

四川乐山节能审查不严被通报

■本报实习记者 杨梓

近日,第二轮第四批中央生态环境保护督察组深入一线、深入现场,查实了一批突出生态环境问题,为发挥警示作用,切实

推动问题整改,对于多起典型案例进行公开通报。其中,中央第五生态环境保护督察组督察四川时发现,乐山市存在陶瓷等行

业盲目发展,监督管理缺失,项目节能审查把关不严,高耗能高排放项目规划建设管控不到位等多个严重问题。

能耗强度大幅超标

乐山市是四川重要的老工业基地,主要工业产业有盐磷化工、冶金建材等,其中陶瓷产量占全省产量的近八成。“十三五”期间,全市高耗能产业总体呈增长趋势,2020年全社会能耗总量1600.3万吨标准煤,万元GDP能耗为0.876吨标准煤,明显高于全国、全省平均水平,产业结构偏重,能耗强度高。

记者了解到,陶瓷行业需要煤炭、天然气等能源进行烧窑、发电等,陶瓷行业因其高耗能的属性,在碳中和、碳达峰背景下,面临碳排放超标问题,是被重点关注的行业。2020年度《中国建筑材料工业

碳排放报告》显示,建筑卫生陶瓷工业(包括建筑陶瓷制品制造和卫生陶瓷制品制造)二氧化碳排放3758万吨,建筑卫生陶瓷工业的电力消耗可间接折算约合1444万吨二氧化碳当量。

督察发现,乐山市传统产业转型升级工作推进不力,夹江县陶瓷等行业盲目发展,未批先建问题突出。2019年以来,四川珠峰瓷业有限公司等10家陶瓷企业先后未批先建15条大板、岩板生产线,总产能达7350万平方米。大板、岩板单位产品能耗准入值为7.0千克标准煤/平方米,远高于陶瓷砖的4.5

千克标准煤/平方米,上述未批先建的15条大板、岩板生产线年设计综合能耗34.7万吨标准煤,导致夹江县陶瓷行业单位产品能耗强度大幅上升,2021年上半年夹江县规模以上陶瓷企业能源消耗量同比增长22.4%。

另外,乐山市“十四五”能源消费增量控制目标为381万吨标准煤。督察发现,乐山市已计划实施的32个重点用能工业项目共计新增能耗已经达到892.2万吨标准煤,超过设定目标1.34倍,其中已开工和建成的20个项目新增能耗就达到670.9万吨标准煤。

节能审查不严不实

国家有关部门节能审查办法要求,未按规定进行节能审查或节能审查未通过的项目,建设单位不得开工建设。但督察发现,乐山市对严控“两高”项目上马认识不足,把关不严,在既未积极采取等量、减量替代等能耗控制措施,也未取得项目节能审查意见的情况下,默许永祥股份有限公司离子膜烧碱、聚氯乙烯项目等高耗能项目擅自开工建设,未批先建问题突出。2019年9月,乐山峨眉山市有关部门没有认真核对,越权对四川峨眉山久乐纳米新材料有限公司20万吨/年钙制品升级改造项目节能报告出具审查意见,导致项目违规上马。

今年5月,国家发改委办公厅印发《关于进一步加强节能监察工作的通知》,要求进一步加强节能监察工作,建立常态化节能监察机制,突出抓好重点领域、重点单位、重点项目的监督管理,确保完成“十四五”能耗双控目标。

四川省有关部门2021年7月印发的《清理固定资产投资项目节能审查工作方案》(下称《方案》)要求,对无节能审查手续的“两高”项目要严格按照规定进行整改。《方案》指出,重点清理规范未批先建以及违规审批两类未按规定进行节能审查的固定资产投资项目。对未按照

定进行节能审查的固定资产投资项目,按要求停工停产整顿,制定整改方案,实施能耗替代,临时备案管理,依法责令关闭。

但乐山市没有落实上述要求,放任违规“两高”项目继续建设或生产。2021年9月,督察组在乐山市五通桥区现场督察发现,四川和邦股份有限公司20万吨/年联碱项目未经节能审查,截至督察进驻时仍未落实相关规定;永祥光伏科技有限公司15GW高效型单晶拉棒、切片项目未经节能审查,于2021年1月开工建设,截至督察进驻时仍未严格按照规定进行整改。

重视不够管控不力

生态环境部认为,乐山市及夹江县、五通桥区等相关县(市、区)对遏制“两高”行业盲目发展重视不够,管控不力,放任有关企业未批先建问题长期存在。

不单单在乐山,因节能审批不严,相关企业未批先建的情况屡屡发生。究其原因,业内人士认为,多是地方政府和企业对我国降碳目标重视程度不足,一些企业为实现经济效益不顾地方与国家要求仍存侥幸心理,严重违法相关规定。

四川省节能协会副秘书长景相成对记者表示:“根据不同地方经济规划和降碳目标具体实施路径,要执行不同的策略。但新上马的项目必须严格执行节能审批,万万不可未批先建。”

景相成建议,要大力推动配合区域发展的节能审查工作,从技术、能效提升等方面推动“两高”项目绿色低碳高质量发展,对能效水平不符合要求的项目逐步关停。“但对于‘两高’项目不能‘一刀切’,否则会打乱我们的工业体系。西部地区有经济局限性,企业、科研等力量要从项目如何绿色低碳高质量发展这个角度出发,研究出更加适合的降碳路径,从而真正实现降碳目标。”

对于此次督察中发现的四川乐山产业转型升级推进缓慢、陶瓷等行业项目盲目发展的问题,生态环境部表示,督察组将进一步调查核实有关情况,并按要求做好后续督察工作。

短评

认清降碳大势,主动作为才是上策

■别凡

“管控不力”“把关不严”“放任”“默许”……中央第五生态环境保护督察组对四川乐山陶瓷等项目盲目发展的通报,深刻揭示出部分地方政府在节能审查工作中存在的问题。

节能审查是贯彻落实节能法律法规、保障能耗双控目标完成的重要制度抓手,对促进高质量发展,推动实现降碳目标具有重要意义。自节能审查相关政策施行以来,我国节能审查有效发挥了从源头上遏制不合理能源消费、助力能耗双控的作用。但部分地方节能审查制度不落实、执行不到位等问题仍是不可回避的事实。

究其原因,地方政府对能耗双控、碳达峰碳中和目标等国家战略认识不足是重要原因。更深层次的因素,或在于部分地方政府对于当地产业转型的“懈怠”,躺在既有发展思路打造出的“舒适区”,盲目追求GDP数量而非质量,对“两高”项目“睁一只眼闭一只眼”,直至在不自觉中充当了“两高”项目的“保护伞”。在此背景下,节能审查不严不实,甚至沦为“走过场”也就不难理解了。

事实上,近年来,国家相关部门持续加强对

节能审查落实情况的监督检查。今年5月,国家发改委发布《关于进一步加强节能监察工作的通知》,提出提升节能监察效能,将“两高”项目节能审查制度执行情况列为重点监察内容。但究竟地方政府最终的落实效果如何,该文件能否对节能审查形成有力推动仍需进一步观察。

节能审查制度只会强化,不会减弱。国务院近日印发的《2030年前碳达峰行动方案》再次明确提出,全面提升节能管理能力,坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展;国家发改委近期也提出将进一步推动各地强化节能审查制度,对未达到能耗强度降低基本目标进度要求的地区,在节能审查等环节对高耗能项目缓批限批,新上高耗能项目实行能耗等量减量替代,切实加强节能审查事中事后监管。

降碳大势不可逆,依靠“两高”项目拉动地方经济的老路肯定走不长远,越早转变认识越能获得发展的主动权。将节能审查相关政策落到实处、健全完善节能审查机制、充分运用节能审查遏制“两高”项目盲目发展,已经成为地方政府的“必答题”。

江苏淮安:秸秆回收 环保增收



图片新闻

秋收时节,江苏省淮安市洪泽区东双沟镇加大水稻秸秆回收力度,通过秸秆肥料化、饲料化、能源化、基料化等方式提高秸秆综合利用率,在为农民增收的同时也减少了焚烧秸秆带来的污染。

图为10月25日,该镇农民驾驶着机械在回收水稻秸秆。

人民图片

关注

生态环境部:做好全国碳市场数据质量监督管理

本报讯 日前,生态环境部发布《关于做好全国碳排放权交易市场数据质量监督管理相关工作的通知》(下称《通知》),要求各地生态环境局迅速开展碳排放数据质量自查工作,对本行政区域内重点排放单位2019和2020年度的排放报告和核查报告组织进行全面自查,于2021年11月30日前将整改台账和数据质量自查报告报送生态环境部。

其中,在发电行业重点排放单位碳排放核算报告有关重要环节,要求重点核算燃料消耗量、燃煤热值、元素碳含量等实测参数在采样、制样、送样、化验检测、核算等环节的规范性和检测报告的真实性,供电量、供热量、供热量等相关参数的真实性、准确性,重点排放单位生产报告、排放报告与现场实际情况的一致性,有关原始材料、煤样等保存时限是否合规等。通过多源数据比对,识别异常数据并进一步核验确认。对已发现存在违规情况的咨询机构、检验检测机构,应将其业务范围内的各有关重点排放单位作为核实工作重点,并向社会公开咨询机构、检验检测机构名单和核实结果。

《通知》要求,各地生态环境部要配合做好发电行业控排企业温室气体排放报告专项监督执法。生态环境部将围绕2019和2020年度碳排放数据质量,对发电行业重点排放单位及相关服务机构开展全面核实,将发现问题交办地方、拉条挂账、一盯到底。

《通知》明确,发现有关数据虚报、瞒报的,在相应年度履约量与配额核定工作中予以调整,如在履约清缴工作完成后发现问题,在下一年度配额核定工作中予以核减,同时依法予以处罚,有关情况及时向社会公开。各地每年就碳排放数据质量管理情况向生态环境部报告。(李明)

数字化为降碳提供技术支撑

■本报记者 仲蕊

“数字技术将加快能源革命进程,助力国家实现碳达峰、碳中和目标。”在近日召开的“双碳战略与能源数字化论坛”上,国务院参事室特约研究员吴吟指出。

我国作为能源消费大国,碳达峰、碳中和目标的提出将加速重构能源供给体系,深刻改变能源发展趋势。与会专家一致认为,在此背景下,数字化转型已成为能源企业未来创新发展的重要抓手,通过数字化赋能,不仅有助于提高全社会的发展效率,还可以有效降低碳排放,促进碳达峰、碳中和目标实现。

数字经济需求凸显

去年4月,国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,将数据、技术和土地、劳动力、资本等并列列为生产要素,这意味着,数据资产已成为国家、行业和企业的重要战略资源。

国家发改委环资司原副司长马荣认为,碳达峰、碳中和目标下,数字经济需求日渐凸显,可以支撑低碳发展体系建设,

提升实现碳达峰、碳中和目标的信心和实力。同时,多源数字融合还能支撑低碳发展体系建设,包括供能模式、碳排放核算、能耗预测等模型的建立。

按照《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》,到2060年,电能将占我国终端能源消费比重的70%,清洁能源发电占比要达到90%,打造以清洁能源为主体的现代电力系统。

对此,朗新科技集团董事长徐长军认为,实现电网向清洁高效方向发展,一方面要打造新型电力系统的基础设施,另一方面要充分利用能源数字化,推动售电环节转型升级,让用电更便捷。因此,提升电网的智能化、数字化技术尤为迫切。

中国广核集团工程公司工程建设委商务委员黄火林表达了类似观点:“可再生能源的大比例接入,新型电力负荷的快速发展等,使得电力系统的不确定性日益增强,而数字化正是认知、应对、驾驭这种不确定性的必要条件。”

支撑节能系统化

据IEA预测,仅在欧盟,增加存储数字化需求响应就可以在2040年将光伏发电和风力发电的削减率从7%降至1.6%,从而到2040年减少3000万吨二氧化碳排放。同时,数字化还可以使碳捕获和封存等特定的清洁能源技术得到提升。

推进碳达峰、碳中和目标,需要加快能源系统由化石能源向可再生能源转型进程。吴吟认为,要把节能优先方针落到实处,节能系统化是关键,随着技术的进步,节能仍有15%~20%的潜力待拓展,数字化在其中将发挥重要作用。“电力系统要和能源系统匹配,特别是现阶段,需要利用数字化技术,将以电力为中心的综合能源系统相互连接,减少碳排放,以及提升经济性。”

推进碳排放管理体系建设

7月16日,全国碳排放权交易市场正式上线交易,发电行业成为首个纳入全

国碳市场的行业。据了解,首批参与全国碳排放权交易的发电行业重点排放单位将通过价格信号进行碳排放资源的优化配置,达到较低成本的减排。

国家气候战略中心战略规划部主任柴麒敏表示,目前全国碳市场的交易额实际上还不高,尚处在发展的早期阶段。

对此,无锡双碳数字科技有限公司业务总监张玉龙认为,企业是实现碳达峰、碳中和目标的主力军,应尽快建立数字化的碳管理体系。“目前多数企业对碳的概念是模糊的,需要知道自己的碳排放源在哪里,怎么管理碳,以及减碳的潜力在哪里。利用数字化服务平台,企业可以进行碳监测、碳核查,同时还可以建立碳资产管理和交易的服务系统。”

马荣透露,今年或还有2~3个行业将进入全国碳交易市场,因此企业未来对数字化碳管理体系的需求非常大。“因此,各地都需着手建立碳中和和服务数字化平台,为相关企业服务。”