

国家发改委部署各地组织开展电网企业代理购电工作——

# 电网企业代理购电“红线”多

■本报记者 赵紫原

## 核心阅读

文件明确将对电网企业和电力交易机构的信息公开不规范、电费结算不及时以及运用垄断地位影响市场交易等违法违规行为进行重点监管和查处。

国家发改委近日下发《关于组织开展电网企业代理购电工作有关事项的通知》(以下简称《通知》),明确了电网企业代理购电的具体要求、方式流程和保障措施等。山东、浙江、山西等地电网企业相继发文称,全面落实电价改革,积极开展代理购电。

按照我国电力体制改革方向,电网企业作为“中间环节”,不应参与“两头业务”。早在2019年,国家电网下发《国网产业部关于公司系统集体企业退出售电业务的通知》,要求国家电网系

## “电网企业承担兜底责任,不应从事购售电业务”

“电网企业代理购电”首见于今年10月国家发改委发布的《关于进一步深化燃煤发电上网电价市场化改革的通知》,称对暂未直接从电力市场购电的用户由电网企业代理购电,《通知》为此规定的详尽“说明书”。

统购统销,即电网承担电力市场唯一买家和卖家的角色。新一轮电力体制改革目的之一是“管住中间”,打破电网企业独买独卖、一家独大的购销模式,提升市场配置资源的效率,还原电力商品属性。

那么,代理购电和统购统销有何不同?

鑫诺律师事务所律师展曙光表示,传统模式下,用户购买的是“电网企业的电”,价格按政府主管部门核定的目录电价执行,电网获取的是购销差价;代理购电模式下,用户购买的是

统集体企业不得取得售电资质、开展售电业务、参与售电业务投资。

随着经营性用户全部入市,电网企业统购统销开始走上告别之路。《通知》下发旋即引起热议,电网企业代理购电是否意味着其重新涉足竞争性购售电业务?

实际上,《通知》旨在保障代理购电机制平稳运行,维护发电市场主体合法权益。但不少业内人士仍心存隐忧:文件落地难度不小,亟需加强对电网代理购电行为的监管。

“发电企业的电”,价格按市场形成的价格执行,没有购销差价。“只不过,该购电行为不是由用户亲自完成的,而是由代理人电网企业代自己实施的。电网企业跟用户之间由‘买卖关系’变成了‘代理关系’。”

重庆市配售电行业协会秘书长陈曦表示,统购统销意味着用户没有选择权,只能通过电网企业购电,价格由政府决定。而代理购电属于市场行为,用户可以自主选择是否参与,价格由市场决定。

《通知》的另一重点在于,不断缩小代理范围,暂定有效期至2022年12月31日。“从范围、时间来看,说明电网企业代理权是‘过渡性’措施,并非制度性安排。全体经营性电力用户终将直接参与市场,向发电企业或售电公司购电。”陈曦说。

## “防止滋生灰色利益带,代理只能是权宜之计”

不少业内人士直言,政策初衷是好,电网企业承担兜底责任,但各地执行程度难免不一。

国网浙江省电力有限公司10月26日发布《关于开展代理购电服务有关事项的公告》称:“按照政府文件要求,自2021年12月1日起至12月31日,我公司供电范围的工商业用户全部由我公司代理参与市场购电。”

用户分为已入市和未入市的用户,《通知》又将未入市用户分为三类,即暂无法直接参与、未直接参与、已直接参与市场交易又退出的用户。“保底供电指的是供电应急保障,不是指的市场交易行为,而浙江直接把已入市的用户都直接代理了,不符合《通知》精神。”展曙光指出。

据记者了解,浙江电网的操作与其市场化建设情况有关。记者今年6月走访浙江时获悉,截至今年上半年,浙江售电市场并未开市,电网代理购电或是不得已为之。

浙江某知情人士日前向记者介绍最新进展称:“浙江省原计划今年10月组织相关交易,追溯已今年已成交的1—9月的交易情况,换言之先用后组织交易,供需都落地了还要市场价格信号何用?但因燃料价格高企和最近国家一系列文件出台,浙江省取消了该交易。截至目前,浙江售电市场近一年未开市,没办法只能由电网代理。明年售电市场能否开张、电网企业代理购电是否会常态化,还处于观望状态。”

广东地区某售电公司工作人员

告诉记者:“《通知》落地难度不小,因为电网目前的强势地位,一旦大部分市场电量由其长期代理完成,文件的预期可能落空。前几年,电网企业组建售电公司,发电背景售电公司、独立售电公司没有任何议价能力。各地现状、执行、理解程度不一,代理购电会不会变成电网专场、会不会滋生新的灰色利益带,这是当前市场主体最为关注的焦点之一。”

西南电力设计院原副总工吴安平指出,电网公司代理购电只能是权宜之计,长期、大规模存在并不合理。“目前电网公司集‘调峰配储’于一身,垄断性业务与竞争性业务并没有完成分离,长期代购将使电网企业功能重新定位的改革任务无法完成。”

## “加强外部监管是落地刚需,信息公开必不可少”

《通知》如何平稳落地?

展曙光建议,严格落实代理关系,不得将“代理关系”变相恢复为吃购销差价“买卖关系”。同时,设置过渡时限并明确过渡期,不能将“暂时”性的代理变更为无限期的代理。“加强监管、加大处罚力度,特别是加强对电网企业和电网系售电公司的监管,禁止电网企业滥用市场支配地位抢夺用户;必要时,应采取不对称的管制措施。”

陈曦认为,由于电网企业在市场

规模、信息、人才等诸多方面具有碾压性优势,《通知》的落地对电网企业的信息公开提出了更高的要求。“明确了电网企业发布代理用户相关预测数据和实际偏差、采购电价结构及水平、市场化机组剩余容量等信息公开的责任。在电网企业代理购电规模不断减小的过渡阶段,售电公司将获得难得可贵的学习机会。”

陈曦进一步指出,需强化对电网企业和电力交易机构的监管。《通知》明确将对电网企业和电力

交易机构的信息公开不规范、电费结算不及时以及运用垄断地位影响市场交易等违法违规行为进行重点监管和查处。”

上述售电公司工作人员指出,关键还是要健全电力市场体系,加快培育合格售电主体,丰富中长期交易品种,加快电力现货市场建设,加强辅助服务市场建设,探索建立市场化容量补偿机制。此外,各地要加快落实分时电价政策,建立尖峰电价机制,引导用户错峰用电、削峰填谷。



秋检除隐患 冬季稳供电

## 图片新闻

为保障冬季电力稳定可靠供应,国网山西电力抓紧时间进行输电线路秋检。图为10月19日,运检人员在500千伏朔云线上消除设备隐患。宋昱/摄

## 关注

### 首届能源转换与经济论坛在太原举办

本报讯 10月23日,以“构建新型电力系统,引领能源低碳转型”为主题的首届能源转换与经济论坛在太原举办。论坛由国网经济技术研究院有限公司、国网山西省电力公司、英国工程技术学会共同主办,旨在从技术与经济的视角探讨能源电力清洁低碳转型发展路径,通过交流与分享国内外最新研究成果和实践案例,共商共话能源转型与经济社会可持续发展之道。

国网经研院董事长、党委书记郭铭群在致辞中说,落实“碳达峰、碳中和”目标,加快构建新型电力系统,是一场能源电力领域广泛而深刻的变革,涉及能源生产、供应、消费各方面,交织着技术、经济等众多要素,亟待从技术与经济的视角发掘能源电力低碳转型之道。

郭铭群表示,要加快推动能源技术变革,支撑构建以新能源为主体的新型电力系统,倡议进一步凝聚政府、社会和能源企业各方力量,集思广益、群策群力,打造开放共享、互动高效、灵活易用的能源互联网创新平台,共同推动能源转型和经济社会高质量发展。(王鑫铭)

预计到2025年,南网非化石能源装机占比将超60%、电量占比将达55%——

# 数字电网赋能新能源高比例应用

■本报记者 李文华

“南方电网正加快建设承载新型电力系统的数字电网,着力打造原创技术策源地,大力推动能源清洁低碳转型发展,持续提升电力供应能力和服务水平。”10月28日,南方电网公司董事长孟振平在博鳌新型电力系统国际论坛致辞中表示,“十四五”期间,南方电网将推动广东、广西、云南、贵州、海南等南方五省区新增新能源装机1亿千瓦以上,到2025年非化石能源装机占比超过60%、电量占比达到55%。

## 电力系统向适应高比例新能源方向演进

“加快构建新型电力系统,是满足高比例新能源和多元负荷高效灵活接入的必由之路,是保障电力系统安全稳定运行、电力可靠供应的必然要求,是一次深刻的电力技术和体制机制变革,将有效促进能源领域生产力和生产关系的发展。”国家能源局副局长余兵表示,国家能源局将全面推进能源绿色低碳发展,积极推动构建以新能源为主体的新型电力系统,加强技术和政策支持保障,加快推动电力系统向适应高比例新能源方向演进。

数据显示,在南方五省区,南方电网可再生能源利用率已达99%以上。依托西电东送工程消纳大规模清洁水电,非化石能源装机和电量占比高于全球和全国平均水平。未来,南方电网将全力支撑区内新能源加快发展,同时积极引入区外清洁电力,2030年前争取新增受入2000万千瓦区外电力,新增区外送电100%为清洁能源。

“深化电力体制改革,推动完善电价和电力调度交易机制,加强电力辅助服务市场建设,推进电力市场化交易,不断完善符合新型电力系统运行的配套机制和市场模式。”余兵强调,未来将大力提升电力系统灵活调节能力,加强抽水蓄能、天然气发电等调峰电站建设,推进煤电灵活性改造;加强电网建设,优化全国电网格局,完善区域主干网架,开展配电网智能化升级改造;加强源网荷储协同发展,推动多品种新能源与常规能源互补,推进新能源与电网、负荷、储能协调互动,充分发挥储能系统双向调节作用。

## 全面推进海南新型电力系统建设

“十四五”之前海南电源布局以煤电

为主,辅以核电、抽蓄及小规模气电,并适当增加新能源装机。”南方电网海南电网公司创新管理部宁光涛在接受采访时表示,下一步,将充分利用新能源的聚合效应,按照一定的比例配置风、光新能源发电容量,使电源出力特性与负荷特性尽量耦合,提高电力系统的经济性。

“从现阶段技术看,发展抽水蓄能电站和新型储能是提升系统调节能力、促进新能源消纳的重要举措,是建设新型电力系统不可或缺的重要组成部分。海南将推动光伏、风电等新能源电站配置一定比例的储能设施,并逐步引导储能规模化应用,适应储能调峰、调频等不同应用场景。”宁光涛说。

为服务支撑海南自贸港经济社会发展和助力实现“碳达峰、碳中和”目标,南方电网将加快海南新型电力系统建设,“十四五”计划投资约270亿元提质升级海南电网,启动500千伏网架建设,全面打造安全、可靠、绿色、高效、智能的现代化电网,覆盖海南全省范围内电力发、输、变、配、用各环节,为我国构建新型电力系统探路。

据了解,为全面推进海南新型电力系统建设,南方电网在五指山市依托小水电、

光伏等分布式电源,打造具有离网独立运行功能的城市型微电网;在洋浦工业园区推动建设液化天然气冷能及分布式能源综合利用项目,打造海南自贸港重点园区及博鳌东屿岛近零碳排放示范区;在文昌、东方等可再生能源资源丰富的地区,搭建示范区气象信息应用决策支持系统、新能源运行管理平台等。

## 新型电力系统发展形态的最佳载体

记者从会议中获悉,以风电、光伏为主的新能源电力随机波动性强,大规模并网将给电网运行带来挑战。南方电网将在“十四五”全面建设安全、可靠、绿色、高效、智能的现代化电网,以数字化、智能化手段推动传统电网改造升级,增强电网对高比例新能源的接纳、调控和优化配置能力,以数字电网推动构建以新能源为主体的新型电力系统。对此,南方电网数字电网研究院有限公司总经理李鹏认为,新型电力系统萌发

于“数字中国、智慧社会”的时代发展大局,将逐步演进成为具有典型代表性的物理—信息—社会系统,能量流、数据流、业务流并存将成为新型电力系统的典型特征、研究对象和工作目标,也将成为未来社会大工业系统的新标志。

“数字电网完整覆盖电网、数字和社会系统,成为全面描述新型电力系统发展形态的最佳载体。发展以数字技术为核心的新型电力系统理论方法、研究模型和算法,将孕育出我国自主可控的新一代电网技术,成为电力系统研究范式的重要补充或全新方案,成为我国在能源电力领域创新发展、引领世界的重大机遇。”李鹏坦言。

据了解,在供给侧,南方电网将在终端能源消费环节持续推进电能替代,计划“十四五”实现电能替代1800亿千瓦时,电能占终端能源消费比重由2020年的32%力争提升至35%,支撑南方五省区单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降65%以上。

## 延伸阅读

### 博鳌新型电力系统国际论坛

此次以“构建新型电力系统,服务碳达峰碳中和”为主题的博鳌新型电力系统国际论坛,是由国内首个新型电力系统协会——博鳌新型电力系统协会主办。南方电网作为协会理事长单位,充分发挥电网在连接电力行业上下游的纽带和平台作用,推动构建开放、共享、多赢的能源生态圈,为加快构建新型电力系统、建设清洁低碳、安全高效的能源体系作出应有贡献。