

河北近日发文明确燃气转供代输费用标准, 利好终端城燃企业与农村“煤改气”用户——

# 农村用气价格机制进一步捋顺

■ 本报记者 渠沛然

在生态环境部起草《重点区域2021—2022年秋冬季大气污染防治综合治理攻坚方案(征求意见稿)》,明确秋冬季大气污染防治综合治理攻坚范围,对农村煤改气“量价齐保”、提供财政支持后,河北省也于近日印发《关于进一步规范天然气价格政策的通知》(下称《通知》),旨在天然气输配环节加强价格监管、减少供气层级,有效降低各环节费用,推动天然气使用。此政策的出台,不仅有利于城燃企业理顺气价,保障合理供气利润,同时也为“煤改气”的实施提供了有力保障。

受访人士均表示,政策“礼包”有利于增强下游城燃公司“煤改气”积极性,同时也有助于降低终端用气成本,可谓双赢。但政策如何落地、执行力度能否达到预期仍待观察。

## 终端城燃企业有望“解压”

为进一步完善气价形成机制、规范气价政策,《通知》指出,要大力降低中间环节费用,包括跨省的省网管输费以及县域内城燃配气管网之间的转供代输费用,并明确转供代输环节价格政策,直指农村“煤改气”用气价格。在理顺“煤改气”供气价格的同时,城燃企业的供气成本将大幅下降,市场对“煤改气”运营企业盈利问题的担忧也将迎刃而解。

有业内人士指出,此前河北为了大规模推进农村“煤改气”,一些乡镇和农村被拆分为不同的燃气经营区域,因此也成立了不少新的燃气公司。但由于没有管输气源,只能向周边经营成熟的燃气公司寻求层层转供代输,而其收费标准却是“空白区”。“例如,一家河北邢台的终端燃气公司,气源要经过中石油、河北省管网和邢台天然气公司。终端燃气公司的气价已经是经过层层“加码”后的价格了。”

此次《通知》的发布则有望改变这一问题。根据《通知》,转供代输环节原则上不得超过三级,未获得立项批复或未经价格主管部门核定的转供代输管道不得擅自定价和收费。转供代输价格按照输气管道长度每10公里0.01元/立方米的原则核定,且整条管道核定终端价格控制在上一级省内短途管输价格30%以内,最高不超过0.06元/立方米。对没有实质性管网投入或不需要提供输气服务的加价,要予以取消。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员郭焦锋看来,明确农村燃气管网收费标准很有必要且非常及时。“部分地区由于受层层转供代输影响,一段几十公里的管道,气价超过4元/立方米,明显高于2—3元的市场平均价格,抬高了用户用气成本,不利于农村地区燃气普及。只有城燃企业“减负”且气价处于合理范围,才能进一步扩大燃气市场规模、提升企业服务质量,提高企业效益。”

“河北此次出台的文件用意很好,但还有许多细节尚未明确,且究竟能否有效落实仍是未知数,毕竟取消转供中的任何一层都会牵涉诸多利益,因此该文件能否真正降低用气成本还有待观察。”该行业人士补充说,“不能让‘板子高高举起’却‘轻轻落下’。”

今年6月,河北省发改委就曾印发《关于进一步做好今年天然气供气合同签订和油气管道保护等工作的通知》,明确三大油气企业与城燃企业签订合同确定气量时,要明确约定“煤改气”等居民气量和非居民气量,对于居民和非居民用气界定不清的气量,由地方政府负责认定,先按照居民气价统一结算,杜绝在合同中出现居民气量不清的情况。

此政策意味着下游城燃公司在今年采暖季的用气量将统一按照采暖季居民用气价格付款,不再先涨价后核定返还,而是采暖季后再进行清算返还,多退少补。对于已经签订了2021年供气合

## “民生”价格更“接地气”

同的城燃公司,相关地方发改委也制定了《2021年采暖季农村“煤改气”的气量认定函》,对已签订的合同,补签按农村“煤改气”居民气量支付居民用气价格的合同。

《通知》也对气价如何更“接地气”指明方向,即上游气源企业要严格落实陆上管道天然气供农村“煤改气”门站价格按居民用气价格执行的政策,积极筹措资源,与下游企业足额签订用气合同。上游气源和下游供气企业均不得以居民气量不足等名义擅自限供、停供、减供或提高价格,要确保居民用气充足供应且保持价格稳定。对民生用气全部纳入合同保障范围,落实保障供气责

任。协调上游供气企业对北方清洁取暖重点地区在气源保障上给予倾斜支持。

与此同时,居民“煤改气”采暖用气和居民日常生活用气,一律执行居民生活用气价格,农村居民“煤改气”采暖用气价格则执行阶梯气价一档标准。也就是说,城市居民采暖用气执行阶梯气价,而农村居民煤改气采暖则直接按照阶梯气价的一档最低价实施。

郭焦锋认为,阶梯气价中的一档气价相对便宜,农村按此标准执行十分合理。应当保持农村居民用气价格在合理可承受范围,以此推动农村、偏远地区普及燃气。

## 气源供应较为乐观

实供暖季保供资源量1744亿立方米,同时,还在进一步组织企业挖掘增产增供潜力。供暖季全国可形成储气量270亿立方米以上。目前,各地下储气库已基本完成注气,为冬季保供打下了坚实基础。

受访者们均表示,今年天然气供应缺口不会很大,供应充足。“下半年开始,随着碳达峰、碳中和目标持续推进,很多工业用气量缩减,为民生用气留出了资源。”卓创资讯天然气分析师国建设。

上述不愿具名的燃气行业人士表示,今冬天然气供应工作起步早、准备足。“目前各省市、地方城燃企业和‘三桶油’的天然气储备工作正在积极推进,气源组织积极性高涨。上游中石油签署天然气短协,国产气加紧开发,储气设施建设进步较快,整体供应不会紧张到‘气荒’的地步。”

“中亚、中俄进口天然气和LNG现货都比较理想。随着国家管网打通各个环节,管网联通程度更高,调度更具灵活性和顺畅性,可有力保障气源供应。”郭焦锋说。

## 编辑说两句

■ 别凡

“煤改气”作为北方地区冬季清洁取暖的重要方式,对改善空气质量、提升百姓用能品质作出了极大贡献。但在经济收入偏低的农村地区,“用不起”仍是农民的普遍心声。地方政府积极探索降低农村用气价格办法、推出将顺农村用气定价机制措施,无疑是一件“急百姓之所急”的好事。

但好政策关键要有好效果。近年来,不少地方政府都发布了保障民生用气政策。以河北为例,城燃企业退出机制、农村“煤改气”采暖用气执行阶梯气价一档标准等文件的出台,为农村

用气提供“量价”双保障的决心,甚至可以说是走在全国前列。但实地调研发现,不少农民对此并不买账,部分城燃企业因连年亏损也有诸多不满。

究其原因,无法平衡各方利益是症结之一。农民经济承受能力相对偏低,加之房屋数量多、保暖效果差,要想不挨冻,低气价是必然需求;终端供气的城燃企业,要想盈利,在用户气价被“锁死”的情况下,只能寄希望于上游供气企业降低气价和转供代输费;而上游供气企业的天然也并非不是“大风刮来的”,尤其是在全球气价飙升的当下,无论是自产气还是进口气无疑都是“稀缺资源”,企业虽要承担

社会责任,但也无法完全做到“亏本甩卖”。

在农民、终端城燃企业、上游供气企业“家家有本难念的经”的情况下,一些初心很好的政策难以有效推动也就不难理解了。如何合理协调各方利益考验着地方政府的执政智慧。同时,对于政策执行中出现的问题也应及时反思,清洁取暖“因地制宜”并非一句空话,根据当地资源禀赋和经济发展程度审慎选择清洁取暖方式、理性推进“煤改气”应是基本共识。但无论如何,面对即将到来的供暖季,把好政策落实好,保障民生用气,在“用得起”的情况下,让农村“煤改气”用户温暖过冬仍是头等大事。

# 有好政策,更要有好效果

## 关注

### 西气东输三线管道向赣南直供天然气

本报讯 10月12日,随着国家管网西气东输南昌输气分公司于都分输站出站阀门1301#完全打开,国家管网西气东输顺利实现向于都县首个下游用户于都海特燃气有限公司平稳供气。这标志着西气东输三线管道直供瑞金后再一次向赣南直供天然气。

据悉,此次投产供气主要满足于都县中心城区居民和商户用气需求,日均供气量约2万立方米,年供气量超700万立方米。自2016年10月13日转供天然气以来,南昌输气分公司已累计向西气东输三线东段吉安至福州段管道输送天然气45.1亿立方米,相当于替代标煤586.3万吨,减少二氧化碳排放1984.4万吨,减少二氧化硫、氮氧化物及粉尘等有害物质排放27.5万吨。

西气东输三线是继西气东输一线、二线之后又一项国家级重点工程,其东段工程起点位于吉安分输联络站,沿途经过江西兴国、于都、瑞金以及福建龙岩、漳州、莆田等地,止于福州末站。(时雨)

### 大港储气库群超额完成今年注气任务

本报讯 大港油田日前发布消息称,截至10月8日,大港油田储气库群今年累计注气20.14亿立方米,提前25天超额完成年度注气计划,助力京津冀今冬错峰用气。

该储气库群位于环渤海地区,主要为华北区域调峰、应急供气,京津冀经济发展提供优质能源保障。

进入本注气周期,大港储气库群优化运行方案,加密注采井、输气管道巡检次数,加强注采井动态分析,采取“分阶段调配、分区域控制”的精细注气对策,高效推进注气生产。自4月8日注气以来,储气库群注气压缩机保持满负荷运行模式达到140余天。(张敬满)

### 扬子炼油厂持续开展泄漏隐患排查



## 图片新闻

中国石化扬子炼油厂树立“泄漏就是事故”理念,持续开展泄漏隐患排查,重点对高危机泵、易腐蚀设备、环保装置进行重点检查维护,先后发现处置了G805罐渗漏和石脑油管线泄漏等20余项各类隐患,不仅提升了装置安全运行的可靠性,同时减少了装置异味,助推节能降耗。

图为10月15日,扬子炼油厂班组职工对装置重点机泵进行泄漏排查。周晓琪 李树鹏/图文

# 我国多项海上钻完井技术达世界领先水平

本报讯 中国海油日前发布消息称,中国海油垦利16-1油田“新优快”钻完井试点项目于10月12日圆满收官,通过管理与科技创新双轮驱动,钻完井作业效率提升58%,近海高效环保钻完井技术、大位移井等多项关键技术达到国际领先水平,打通了渤海“低、边、稠”油田储量高效开发大通道,为我国油气增储上产发挥重要作用。

钻完井工程是油田开发过程中的重要环节,其成本通常占海洋石油开发投资的40%左右,钻完井效率的提升对于

降低油气开发成本、推动油气勘探开发向高质量发展具有重要意义。

“十四五”期间,渤海油田原油增量将占国内增量的50%以上,但其中不少储量是“边、小、碎、深”的边际油田。2021年初,中国海油以垦利16-1油田为试点开启“新优快”创新工程,助力渤海油田上产4000万吨。

中国海油“新优快”联合项目组经理马英文介绍,“新优快”试点项目聚焦海上“低、边、稠”油田勘探开发难题并成功“突围”,可使渤海边际油田在2025年实现增

产200万吨。

据悉,此次试点的23口井最大水垂比达3.17,达到了国际公认的最难范围,并且存在垂深浅、断层多、返砂难、摩阻高、扭矩大等难点。项目组通过“一体化共建”,联合开展了6项关键技术专题研究,攻克了钻具易粘卡、漏失风险高、套管难到位、防砂充填风险高等7项难题,形成了渤海新近系极疏松地层大位移井钻完井技术体系,全部实现安全高效钻完井,为远距离边际油田开发提供了保障。

在实施过程中,该项目组创新运用23

项新技术新革新,实施地质、工程、生产全流程一体化协同管理,5次打破我国海上钻完井纪录,使工期从设计天数462天降至192天,全面实现了“提速、提质、提产、提效”的目标,形成了可复制可推广的“新优快”模式,该系列技术推广后,可使一大批原本不具备经济开发性的油气储量得到有效开发。(王恩博)

## 科技前沿