

# 农村煤改气出现“改而不用”苗头

■本报记者 渠沛然 别凡

## 能源 透视



“最开始烧柴不花钱，后来烧煤一年用不了 1500 元，去年开始用天然气做饭和取暖，确实清洁又方便，但一天就算不敢开太暖和也要 40 多元，一个冬天除去补贴，4000 多元还不够，实在是太贵了。”河北省唐山市遵化市温家村李大姐告诉记者。

“这个安装燃气管道的房子已经四十多年了，好多年没人住，墙角已经腐蚀。很担心哪天塌了，伤及燃气管道造成事故，我们每天都提心吊胆。”遵化市南小庄村朱大爷指着自家房子对面废弃多年的老油坊说。

记者近日在河北、山东农村实地走访时发现，在国家大力推动清洁取暖、降碳目标的背景下，农村居民对于“煤改气”的认可度和消费积极性较以往有所增加，但“价格贵用不起”“担心不安全”仍是多数村民的感受。

本意在助力淘汰传统粗放式用能、改善农村生态环境、统筹城乡发展的农村“煤改气”俨然出现了“改而不用”的苗头。作为惠民工程的农村“煤改气”，“最后一公里”为何存在诸多争议？又该如何让村民“用得起又用得更好”？

### 用不起—— 农民腰包“有心无力”

近年来，“煤改气”在改善农村人居环境、加速新型农村建设、进一步平衡城乡公共服务领域的配置差距等方面发挥了重要作用。但农村居民对政府补贴和低使用成本的期望明显高于对其环境效益和取暖效果的期望，“用不起”成为多数村民对天然气取暖的评价。

“用上天然气以后，屋里只能保持不是太冷，根本达不到以前烧煤的温度，价格却是以前的 2—3 倍，多花了钱还不暖和。如果让房间整天都保持暖和就得使劲烧，每天至少要花七八十元，一个采暖季

要花近万元的取暖费，我们宁愿冻着。”河北、山东两地的多位村民都对记者表达了类似感受。

中国农村能源行业协会此前的一份调研结果显示，86% 的农村居民期望取暖成本在 2500 元/年以下，超 70% 的农村居民期望在 2000 元/年以下。

“虽然近年来农村居民整体经济水平有所提高，但他们依然是‘价格敏感群体’。当政府的环保政策和普通农民的收入不挂钩，价格超出其能力范围时，国家战略高度的环保政策与实实在在摸得着的‘腰包’相比仍较为抽象，极易出现‘改而不用’现象。”一位不愿具名的业内人士说。

住建部稍早前发布的《全国城市燃气天然气利用规划》指出，我国家庭燃料费支出一般不应超过可支配收入的 2%—3%。而唐山市统计局公布的《2020 年 12 月唐山统计月报》显示，2020 年，遵化市农村居民人均可支配收入为 19878 元，以 4000 元的天然气取暖费为例，仅此一项已

占到当地村民人均可支配收入的 20%，远超 2%—3% 的比例。

“从实际情况来看，农村地区天然气费用支出普遍略高于预算，给农民带来不小负担。加之当前‘空心村’问题日益凸显，大部分农村地区以中低收入家庭以及失独、孤寡老人群体居多，他们对清洁能源的消费更是‘有心无力’。”北京世创能源咨询公司首席研究员杨建红说。

《中国散煤综合治理研究报告 2021》(下称《报告》)显示，燃气壁挂炉可同时满足取暖和炊事用能需求，但运行成本是散煤取暖的 2—3 倍左右。在此情况下，预计返煤率可达 35%。“现阶段，天然气仍是‘富贵’能源，农村居民价格承受能力普遍偏低，自行承担运行成本的能力直接决定了清洁取暖的可持续性。京津冀大气污染传输通道中‘煤改气’工程的使用可持续性亟需引起关注。”中国石油大学(北京)教授刘毅军说。

### 用不好—— 安全隐患引担忧

农村“煤改气”不仅存在用不起的现实问题，如何用得好、用得安全也成为政府、企业和村民需要共同面对的问题。

一方面，记者在遵化和山东东营多个村庄调研发现，燃气管道建设及管道材料使用都较为规范，但部分燃气企业将管道架在村民大门横梁位置或搭建于危房之上的情况并不鲜见，不美观的同时也带来安全隐患。

“农村房屋分散且结构各异，水电等基础设施建设也缺乏统一标准，给燃气管道铺设、燃气设施规范化安装带来一定困难。同时，也存在管线设施与其他市政管线设施难以协调、户外管道难以避免碰撞等问题。”上述资深人士坦言，

下转 2 版

## 五部委联合发文 力推节能降碳

本报讯 记者贾科华报道：10 月 21 日，国家发改委、工业和信息化部、生态环境部、市场监管总局、国家能源局 5 部委联合发布《关于严格能效约束推动重点领域节能降碳的若干意见》(发改产业〔2021〕1464 号)(下称《若干意见》)。目标到 2025 年，通过实施节能降碳行动，钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、炼油、乙烯、合成氨、电石等重点行业和数据中心达到标杆水平的产能比例超过 30%，行业整体能效水平明显提升，碳排放强度明显下降，绿色低碳发展能力显著增强。到 2030 年，重点行业能效基准水平和标杆水平进一步提高，达到标杆水平企业比例大幅提升，行业整体能效水平和碳排放强度达到国际先进水平，为如期实现碳达峰目标提供有力支撑。

《若干意见》对重点行业分别研究制定了具体行动方案，明确了节能降碳主要目标和重点任务。其中，《石化化工重点行业严格能效约束推动节能降碳行动方案(2021—2025 年)》(下称《行动方案》)明确，到 2025 年，通过实施节能降碳行动，炼油、乙烯、合成氨、电石行业达到标杆水平的产能比例超过 30%，行业整体能效水平明显提升，碳排放强度明显下降，绿色低碳发展能力显著增强。

《行动方案》指出，要引导低效产能有序退出。严格执行《产业结构调整指导目录》等规定，推动 200 万吨/年及以下炼油装置、天然气常压间歇转化工艺制合成氨、单台炉容量小于 12500 千伏安的电石炉及开放式电石炉淘汰退出。严禁新建 1000 万吨/年以下常减压、150 万吨/年以下催化裂化、100 万吨/年以下连续重整(含芳烃抽提)、150 万吨/年以下加氢裂化、80 万吨/年以下石脑油裂解制乙烯、固定床间歇气化技术制合成氨装置。新建炼油项目实施产能减量置换，新建电石、尿素(合成氨下游产业链之一)项目实施产能等量或减量置换，推动 30 万吨/年及以下乙烯、10 万吨/年及以下电石装置加快退出，加大闲置产能、僵尸产能处置力度。

此外，《行动方案》还对“建立技术改造企业清单”“制定技术改造实施方案”“稳妥组织企业实施改造”“推广节能低碳技术装备”等作了部署。

国家统计局发布前三季度生产消费数据：

## 能源供应稳定恢复

本报讯 记者贾科华报道：10 月 19 日，国家统计局对外发布前三季度能源生产消费数据。前三季度，我国能源行业深入贯彻落实“六保”工作部署，全力保障能源安全稳定供应，能源生产稳步增长。同时，能源消费增速回落，消费结构继续优化，能耗强度降幅有所扩大。

数据显示，前三季度，规模以上工业原煤、原油、天然气、电力生产均实现增长。其中，原煤生产稳定恢复，前三季度，生产原煤 29.3 亿吨，同比增长 3.7%，上年同期为下降 0.1%；比 2019 年同期增长 3.6%，两年平均增长 1.8%(指以 2019 年相应同期数为基数、采用几何平均方法计算的增速)；原油生产稳定增长，前三

季度，生产原油 14984 万吨，同比增长 2.5%，增速比上年同期加快 0.8 个百分点；比 2019 年同期增长 4.3%，两年平均增长 2.1%；天然气生产较快增长，前三季度，生产天然气 1518 亿立方米，同比增长 10.4%，增速比上年同期加快 1.7 个百分点；比 2019 年同期增长 20.0%，两年平均增长 9.6%；电力生产快速增长，前三季度，发电 60721 亿千瓦时，同比增长 10.7%，增速比上年同期加快 9.8 个百分点，比 2019 年同期增长 11.6%，两年平均增长 5.7%。

在进口方面，煤炭、原油进口下降，天然气进口快速增长。根据海关总署快报数据，前三季度进口煤炭 2.3 亿吨，同比下降

3.6%，降幅比上年同期收窄 0.8 个百分点；进口原油 3.9 亿吨，下降 6.8%，上年同期为增长 12.7%；进口天然气 8985 万吨，增长 22.2%，增速比上年同期加快 18.5 个百分点。

在消费方面，能源消费增速回落，消费结构持续优化。前三季度，受能耗双控和坚决遏制“两高”项目盲目发展政策、同期基数抬升等因素影响，能源消费增速延续回落态势。初步核算，前三季度能源消费总量同比增长 7.3%，增速比一季度、上半年分别回落 7.3、3.2 个百分点；两年平均增长 4.1%。占全社会能源消费六成以上的规模以上工业能源消费增长 6.0%，比一季度、上半年分别回落 8.5、4.1 个百分点。

其中，电力、钢铁、化工、石化、建材、有色等六个主要耗能行业能源消费增长 5.9%，比一季度、上半年分别回落 8.1、3.9 个百分点；其他行业增长 6.6%，分别回落 10.2、5.2 个百分点。

初步核算，前三季度天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费占能源消费总量比重比上年同期提高 0.6 个百分点，煤炭消费所占比重下降 0.2 个百分点。

在能效方面，能耗强度降幅扩大。初步核算，前三季度单位 GDP 能耗同比下降 2.3%，降幅比上年扩大 0.3 个百分点；规模以上工业单位增加值能耗下降 5.2%，扩大 0.2 个百分点。

### 导读

集中式光伏市场  
持续低迷

◀第 10 版▶

电力可靠性管理  
还有提升潜力

◀第 12 版▶

现代煤化工产业  
亟需拓“新路”

◀第 16 版▶

### 欢迎订阅

## 2022 年《中国能源报》

作为国内第一张针对整个能源产业并为其服务的综合性产业经济类报纸，《中国能源报》以其独有的权威性、可读性、影响力，成为能源人首选的行业读物。未来我们将继续努力做出更加专业、权威、好读的原创新闻，回馈广大读者朋友。

目前，新一年的报纸征订已经开始，希望广大读者一如既往地支持我们，前往各地邮局订阅 2022 年《中国能源报》，邮发代号 1-6，全年定价 388 元，或扫描二维码，一键快速订阅。

《中国能源报》社

□主编：贾科华 □版式：侯进雷