改。

## 关注

### 宁夏出台能耗双控三年行动计划

本报讯 日前,宁夏回族自治区印发《宁夏回族自治区能耗双控三年行动计划》(2021—2023年)(以下简称《行动计划》),明确该省到2023年单位GDP能耗和单位工业增加值能耗分别较2021年累计下降9.6%、11.3%,累计节能挖潜900万吨标准煤。

《行动目标》对限制类产业产能,明确了淘汰退出标准及资源配置等政策要求。提出对焦化、电石、铁合金、电解铝、化工、建材等高耗能行业重点用能企业实施节能降碳改造,大力推进煤炭节约利用。要求改造后重点用能行业单位产品能耗达到国内先进水平,加快高耗能行业结构调整。

此外,《行动计划》还提出在工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域推动节能降耗。加强重点用能单位节能目标管理,通过开展企业能源审计、能耗在线监测系统建设,强化常态化监管,倒逼企业加大节能投入,提高能效水平。(杨晓秋)

### 天业集团天辰化工厂一科技项目获批

本报讯 近日,天业集团天辰化工有限公司化工厂(下称“天辰化工厂”)申报的科技项目《PVC生产中无组织废气治理及回收技术的开发及应用》获批2021年新疆生产建设兵团“两区”建设计划项目。

据了解,新疆生产建设兵团“两区”建设计划项目围绕乌昌石国家自主创新示范区建设等,不断强化产业技术创新能力,推动传统优势产业转型升级。天辰化工厂聚焦聚氯乙烯生产环节,针对行业内无组织废气治理应用难的问题,通过对现有工艺技术挖潜,解决若干行业瓶颈,为企业高质量、高创新发展寻求平台与途径。《PVC生产中无组织废气治理及回收技术的开发及应用》将PVC生产中各个分散点的无组织废气集中收集预处理后,利用变压吸附分离技术分离提纯,获得产品气,有效运用无组织排放废气资源化新技术,从而提高无组织废气中的氮气回收率,充分完善并解决无组织废气成分复杂、单独收集处理成本高、造成资源浪费和安全环保问题,形成行业应用示范,推进兵团优势产业的蓬勃向上发展。(樊丽萍 马洪燕)

## 浙江湖州:更新路灯 节能减排



## 图片新闻

浙江省湖州市德清县综合执法局亮化处今年起对全县所属管辖范围内的7条道路425余盏传统高压钠灯开展节能改造,采用节能环保的LED光源灯替换原有的高压钠灯,预计每年可节省电量11.33万千瓦时,在实施节能减排的同时,美化、亮化了城市。

图为日前在德清县武康街道东升街,该县综合执法局亮化处的工作人员正在将传统光源路灯更换成LED光源灯。 人民图片

# 用能结构不合理,港口城市减污降碳压力大

■本报记者 赵紫原

减污降碳大形势下,港口城市环境质量成为人们关注的热点。业内人士认为,作为世界集装箱港口货物吞吐量排名前五的航运大国,通过调整用能结构,我国港口城市大气环境还有很大改善空间。

## 扬尘问题突出

### 港口城市污染不容小觑

为改善沿海和内河区域,特别是港口城市空气质量,我国于2015年在珠三角、长三角、环渤海(京津冀)水域设立了3个船舶排放控制区。交通运输部于2018年、2019年分别印发《船舶大气污染物排放控制区实施方案》和《2020年全球船舶燃油限硫令实施方案》,推进船舶大气污染防治。

“十三五”时期,我国港口城市空气质量得到一定改善,但仍任重道远。据生态环境部今年9月发布的《中国移动源环境管理年报2021》,我国船舶排放的碳氢化合物、氮氧化物、颗粒物占非道路移动源排放的比例分别为21.2%、29.9%、25.7%。

今年4月,第二轮第三批中央生态环境保护督察组集中公开通报了8个典型案例。其中,中央第六生态环境保

护督察组发现湖南省湘潭市港口、码头污染防治能力不足,作业粗放,环境污染问题严重。

湖南案例并非个例。据了解,上海、广州、深圳的6处码头中,有4处存在港口噪声严重影响居民生活等问题,其中,深圳部分码头存在未覆盖情况,件杂货码头积尘严重,广州部分码头作业溢散扬尘、道路扬尘较大。

一位不愿具名的业内人士认为,港口扬尘管控已成大气治污“新战场”。“以山东省内河港口为例,部分港口码头存在带式输送机未封闭,露天堆场、卸车作业、装船作业扬尘控制不到位,运输车辆出港冲洗不规范,进出港道路清扫不及时等问题。”

## “公转铁”障碍重重

### 岸电使用率有待进一步提高

港口空气污染症何在?上述业内人士认为,这与“公转铁”力度不够相关。“从单位货运周转来看,公路的运输能耗和污染物排放量,分别是铁路运输的7倍和13倍。推进公转铁阻力重重,铁路造价高,综合运价高于公路运输,耗时久,审

批周期长;‘吃不饱’,接轨干线运力不足,企业铁路线建成后,满足不了需求。”

交通运输部于去年3月发布的《2019年道路货物运输量专项调查公报》显示,大宗货物公路运输仍占较大比例,亟需深入推进“公转铁”。2019年全国营业性货运车辆完成货运量343.55亿吨,货物周转量59636.39亿吨公里,主要集中于河北、河南、山东等地,平均运距为174公里。

同时,岸电使用率也有待提高。有研究显示,截至2020年底,上海港、深圳港、广州港岸电泊位覆盖率虽最高达到了80%,但深圳港岸电使用率仅为3.76%。岸电推广的难点,一方面在于船东担心使用岸电时,港口企业收取的服务费太高。另一方面在于内河的船侧岸电设施标准化尚未彻底改造完成。

据了解,目前,上海、深圳、广州均已按照相关要求在港口内建设了空气质量站点,其中上海港2个,深圳港、广州港各1个,但是相关监测数据尚未向社会公开。

## 治污需久久为功

### 应尽早开展排放清单研究

上述业内人士建议,在减污降碳新形势

下,“十四五”期间,沿海港口城市应尽快公开港口空气质量监测站点的数据并将监测站点纳入城市空气质量评价点位,编制专项的港口大气污染物排放清单,采取减污降碳协同措施。

“同时,应升级绿色港口建设方案,借鉴国际经验制定本地的清洁港口空气行动计划,尽早开展港口排放清单研究,发挥港口大气环境治理对改善港口城市空气质量的积极作用,助力港口城市减污降碳,推进航运业、港口城市早日实现碳达峰。”该人士进一步表示。

交通运输部水运科学研究院研究员彭传圣建议,治理来自船舶的排放是关键,应推动船舶电气化,其中,政府财政支持技术发展是必要措施。

扬尘治理方面,另有专家认为,道路扬尘是影响港区空气质量的一个重要方面,要减少大气污染,需要更多长期有效的措施。“除调整港区功能,‘黑白分家,散杂分治’,将煤炭、矿石等干散货物向远离居民区方向转移,建设矿石、煤炭类干散货物专门的运输通道外,加速推进大宗货物由公路运输转为铁路运输也是重要一环。”