

能源监管机构再次亮剑,维护增量配网的地位和权益——

增量配网直面生存保卫战

■ 本报记者 韩逸飞

核心阅读

虽然在一定程度上,增量配网减少了电网的投资压力,但对电网企业而言,也意味着重新划分利益格局,目前双方还没有形成共赢的局面。电网企业为了自身利益,卡住增量配网的电源命脉,“薅羊毛”收费也就随之出现。

日前,云南能监办发布《关于清退增量配网业务试点区域内电网企业不合理代收费用的通知》(以下简称《通知》)。《通知》明确提及,云南省部分电网企业电费结算时,把增量配网企业视为大用户,直接向其代收包含供电损耗电量在内的政府性基金及附加,不符合国家规定,要求

电网企业即刻整改。据记者了解,这一现象并非个案。此前,其他地区也出现过类似案例。在业内人士看来,《通知》不仅纠正了政府性基金及附加的代收错误,更重要的是,明确了增量配网的法律地位,以行政行为确认了增量配网是电网,不是大用户。

矛盾根源是输配电利益划分

记者查询发现,早在2017年印发的《国家发展改革委办公厅国家能源局综合司关于云南增量配售业务改革有关问题的复函》就明确指出,增量配网与省级电网具有平等的市场主体地位。但现实是,目前多地仍在并网互联,价格结算等方面,将增量配网企业作为电力大用户对待。

一位行业观察人士告诉记者,从2016年增量配网开始试点到现在,其弱势地位一直没有改变。

中国新能源电力投融资联盟秘书长彭澎认为,电网将增量配网当作大用户对待,其核心问题是,增量配网没有属于自己的电源。所以从电网角度看,

增量配网扮演着大用户或是转供电的角色。“在这种情况下,增量配网的弱势地位很难改变。”

一位不愿透露姓名的电网专家表示,目前,大电网仍将增量配网视作大客户对待,对增量配网存在不合理收费,其矛盾的根源是输配电利益划分问题。

“虽然在一定程度上,增量配网减少了电网的投资压力,但对电网企业而言,也意味着重新划分利益格局,目前双方还没有形成共赢的局面。电网企业为了自身利益,卡住增量配网的电源命脉,‘薅羊毛’收费也就随之出现。”该电网专家表示。

增量配网与大电网融合是必然趋势

此次云南下发《通知》,能否从根本上改变增量配网被当作大用户的局面?

彭澎表示,这种想法过于乐观。“这并不是一个《通知》所能改变的,而是在增量配网无法作为独立主体的情况下,市场只能按照大电网的意愿运行。现阶段,增量配网并不具备与大电网谈判的实力。”

上述电网专家认为,在市场竞争中,增量配网企业只是一个“运动员”,而大电网企业同时扮演“裁判员”和“裁判员”角色。在这样的体制设计下,增量配网改革试点

难以实现预期目标完全在情理之中。

一位业内人士告诉记者,增量配网试点是本轮电改的一个突破口,增量配网与大电网融合发展也是必然趋势,增量配网与大电网要统一规划、统一标准、统一调度。

“在投资建设、交易结算、调度主体、运营主体等方面享有与大电网同等的地位,是实现增量配网与大电网融合发展的基础,在营业区监管、电网接入监管、信息公开监管等方面的公平监管,是增量配网与

大电网融合的保障。”该业内人士说。

近期,市场也正在释放积极信号,能源监管机构多次亮剑,维护增量配网作为电网企业的合法权益。比如,今年6月,国家能源局山西监管办公室发布《行政裁决书》,裁定大同市开发区云州电力有限公司拥有增量配网试点区域内与电网企业相同的权利与义务,享有公平接入电网的权利。要求国网大同供电公司履行公平接入义务,在今年10月1日前完成110千伏变电站并网送电。

明确主体地位划清权责利

“十有九亏”正是对当前增量配网生存现状的真实写照。从整体而言,增量配网运营仍处于生死存亡之间。除了受到大电网的挤压外,也有其自身的因素。因此,有观点认为,不能因为增量配网处于弱势地位,就把所有的问题都推到大电网上。

上述业内人士表示,民营资本早期选择的增量配网项目,一般是资源、盈利比较好的区域,发展方式也相对粗放,和电网独立投资没有本质区别。而要想改变当前的

困境,增量配网就要发挥灵活性优势,通过技术、模式创新,提高对客户的服务能力,进而提高盈利能力和水平。

“扭转当前困境,关键要靠增量配网企业自救。”彭澎提出,“正如河南一样,力争在2025年增量配网业务改革试点用电量中80%以上由新能源供应,建成一批‘源网荷储一体化’示范项目,增量配网可以充分发挥大规模消纳新能源电力的优势,以及相对于大电网的价格优势,实现扭亏为盈。”

上述业内人士称,可以考虑在运营管理上实现配用一体化,即配电运检和用电服务管理有机融合,不仅管好“监管资产”,也把服务交付能力延伸到客户表后,帮助客户提高配电系统、能源系统,乃至能源末端的负荷设备的运营效率。

“要以发展的角度看问题,给予增量配网足够的成长时间和宽容度,加强对增量配网的引导,确定其市场主体地位,并划分清楚权责利。”上述电网专家表示。

延伸阅读

什么是增量配网?

增量配网包括新建增量配电网、混合所有制方式投资配电网扩容扩建和电网企业存量资产外的存量配电网。原则上指110千伏及以下电压等级电网和220千伏及以下电压等级工业园区(经济开发区)等局域电网,不涉及220千伏及以上输电建设。

安徽滁州:检修变电设备 保障假日用电



图片新闻

“迎峰度夏”刚过,“十一”长假来临。为确保国庆假期用电高峰的电力供应,安徽省滁州市供电公司在全市所辖68座变电站进行了技术性诊断和重点设备检修,为电力可靠供应打下基础。图为9月23日,工作人员在该市南谯区腰铺镇对110千伏龙塘变1号主变压器进行检修。宋卫星/摄

新疆电网接入兵团新能源项目数量破百

本报讯 国网新疆电力有限公司9月17日发布消息称,目前兵团辖区已有100个新能源项目接入新疆电网,装机规模达497.6万千瓦,占兵团辖区新能源总装机的87.5%,进一步促进了兵地融合和兵团能源清洁低碳转型。

从新能源装机类型看,兵团辖区内接入新疆电网的风电场23座,装机规模258.7万千瓦;光伏电站77座,装机规模238.9万千瓦。

兵团并网的新能源项目分布于新疆11个地州,昌吉、哈密两地最为集中,装机

规模402万千瓦,占兵团并网的新能源装机八成以上。其中,位于昌吉州的第六师并网新能源装机205万千瓦,哈密市第十三师并网新能源装机197万千瓦。

据国网新疆电力有限公司电力调度控制中心相关人员介绍,兵团辖区内接入新疆电网的新能源主要以外送为主,疆电外送配套装机280万千瓦,超过其并网总规模的一半以上。其中,准东—皖南±1100千伏特高压直流输电工程配套装机170万千瓦,哈密南—郑州±800千伏特高压直流输电工程配套装机110万千瓦。

从发电效率角度看,今年1—8月,兵团辖区内并入新疆电网的新能源累计发电量69亿千瓦时,利用率达95%,较新疆新能源利用率高1.1个百分点。

新能源电量69亿千瓦时可以满足新疆2500多万居民197天的生活用电需求,相当于燃烧210万吨标准煤,占我国2020年原煤进口量的1%。这些标准煤按每节火车车厢载重60吨计算,需要约5万节车厢才能运输。

从环境保护角度看,这些新能源电量大约可以减排二氧化碳567万吨、二氧化

硫1.8万吨、氮氧化物1.5万吨,促进了新疆能源结构调整和低碳发展。

今年以来,国网新疆电力有限公司积极促进兵地融合发展,主动发挥大电网安全可靠、供电区域广、资源配置能力强的优势,保障兵团新能源项目接入新疆电网。建成投运吐鲁番—巴州—库车II回750千伏输电工程,提升南疆各师光伏送出能力;深挖自备电厂调峰潜力,扩大疆电外送规模,推进电力市场化交易,进一步扩大新能源消纳空间,服务和支撑兵团辖区内的新能源发展。(胡培根 李国庆)

关注

“双新”配电系统全景仿真与检测平台开建

本报讯 日前,国网山东电科院启动了以分布式新能源为主体的新型配电系统(“双新”配电系统)全景仿真与综合检测平台建设,这是国内首个基于数模混合仿真的新型配电系统全景仿真平台。

未来,以分布式新能源为主体的新型配电系统将是区域能源互联网的核心形态。该平台将具备分布式能源规模化灵活接入与综合承载力仿真分析与验证功能,具备系统性模拟与设备综合检测能力,可开展交直流配电网多场景测试、面向区域能源互联的交直流混联配电网形态及运行控制、区域能源互联分布式能源系统“源网荷储”协同优化调度、多能互补综合能源等技术研究与验证,全面提升在安全生产和科研创新方面的支撑能力,保证配电网安全经济运行,为未来“双新”配电系统、区域能源互联网发展与建设模式探索提供技术支持。(刘洋 张劲)

两大输电线路累计向江苏输电超5000亿度

本报讯 记者韩逸飞报道:截至9月22日,两大“西电东送”输电工程——龙政—政平±500千伏直流输电工程、锦屏—苏南±800千伏特高压直流输电工程累计向江苏输送来自西部地区的清洁水电超5000亿千瓦时,相当于2亿户普通家庭一年的用电量,支撑江苏近8万亿元的GDP,为江苏地区经济社会发展提供了源源不断的“绿色动能”。

2003年,作为三峡电站送华东的第一条输电线路——龙政±500千伏直流工程投运,已累计送电江苏超2200亿千瓦时。锦苏±800千伏特高压直流输电工程于2012年12月投运,截至目前已超过2800亿千瓦时的西部清洁水电送至江苏。同时,锦苏特高压工程的成功建设,使我国电力大容量、远距离、高效率配置等能力均得到显著增强。

此外,白鹤滩—江苏±800千伏特高压直流输电工程也在全力建设中,预计2022年正式投运,这是继龙政、锦苏线后,西部地区清洁能源入苏的第三条重要通道。据测算,工程投运后,每年可为江苏输送电量超300亿千瓦时,相当于减少煤炭运输1375万吨。