

法国、西班牙等寻求能源“定价自由”，但德国等却强调“进一步整合”——

能源价格飙升加剧欧盟国家“内讧”

■ 本报记者 李丽雯

10月26日，欧盟紧急召开成员国部长级会议，就能源价格飙升商讨对策，但最终无法达成一致而告终。能源危机席卷欧洲，就能源立场本就不同的欧盟各国之间的分歧进一步被放大。

西班牙等国呼吁电改

近几个月来，供应紧张、需求高涨、库存走低等因素大幅推高了石油、天然气、煤炭等各类化石燃料价格，也直接导致欧盟电力价格不断上涨，多国电价已达到历史峰值。

以西班牙为例，今年8月起，西班牙电价就在持续攀升，到9月中旬，西班牙居民电价较去年同期上涨了35%以上，批发电价甚至一度涨至173欧元/兆瓦时，较去年同期上涨250%。飞涨的能源价格引发了公众的强烈不满，随后西班牙政府出台一揽子缓解措施，包括针对从中获利的能源公司征收“新税”、降低消费者所需支付的“能源税”等。但这些都是“治标不治本”的措施。据路透社报道，西班牙政府为从根本上解决电价飙升带来的电价上涨，在紧急会议中正式向欧盟提出申请，建议欧盟各国能够联合购买天然气，并希望能够退出欧盟的电力共同电价机制，制定本国的电力定价体系。

据了解，目前，天然气发电在欧盟整体电力供应中占比约为20%，虽然比例不高，但在电力需求高企之时起着重要的调峰作用。这也让天然气发电厂成为了欧洲电力市场的“定价方”。按照这一机制，欧盟成员国需要按照天然气发电的价格——现在所有电力来源中的最高价格，支付电力账单。

西班牙的提议获得了法国、捷克、希腊等国的支持。这些国家政府认为，化石燃料价格的巨大波动为欧盟能源市场的运作方



式带来不利影响，欧盟电力市场亟待大手笔改革。

九国联合反对改革

然而，未等会议正式召开，以德国为首的9个欧盟成员国就对上述提议明确表示了反对。据欧洲媒体Euractiv报道，德国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、爱尔兰、卢森堡、拉脱维亚、荷兰和奥地利共同发布了一份联合声明，拒绝西班牙、法国等国提出的改革提议，声称“在全球化石燃料飙升时对干预欧盟能源市场设计的举动应该非常谨慎”。

该联合声明指出，不同燃料来源之间的竞争有利于创新和供应安全，这也是推动欧盟能源体系向低碳排放过渡的关键因素。“我们不支持任何与欧盟内部天然气和电力市场相冲突的措施，包括

对电力批发市场的临时改革。这一措施不会缓解因化石燃料市场波动带来的能源价格上涨。”

不仅如此，与西班牙等国的提议相反，该联合声明进一步强调了欧盟各成员国能源市场加速整合的重要性，并敦促欧盟在2030年前达成15%电力互联的目标。

Euractiv援引卢森堡能源部部长Claude Turmes的话称：“在过去的20年里，欧盟电力市场用具备竞争力的价格稳定运行，直接干预它很可能会摧毁市场信心，是非常危险的举措。”

路透社报道称，紧急会议结束后，欧盟轮值主席国斯洛文尼亚基础设施部部长Jernej Vrtovec表示：“对于是否应该在欧盟层面采取干预措施、是否需要适用于所有成员国的问题上，各国完全没有达成一致立场。”

能源立场迥异放大矛盾

实际上，在召开该会议一周前，欧盟已经召开了欧盟峰会，能源价格上涨、绿色政策也是当时的主要议题，欧盟各成员国之间的矛盾已经不断显现。

综合多家外媒报道，波兰、匈牙利等高度依赖煤炭的东欧国家已多次明确表示，反对欧盟现行的应对气候变化政策，认为气候政策正是推高能源价格的主因。匈牙利总理Viktor Orban甚至声称，欧盟应对气候变化的计划是“乌托邦幻想”，高企的能源价格只会摧毁欧盟的中产阶级。

同时，在业内看来，法国、西班牙等国之所以大力呼吁电力改革，是因为这些国家能源供给体系中，核电和可再生能源发电成本与目前飙升的天然气价相比称得上是“超级低廉”，如果不与天然气市场价格脱钩，这些国家的能源消费者将承担“不公平”的价差。今年10月初，法国财政部长Bruno Le Maire就曾“抱怨”称，欧盟的电力定价体系让天然气对批发电价产生了“不合理的影响”，现在的电价规则已经“过时”。

今年以来，欧盟委员会提出了一揽子计划，表示将在2030年实现温室气体排放量在1990年基础上降低55%以上的目标，并将在2050年达成净零排放。路透社评论称，《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会已经临近，但现在能源价格飙升加剧了各国在能源转型议题上的分歧，欧盟在绿色政策方面达成一致的愿望愈加渺茫。

与此同时，有分析人士指出，在任16年，一直作为欧盟内部“协调人”的德国总理默克尔的离任，将导致欧盟各成员国在协调立场时面临更大挑战。

制定脱碳路线图、完善立法体系、推动所有行业和部门重组——

俄罗斯“稳扎稳打”寻求碳中和

■ 本报记者 王林

日前，俄罗斯总统普京公开表示，俄罗斯的目标是在2060年前实现碳中和。“为了全球经济长期可持续发展，包括能源生产国和消费国在内的所有国家和市场，都必须采取负责任的行动，我们已经准备好进行更具建设性、更密切的合作。”

这是俄罗斯首次正式确认，将采取措施推动其经济逐渐远离化石燃料，但实现碳中和的过程将是“缓和且平稳的”。舆论一直呼吁俄罗斯强化气候行动，认为该国西伯利亚和北极地区被认为最容易受到气候变化影响。

循序渐进实现碳中和

“气候变化是一种威胁，但应对气候变化的措施和行动绝对不能政治化，向低碳经济过渡应该是一个平稳的过程。”普京表示，“我们正采取措施降低化石燃料生产和运输所造成的污染，在石油开采领域引入了现代高效系统并积累了相关经验。”

普京同时强调，天然气、氢气、氨气将在低碳能源结构中发挥更大作用，这意味着俄罗斯将继续开发庞大的能源资源储备。《金融时报》撰文称，普京的发言凸显了俄罗斯对气候变化危机的日益重视，俄北极地区当前变暖速度是全球平均水平的3倍。

作为全球主要油气生产国，俄罗斯的目标是“在实践中完成向经济碳中和过渡”。《莫斯科时报》指出，俄罗斯目前正积极开展工作，为低碳经济过渡创造条件，包括制定经济脱碳路线图、起草新的环境战略等。

据了解，俄罗斯经济脱碳路线图草案，

重视地方经济技术更新和基础设施完善，鼓励地方政府与商业机构增加低碳能源比重，并考虑进一步强化俄罗斯森林的碳吸收能力，同时还希望推动与各国和地区进行对话和磋商，以共同寻求应对气候变化危机的措施和方案。

新的环境战略草案则以减排为主要目标，旨在通过更强有力的措施来减少温室气体排放。俄罗斯《生意人报》报道称，该战略有待俄罗斯内阁批准，目标是到2030年实现碳达峰，到2050年将二氧化碳排放量较2019年减少79%，以期2060年实现碳中和。

俄罗斯将有计划地减缓石油和天然气出口，同时将具有更高附加值的产品纳入其中，使得其生产的碳氢化合物更具竞争力，本国电力行业则将通过制定更积极、更详实的措施，向气电、核电、水电、太阳能和风能发电转移。

“俄罗斯寻求碳中和转型，对全球迅速降低温室气体排放量进而避免更严重的气候变化危机具有重要意义。”世界资源研究所专家Katie Ross表示，“因为按照该国现有发展路径，到2050年排放量还将继续增加，而且从现在算起80年后才可能实现净零排放。”

俄塔斯社指出，俄罗斯需要重组所有

行业和部门，才可能实现碳中和。“我们必须通过重修相关政策机制，才能实现所有经济部门重塑，进而在既定时间内实现碳中和。”俄罗斯国际组织关系特使Anatoly Chubais表示，“重大转型清单中，工业领域首当其冲。”

重修的政策机制涉及预算、税收、关税、对外经济策略等，旨在为多个当前还不健全但在不久的将来会很重要的行业奠定基础，比如氢能。今年9月，俄罗斯发布了一份氢能发展构想文件，旨在通过3个阶段发展氢能，目标是建成集生产、出口为一体的氢能项目产业集群，并于2024年实现氢气供应20万吨。

俄罗斯外贸银行表示，基于俄罗斯的能源技术和自然优势，如森林碳吸收能力，俄罗斯能够在能源结构转型中占据优势，包括实现突破性的技术创新和发展，如氢气生产和利用、新一代核电、水电、煤化工技术，以及林业和农业气候项目等，但这些都需相关政策的支持和鼓励。

俄罗斯第一副总理Andrey Belousov坦言，俄政府将制定包括财政在内的支持政策机制，以促进绿色技术引入，敦促企业减排，“我们会持续推进并完善与全球能源转型相关的立法体系的建立”。

精准评估碳强度

值得一提的是，俄罗斯还计划开发一

种高精度的温室气体排放和吸收记录系统，以便更好地评估本国产品碳强度，帮助俄产品可以达到国际层面的评估认可。俄罗斯联邦安全会议副主席梅德韦杰夫介绍称，到2030年，俄罗斯投向气候和环境发展研究与技术领域的资金有望达到近340卢布（约合4.687亿美元），其中最重要的一项措施是创建一个高效的气候变化监测系统，并尽可能地接受完整可靠的数据和信息。

“这个气候变化监测系统，可以为全球经济低碳转型和生态环境安全提供数据支撑。”梅德韦杰夫表示，“欧盟计划2026年起向进口商品征收碳边境税，考虑到我们和欧盟之间庞大的贸易额，势必需要提前做好准备，这个系统旨在对接国际碳强度评估标准。”

一直以来，俄罗斯都对征收碳税比较抗拒，但随着全球多国致力于碳排放交易、碳配额机制，该国似乎开始有所动摇。截至目前，俄罗斯政府内部仍在对此进行讨论。有部分俄企认为，碳税的制定和征收已经迫在眉睫，这不仅能够降低俄能源产品碳密集度，还能从一定程度上刺激行业和企业认真对待减排。

俄媒普遍认为，在全球致力于减排的大环境下，俄罗斯实施碳税只是时间问题。今年5月，俄罗斯公布了首部气候法案草案，其中明确指出将引入碳交易、碳抵消、排放情况披露、污染者问责机制等，预计最早2022年开始生效。

关注

国际可再生能源署： 中国可再生能源 就业人数领跑全球

本报讯 日前，国际可再生能源署与国际劳工组织联合发布的《2021年可再生能源就业报告》显示，2020年，全球可再生能源就业人数达到1200万，较2019年的1150万人微增。其中，中国可再生能源就业人数约468万人，占全球可再生能源就业人数的39%，领跑世界。

报告指出，尽管受新冠肺炎疫情疫情影响，部分可再生能源项目建设延期，可再生能源产业出现了供应链暂时中断、主要环节产品价格飙升等情况，但整体来看，对全球相关行业、企业影响有限且可控。

其中，风电和光伏行业是促进可再生能源就业市场持续增长的主力。2020年，全球光伏、风电行业的就业人数分别达到了400万人、125万人，较2019年进一步提升，稳定带动了可再生能源就业市场的发展。

报告认为，因新冠肺炎疫情，全球各国的交通运输领域对能源的需求都出现了下滑，导致相关市场就业人数有所减少。但其他领域平衡了这一损失，比如光伏产业，虽然在电力销售方面也遇到了困难和挑战，总体却能够将裁员水平控制在一定范围内，抗风险能力较高。

从地域来看，2020年，中国是可再生能源就业大国，占据了全球近四成的份额。巴西、印度、美国和欧盟所占份额分列第二至第五位。

此外，越来越多的国家愈发重视可再生能源产业的发展，正在促进相关就业岗位的增加。其中，越南和马来西亚正发力光伏产业；印度尼西亚和哥伦比亚拥有庞大的生物燃料供应链，在该领域优势明显；墨西哥和俄罗斯的风电产业发展迅猛。

“毫无疑问，可再生能源领域正在不断创造就业机会，实现碳中和目标和就业之间并不冲突。”国际劳工组织总干事盖伊·赖德表示。

另外，根据国际可再生能源署和国际劳工组织的测算，虽然能源转型的过程中将出现失业人数增多的情况，但同期全球预计将新增2400万—2500万个就业岗位，远超600万—700万失业人数，其中500万失业人员将在别的行业找到类似的工作。

国际可再生能源署表示，预计到2050年，可再生能源产业的就业人数将达到4300万人。（董梓童）

GWEC 设立新机构 促进非洲能源转型

本报讯 据市场研究机构阿格斯报道，全球风能理事会（GWEC）近日在非洲启动了旗下新机构——非洲风能机构，以帮助加快整个非洲大陆的绿色低碳能源转型。

GWEC表示，非洲风能机构为非洲的风电行业提供了一个对话平台，其最终目标是在整个非洲大陆扩大和加速风电项目的开发和部署。GWEC认为，目前，非洲风能项目的投资意愿较强，因此GWEC呼吁制定适合能源转型的政府政策和法规，以释放非洲大陆内外的投资潜力。

根据国际金融公司（IFC）近日发布的报告，非洲有590亿千瓦的陆上和海上风能潜力，但目前仅有0.01%得到了开发，截至2020年底，非洲风电总装机容量约为700万千瓦，其中大部分位于南非。据悉，非洲目前已安装的风能装机容量每年帮助降低了1070万吨二氧化碳的排放，相当于减少了230万辆乘用车的排放。

非洲风能机构协调员Wangari Muchiri表示：“非洲有机会跨越传统的化石燃料能源系统，实现强大的可再生能源组合。风能是清洁能源转型的重要组成部分，是可以实现去中心化、价格合理并且清洁能源，同时创造就业机会，促进当地产业的发展。GWEC启动的非洲风能机构将把各种利益攸关方聚集在一起，以减少差距，并在整个非洲大陆增加风能项目的开发和部署。”（仲蕊）

